

## **ACTIVIDADE 9**

**Definição estratégica para o sector da água e médio e longo prazo**



Página em Branco

## 2ª Capa

## **FICHA TÉCNICA**

### **Título**

Definição Estratégica para o Sector da Água a Médio e Longo Prazo

### **Projeto**

AguaGlobal – Internacionalização do Setor Português da Água

### **Entidade Promotora**

AEP- Associação Empresarial de Portugal

### **N.º de Páginas**

100

### **Equipa**

Ana Maria Felício

Diana Carlos

RCDI – Rede de Competências para o Desenvolvimento e a Inovação

E-mail: [info@rcdi.pt](mailto:info@rcdi.pt)

URL: [www.rcdi.pt](http://www.rcdi.pt)

### **Tiragem**

xxx exemplares

### **ISBN**

.....

### **Depósito Legal**

.....

Janeiro 2014

## LISTA DE ABREVIATURAS E ACRÓNIMOS

- ABES** – Associação Brasileira de Engenharia Sanitária e Ambiental
- ACP** - África, Caraíbas e Pacífico
- AEPSA** - Associação das Empresas Portuguesas para o Sector do Ambiente
- AGONU** – Assembleia Geral da Organização das Nações Unidas
- AICEP** - Agência para o Investimento e Comércio Externo de Portugal
- AIP** - Associação Industrial Portuguesa
- AMCOW** - African Ministers' Council on Water (Conselho de Ministros Africanos da Água)
- APA** – Agência Portuguesa do Ambiente
- APEMETA** - Associação Portuguesa de Empresas de Tecnologias Ambientais
- APD** – Ajuda Pública ao Desenvolvimento
- APDA** – Associação Portuguesa de Distribuição e Drenagem de Águas
- APESB** – Associação Portuguesa de Engenharia Sanitária e Ambiental
- APRH** – Associação Portuguesa de Recursos Hídricos
- ASEAN** – Association of Southeast Asian Nations (Associação das Nações do Sudeste Asiático)
- AWF** – African Water Facility (Facilidade da Água para África)
- BAfD** – Banco Africano de Desenvolvimento
- BAsD** – Banco Asiático de Desenvolvimento
- BEI** – Banco Europeu de Investimento
- BERD** – Banco Europeu para a Reconstrução e o Desenvolvimento
- BID** – Banco Interamericano de Desenvolvimento
- BM** – Banco Mundial
- CADC** – Comissão para a Aplicação e Desenvolvimento da Convenção (de Albufeira)
- CAF** – Corporação Andina de Fomento
- CEP** – Committee on Environmental Policy (Comité de Política Ambiental)
- CEPAL** - Comissão Económica para a América Latina
- CEWP** – China-Europe Water Platform (Plataforma China-Europa para a Água)
- CNUCD** - Conferência das Nações Unidas para o Comércio e o Desenvolvimento

**CODIA** - Conferência de Diretores Ibero-americanos da Água

**COP** – Conference of Parties (Conferência das Partes)

**CPLP** – Comunidade dos Países de Língua Portuguesa

**DHI** - Decénio Hidrológico Internacional

**DQA** – Diretiva Quadro da Água

**EDF** – European Development Fund (Fundo Europeu de Desenvolvimento)

**EEA** – European Environment Agency (Agência Europeia do Ambiente)

**EECCA** – Eastern Europe, Caucasus, Central Asia (Europa de Leste, Cáucaso e Ásia Central)

**EIP** – European Innovation Partnership (Parceria Europeia para a Inovação)

**ENEG** – Encontro Nacional de Entidades Gestoras

**ENsAB** - Encontro Nacional de Saneamento Básico

**EPR** – Environmental Performance Review (Avaliação de Desempenho Ambiental)

**ERSAR** – Entidade Reguladora dos Serviços de Água e Resíduos

**ESCWA** – Economic and Social Commission for Western Asia (Comissão Económica para a Ásia Ocidental)

**EUA** – Estados Unidos da América

**EUCETSA** – European Committee of Environmental Technology Suppliers Associations (Comité Europeu das Associações dos Fornecedores de Tecnologia Ambiental)

**EUREAU** – European Federation of National Associations of Water Services (Federação Europeia de Associações Nacionais de Serviços de Água)

**EUWI** – European Union Water Initiative (Iniciativa da Água da União Europeia)

**EWA** – European Water Association (Associação Europeia da Água)

**FEDER** – Fundo Europeu de Desenvolvimento Regional

**FMA** – Fórum Mundial da Água

**FMI** – Fundo Monetário Internacional

**GLAAS** - Global Analysis and Assessment of Sanitation and Drinking-Water

**GPEARI** - Gabinete de Planeamento, Estratégia, Avaliação e Relações Internacionais do Ministério das Finanças

**GWP** – Global Water Partnership (Parceria Global para a Água)

**IBNET** - The International Benchmarking Network for Water and Sanitation Utilities (Rede Internacional de Benchmarking para os Prestadores de Serviços de Água)

**IBRD** – The International Bank for Reconstruction and Development (Banco Internacional para a Reconstrução e o Desenvolvimento)

**ICCE** – International Centre for Coastal Ecohydrology (Centro Internacional de Ecohidrologia Costeira)

**ICPDR** - International Commission for the Protection of the Danube River (Comissão Internacional para a Proteção do Rio Danúbio)

**ICPR** – International Commission for the Protection of the Rhine (Comissão Internacional para a Proteção do Reno)

**ICSID** - International Centre for Settlement of Investment Disputes (Centro Internacional para a Resolução de Conflitos de Investimento)

**IDA** – International Development Association (Associação Internacional de Desenvolvimento)

**IDH** - Índice de Desenvolvimento Humano

**IEE** – Improvement of Energy Efficiency (Melhoria da Eficiência Energética)

**IFC** – International Finance Corporation (Corporação Financeira Internacional)

**IFI** – Instituições Financeiras Internacionais

**IPCC** – International Panel on Climate Change

**IUCN** – International Union for the Conservation of Nature

**IWA** – International Water Association (Associação Internacional da Água)

**IWRA** – International Water Resources Association (Associação Internacional dos Recursos Hídricos)

**JASPERS** - Joint Assistance to Support Projects in European Regions (Assistência Conjunta de Apoio a Projectos nas Regiões Europeias)

**KfW** – Banco de Desenvolvimento Alemão

**MAMAOT** – Ministério da Agricultura, do Mar, Ambiente e Ordenamento do Território

**MAOT** – Ministério do Ambiente e Ordenamento do Território

**MAOTE** – Ministério do Ambiente, do Ordenamento do Território e Energia

**MAOTDR** - Ministério do Ambiente, Ordenamento do Território e Desenvolvimento Regional

**MDWPP** – Multi Donor Water Partnership Programme (Programa de Parceria para a Água Multi-Doadores)

**MEI** – Municipal and Environment Infrastructure (Infraestrutura Municipal e de Ambiente)

**MIGA** – Multilateral Investment Guarantee Agency (Agência de Garantia do Investimento Multilateral)

**MNE** – Ministério dos Negócios Estrangeiros

**NEPAD** – The New Partnership for Africa’s Development (Nova Parceria para o Desenvolvimento de África)

**OAS** – Organização dos Estados da América

**OCDE** - Organização para a Cooperação e Desenvolvimento Económico (OECD - na sigla inglesa)

**ODM** – Objectivos de Desenvolvimento do Milénio (MDG – Millennium Development Goals)

**ODS** – Objectivos de Desenvolvimento Sustentável

**OIT** – Organização Internacional do Trabalho

**OMS** – Organização Mundial de Saúde

**ONU** – Organização das Nações Unidas

**OWGSDG** - Open Working Group on Sustainable Development Goals (Grupo de Trabalho Aberto sobre os Objectivos de Desenvolvimento Sustentável)

**PAH** - Planos de Ação de Hashimoto

**PALOP** – Países Africanos de Língua Oficial Portuguesa

**PEAASAR** - Plano Estratégico de Abastecimento de Água e Saneamento de Águas Residuais

**PECA** - Plano Estratégico de Cooperação Ambiente

**PeD** – Países em Desenvolvimento

**PHI** – Programa Hidrológico Internacional

**PIDESC** - Pacto Internacional sobre os Direitos Económicos, Sociais e Culturais

**PNUA** - Programa das Nações Unidas para o Ambiente (UNEP, na sigla inglesa)

**PNUD** – Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento (UNDP, na sigla inglesa)

**PPA** – Parceria Portuguesa para a Água

**PPP** – Paridade do Poder de Compra

**PT** – Portugal

**PwC** - Pricewaterhousecoopers

**QREN** – Quadro de Referência Estratégico Nacional

**RH** – Recursos hídricos

**RNB** – Rendimento Nacional Bruto

**RWSSI** - Iniciativa para o Abastecimento e Saneamento das Zonas Rurais

**SILUBESA** - Simpósio Luso-Brasileiro de Engenharia Sanitária e Ambiental

**SILUSBA** - Simpósio de Hidráulica e Recursos Hídricos dos Países de Língua Portuguesa

**SIWI** - Stockholm International Water Institute (Instituto Internacional da Água de Estocolmo)

**UE** – União Europeia

**UNDESA** – United Nations Department of Economic and Social Affairs (Departamento de Assuntos Económicos e Sociais das Nações Unidas)

**UNECA** - Comissão Económica para África

**UNECE** - United Nations Economic Commission for Europe (CEE/ONU – Comissão Económica para a Europa)

**UNESCAP** – United Nations Economic and Social Commission for Asia Pacific (Comissão Económica para a Ásia e Pacífico)

**UNESCO** – United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (Organização das Nações Unidas para a Educação, a Ciência e a Cultura)

**UNESCO-IHE** Institute for Water Education (Instituto de Educação para a Água da UNESCO)

**UN-Habitat** - Programa das Nações Unidas para os Estabelecimentos Humanos

**UNHCR**- United Nations Refugee Agency (Alto Comissariado das Nações Unidas para os Refugiados)

**UNICEF** – United Nations Children’s Fund (Fundo das Nações Unidas para a Infância)

**UNIDO** – United Nations Industrial Development Organization (Organização das Nações Unidas para o Desenvolvimento Industrial)

**UNRIC** - United Nations Regional Information Centre (Centro de Informação Regional das Nações Unidas)

**UNSGAB** – United Nations Secretary-General’s Advisory Board on Water and Sanitation (Conselho Consultivo de Água e Saneamento do Secretário Geral da ONU)

**UPEACE** – University for Peace (Universidade para a Paz das Nações Unidas)

**UpM** – União para o Mediterrâneo

**WASH** – Water, Sanitation, Hygiene (Água, Saneamento, Higiene)

**WCED** – World Commission on Environment and Development (Comissão Mundial de Ambiente e Desenvolvimento)

**WMOCA** - Water Management and Basin Organizations in Central Asia (Gestão da Água e Organizações de Bacia na Ásia Central)

**WPP** - Water Partnership Program (Programa de Parceria da Água)

**WWAP** - World Water Assessment Programme (Programa de Avaliação Mundial da Água)



# Índice Geral

<b>LISTA DE ABREVIATURAS E ACRÓNIMOS</b>	<b>5</b>
<b>1. INTRODUÇÃO</b>	<b>14</b>
<b>2. AS CONQUISTAS RECENTES DO SECTOR DA ÁGUA A NÍVEL INTERNACIONAL</b>	<b>16</b>
2.1 O reconhecimento do direito humano à água potável e ao saneamento	16
2.2 O acesso à água e ao saneamento nos Objectivos de Desenvolvimento do Milénio	19
2.3 O calendário internacional da água: 2013 – Ano Internacional da Cooperação pela Água, 2014 – Água e Energia	24
<b>3. AS NECESSIDADES ATUAIS E AS INCERTEZAS QUE CONDICIONAM A EVOLUÇÃO DO SECTOR</b>	<b>27</b>
3.1 Os fatores externos que pressionam e condicionam a disponibilidade dos recursos hídricos	27
3.2 Das guerras da água à diplomacia da água	34
3.3 A importância da governança para a gestão dos recursos hídricos e para os serviços de água	37
3.4 Os <i>nexus</i> água, energia e alimentação	40
<b>4. OS PRINCIPAIS AUTORES E ATORES DA DEFINIÇÃO ESTRATÉGICA PARA O SECTOR A NÍVEL GLOBAL E REGIONAL</b>	<b>43</b>
4.1 A ONU: agências especializadas, programas e a <i>UN-Water</i>	43
4.1.1 Rio+20 e o futuro pós 2015: dos ODM aos ODS	49
4.2 A UE: a água nas políticas de ambiente, regional, ajuda ao desenvolvimento e inovação	54
4.3 As IFI e a prioridade água	59
4.4 A OCDE e o desafio água	66
4.5 Os fóruns regionais de ambiente onde Portugal participa	68
4.6 Outros fóruns regionais: África, Américas, Ásia-Pacífico e Médio Oriente	78
4.7 Os principais fóruns da água: o Congresso Mundial da Água da IWA, o Fórum Mundial da Água e o Congresso Mundial da IWRA - os contributos da sociedade civil	79
4.8 A importância crescente das parcerias	85
4.9 O <i>Think Tank</i> Gulbenkian sobre a Água e o Futuro da Humanidade	87

<b>5.</b>	<b>ESPAÇOS E REFLEXOS DA DISCUSSÃO EM PORTUGAL: AS OPORTUNIDADES PARA AS POLÍTICAS PÚBLICAS DE AMBIENTE E AJUDA AO DESENVOLVIMENTO</b>	<b>88</b>
<b>6.</b>	<b>CONCLUSÕES, CONVERGÊNCIA E CONSEQUÊNCIAS PARA AS DEFINIÇÕES ESTRATÉGICAS EM CURSO: PRINCIPAIS TENDÊNCIAS IDENTIFICADAS</b>	<b>92</b>
<b>7.</b>	<b>CONTACTOS ÚTEIS</b>	<b>94</b>
<b>8.</b>	<b>BIBLIOGRAFIA</b>	<b>96</b>

# Índice de Figuras

<b>FIGURA 1:</b> UTILIZAÇÃO DE FONTES DE ÁGUA POTÁVEL (% POPULAÇÃO) .....	22
<b>FIGURA 2:</b> PROJEÇÕES DE CRESCIMENTO OCDE .....	30
<b>FIGURA 3:</b> TOP 20 DAS ECONOMIAS ATUAIS E FUTURAS, ORDENADAS EM FUNÇÃO DO PIB EM TERMOS DE PARIDADE DE PODER DE COMPRA (PPP) .....	31
<b>FIGURA 4:</b> INTERCONEXÕES ÁGUA, ALIMENTAÇÃO E ENERGIA .....	41
<b>FIGURA 5:</b> ATIVIDADES ORGANIZADAS PELO PRESIDENTE DA AGONU .....	53
<b>FIGURA 6:</b> VALOR DOS FUNDOS DE COESÃO PARA O SECTOR DA ÁGUA EM PORTUGAL .....	56
<b>FIGURA 7:</b> MAPA DOS PAÍSES PERTENCENTES À ECE .....	70
<b>FIGURA 8:</b> PAÍSES CODIA .....	77
<b>FIGURA 9:</b> CONGRESSOS MUNDIAIS IWA .....	80
<b>FIGURA 10:</b> FÓRUNS MUNDIAIS DA ÁGUA .....	81
<b>FIGURA 11:</b> MATRIZ TEMÁTICA 7º FÓRUM MUNDIAL DA ÁGUA .....	82
<b>FIGURA 12:</b> APD BILATERAL OUTROS PAÍSES RANKING - MÉDIA 2008-2012 .....	89
<b>FIGURA 13:</b> DISTRIBUIÇÃO SECTORIAL DA APD BILATERAL PORTUGUESA % .....	90

# 1. INTRODUÇÃO

A importância da água é normalmente bem resumida no chavão “não há vida sem água” e assim começa boa parte dos trabalhos a este tema dedicados. No entanto, a água é um problema e um desafio para todas as sociedades e seus governos porque ou existe em excesso, ou é escassa, ou mal distribuída, ou poluída. Por qualquer destas razões, um país ou uma região tem a necessidade de adoptar políticas que visem assegurar a gestão sustentável dos seus recursos hídricos e dos seus serviços de água. Fenómenos como as alterações climáticas, a rápida urbanização e o crescimento populacional exponencial de alguns países agravam o desequilíbrio inicial.

E se as relações internacionais e a diplomacia se começaram a interessar pelo tema água por causa dos conflitos potenciais ou reais associados à gestão de bacias hidrográficas partilhadas, hoje podemos dizer que, com o reconhecimento do direito humano ao acesso à água potável e ao saneamento até os serviços de água de cada país caíram já, de certa forma, no domínio das agendas internacionais. A estas considerações, aparentemente mais dirigidas aos sectores públicos dos vários países, acresce a extraordinária importância do mercado da água dentro do mercado de serviços ambientais e o seu potencial de crescimento também devido ao reconhecimento do direito humano à água potável e ao saneamento.

O muito que há por fazer à escala global, razão pela qual se justifica a pertinência do tema nos fóruns globais, é facilmente perceptível pelos números assustadores que, de forma mais ou menos regular, aparecem na imprensa por ocasião de um qualquer Dia Mundial. Nos cálculos coincidentes das organizações internacionais, são muitos os milhões (768 milhões, segundo a ONU) de pessoas sem acesso a água potável e mais do dobro desses milhões (dois mil milhões e meio) sem acesso ao saneamento básico. São tristes e revoltantes os números da mortalidade infantil anual por causas relacionadas com a água poluída e ausência de saneamento básico (um milhão e meio), como causas evitáveis que são e que estão a par da malária e da subnutrição como maior causa de mortalidade infantil no mundo. Num estudo recente das Nações Unidas, é revelado que há hoje mais pessoas com telemóvel do que com acesso a saneamento básico. Ainda em matéria de prioridades, a OMS afirma que investir 1 dólar em água e saneamento poupa entre 4 e 12 dólares em custos de saúde.

O objectivo do presente trabalho é apresentar as reflexões relativas ao tema da água que têm vindo a ser desenhadas pelos vários atores internacionais, identificar os principais documentos de política internacional e europeia da água, e apontar pistas para um maior envolvimento e aproveitamento das oportunidades emergentes pelo sector português da água.

Ao identificar os termos da actual discussão internacional sobre a água, nos vários fóruns, gostaríamos de conseguir criar uma espécie de roteiro das relações internacionais da água. Neste roteiro, reunimos a maioria das dimensões e conceitos actuais relacionados, tal como são tratados a nível internacional, tentando discernir uma abordagem de médio prazo (2020) e outra de longo prazo (2050), caso exista. Não cabe neste âmbito uma abordagem histórica dos temas abordados, mas “pegar” nos conceitos em matéria de água que hoje povoam a agenda internacional, explicá-los sucintamente e tentar fornecer pistas sobre como o sector da água português, público e privado, poderia beneficiar envolvendo-se mais nestas discussões.

A discussão sobre a definição estratégica para o sector pode parecer demasiado virada para o sector público e demasiado “estratosférica” e até inútil para o sector privado, com poucos benefícios imediatos ou óbvios. No entanto, a cooperação institucional deve abrir portas ao sector privado, por isso pode ser importante que este acompanhe o rumo da discussão, para se poder posicionar o mais cedo possível. O acompanhamento da discussão permite igualmente antecipar quais as principais áreas prioritárias para

o financiamento de projetos. Os *inputs* dos atores privados são, por sua vez, desejados e reclamados pela maioria dos autores das definições estratégicas e muitos atores privados de vários países estão ativamente a contribuir para a discussão. Por último, quando uma empresa ou um consultor nacional se candidata a um projeto financiado, por exemplo, por uma instituição financeira multilateral, responderá tanto melhor aos termos de referência quanto melhor conhecer as estratégias e documentos de política dessa instituição para o sector da água. Assim, este relatório quase poderia ambicionar ser uma espécie de *estudo de mercado das relações internacionais da água*.

O primeiro capítulo deste roteiro das relações internacionais da água é dedicado às conquistas recentes do sector da água a nível internacional, com o objectivo de demonstrar como a água é hoje assunto de primeira linha nas agendas internacionais, reforçado com o reconhecimento do direito humano à água e ao saneamento. Segue-se um segundo capítulo em que se apresentam as necessidades atuais e as incertezas que condicionam a evolução do sector a nível internacional e se abordam alguns elementos chave da forma como o tema água deverá ser tratado no futuro para responder as essas necessidades e incertezas. No terceiro capítulo, são indicados os principais autores e atores da definição estratégica para o sector a nível global e regional e os documentos principais em que se apoia a sua estratégia. Os espaços e reflexos da discussão em Portugal são indicados no capítulo quarto. Por último, no capítulo quinto, é altura de elencar conclusões, tendências e possíveis convergências das várias discussões e suas consequências.

## 2. AS CONQUISTAS DO SECTOR DA ÁGUA A NÍVEL INTERNACIONAL

### 2.1. O reconhecimento do direito humano à água potável e ao saneamento

Em 2010, foi reconhecido pelas Nações Unidas o direito humano à água potável e ao saneamento. Resultado de um longo processo de amadurecimento jurídico, apuramento factual e negociação política, este reconhecimento marca claramente o início de uma nova e exigente fase, com direitos e deveres para toda a comunidade internacional. O que significa este direito humano, como se chegou ao seu reconhecimento, quais as suas implicações e possíveis pistas para o sector português da água são os temas a abordar nesta secção.

A Declaração Universal dos Direitos do Homem, adoptada pela ONU em 1948, é uma espécie de constituição internacional dos direitos humanos. Fruto de uma época com outras preocupações, no imediato rescaldo da Segunda Guerra Mundial, nada contém, por isso, sobre o direito à água potável e ao saneamento. A Declaração foi desenvolvida e explicitada através de dois tratados internacionais: o Pacto Internacional Sobre os Direitos Cívicos e Políticos e o Pacto Internacional sobre os Direitos Económicos, Sociais e Culturais (PIDESC), ambos adoptados em 1966 e em vigor na ordem internacional desde 1976. Também em nenhum destes dois Pactos se menciona o direito humano à água potável e ao saneamento. No entanto, foi através da densificação de disposições genéricas sobre o direito de todos a um “nível de vida adequado” do PIDESC que começou o longo e laborioso trabalho de definição dos contornos do direito humano à água potável e ao saneamento.

Na segunda metade do século XX, os temas do acesso à água potável e ao saneamento começam a ganhar uma crescente relevância, devido essencialmente ao fenómeno da urbanização, e consequentes problemas económicos e para a saúde de uma deficiente consideração daqueles temas. Para a entrada definitiva do acesso à água e ao saneamento na agenda internacional, foi também decisiva a representação nas mesas de negociação das Nações Unidas dos países onde a sua falta era e é mais gritante: os países em desenvolvimento. Assim, algumas convenções e tratados em matéria de direitos humanos começam a fazer referência à importância de se assegurar o acesso à água e saneamento como forma de realizar plenamente outros direitos humanos. A título de exemplo: Convenção sobre a Eliminação de Todas as Formas de Discriminação Contra as Mulheres (adoptada em 1979), Convenção sobre os Direitos da Criança (adoptada em 1989) e Convenção sobre os Direitos das Pessoas com Deficiência (adoptada em 2006), Convenção sobre os Direitos dos Povos Indígenas (2007). De referir, ainda, as Convenções de Genebra (1949) sobre a Protecção das Vítimas de Guerra e os seus Protocolos Adicionais (1977), onde se enfatiza a importância do acesso à água e saneamento para os prisioneiros de guerra e populações civis, com consequência imediatas para a saúde e sobrevivência nos conflitos armados, seja a nível internacional seja a nível interno.

Um passo determinante foi dado em 2002 pelo Comité de Direitos Humanos das Nações Unidas, o órgão responsável por monitorizar o cumprimento do PIDESC pelos Estados Partes desse Pacto. Este Comité clarifica o conteúdo dos direitos humanos e emite interpretações vinculativas sobre os dois Pactos Internacionais acima referidos. Naquele ano, o Comité adoptou o Comentário Geral n.º 15 sobre o direito à água, segundo o qual o direito humano à água potável e ao saneamento deriva de várias

disposições do PIDESC e outras disposições análogas do direito consuetudinário internacional. O direito à água estaria implicitamente incluído no direito a um nível de vida adequado (art.º 11.º do Pacto), bem como o saneamento. Um importante trabalho da então Perita Independente das Nações Unidas para a questão das obrigações em matéria de água e saneamento, a portuguesa Catarina de Albuquerque, cujo mandato se iniciou em 2008, contribuiu em muito para o amadurecimento deste tema e consequente reconhecimento do “novo” direito humano.

2010 foi, então, o ano do reconhecimento do direito humano ao acesso à água potável e ao saneamento, primeiro através da Resolução 64/292, de 28 de Julho, apresentada pela Bolívia e adoptada pela Assembleia Geral da ONU e depois, em Setembro, o Conselho de Direitos Humanos das Nações Unidas adoptou também uma Resolução, explicitando um pouco melhor o direito humano em causa. O acesso à água potável e ao saneamento é necessário para a realização de outros direitos humanos como o direito a uma habitação adequada, o direito ao mais alto nível de vida possível e o próprio direito à vida. A ONU considera tratar-se de um direito humano à água potável e ao saneamento e não, pelo menos para já, de dois direitos humanos.

Quais as implicações de se considerar o acesso à água potável e ao saneamento como direito humano? O direito humano fornece os princípios de procedimento – como a igualdade e a não-discriminação, participação e a obrigação de prestar contas– e os *standards* substantivos – disponibilidade, segurança, aceitabilidade e acessibilidade física e financeira para guiar a realização do acesso à água e saneamento para todos. Assim, utilizar uma abordagem baseada nos direitos humanos para apoiar a implementação do direito à água e ao saneamento faz progredir o processo (“como”) e os *standards* substantivos (“o quê”). Também faz progredir outros direitos substantivos, como o direito à educação e à saúde e os direitos de procedimento *per se*, tais como os direitos à não discriminação e à participação.

A Resolução da ONU dirige-se aos Estados e às organizações internacionais e impõe-lhes o dever de providenciar recursos financeiros, capacitação institucional e transferência de tecnologia para ajudar os países, em particular os países em desenvolvimento, a possibilitar o acesso à água potável e saneamento de forma segura e a um preço razoável.

Naturalmente não será exigível que os Estados assegurem a realização deste direito de forma imediata e gratuita. Os direitos humanos inscritos no PIDESC onde se inclui o direito ao acesso à água potável e ao saneamento, estão sujeitos ao princípio da realização progressiva. Os Estados devem começar a fazer esforços com vista à realização universal e completa deste direito. Os governos deverão adoptar políticas, programas e legislação apropriados, assegurar que estes são adequadamente financiados e monitorizados, dentro de uma moldura temporal aceitável.

Como qualquer direito humano, o direito à água potável e ao saneamento impõe três tipos de obrigações aos governos: respeitar, proteger e realizar de forma não discriminatória, participativa e responsável. Assim, cada cidadão deverá ter direito a quantidades suficientes de água potável e serviços de saneamento a um preço acessível, postos à disposição de forma culturalmente aceitável e fornecidos de forma participativa, não discriminatória e devendo o Estado prestar contas aos seus cidadãos, que o podem exigir legalmente.

O dever de prestar contas por parte do Estado é o benefício chave da consideração do acesso à água potável e ao saneamento como direito humano. Significa que o Estado tem a obrigação legal de assegurar a realização deste direito aos seus cidadãos e que responde perante os cidadãos em caso de não cumprimento. Assim, os cidadãos que vejam este direito negado ou realizado de forma insatisfatória podem recorrer a instâncias judiciais.

Na próxima secção far-se-á uma apresentação dos Objectivos de Desenvolvimento do Milénio (ODM) que não exigem o acesso universal à água e ao saneamento (como o direito humano) mas antes estabelecem metas percentuais a atingir em determinado período.

Em Portugal, o direito à água está implícito nos artigos 64.º (direito à saúde) e 66.º (direito ao ambiente e qualidade de vida) da Constituição da República Portuguesa, no capítulo referente a direitos e deveres fundamentais. No entanto, o direito à água não tem consagração expressa no ordenamento jurídico português. Nenhum dos demais diplomas que regula a água parte da água como direito humano (Lei da Água de 2005, por exemplo). A água tem sido tratada como “componente ambiental”, e nestes termos o ambiente é aliado da saúde na proteção da qualidade da água, não indo mais além. No entanto, a consagração expressa no texto constitucional não é obrigatória, desde que o país desenvolva práticas que enquadram a água como direito humano.

O reconhecimento e consequente realização do direito à água potável e ao saneamento requer uma abordagem ampla. Para além da simples construção de equipamento, inclui mobilização social, campanhas de consciencialização, educação e formação, e deve desafiar normas existentes e práticas discriminatórias. Esta abordagem ampla implica o envolvimento de todos os atores, públicos e privados, a nível nacional, regional e local.

Que oportunidades pode o reconhecimento deste direito significar para o sector português da água? Desde logo há que distinguir o nível interno do nível internacional. A nível interno, os progressos de Portugal nas últimas três décadas no acesso à água potável e saneamento foram notáveis e estamos perto dos 100% de atendimento no que se refere ao acesso a água potável a nível nacional e de 76% no saneamento. A nível internacional, e baseando-nos nos números da falta de acesso há aqui uma enorme oportunidade para a cooperação portuguesa para o desenvolvimento abrir caminho para as nossas empresas públicas e privadas.

**O caminho rápido que Portugal percorreu em apenas duas décadas dá-nos legitimidade para promover a nossa experiência a nível internacional, em especial nos países em desenvolvimento que estejam nas prioridades da cooperação portuguesa, idealmente alinhados com alguns dos mercados prioritários para o sector. A cooperação iria “à frente”, trilhando o caminho depois a ser seguido pelo sector privado.**

**A nível do sector público, Portugal poderia promover mais ativamente a efetivação do direito à água e ao saneamento em instâncias e eventos internacionais, como por exemplo na reunião da *International Water Association* que vai ter lugar em Lisboa em Setembro de 2014, e de que se falará mais adiante na secção 4.7.**

## 2.2. O acesso à água e ao saneamento nos Objectivos de Desenvolvimento do Milénio

A Declaração do Milénio, adoptada em setembro de 2000, em Nova Iorque, como resultado material da Cimeira com o mesmo nome, foi um importante marco na identificação dos desafios centrais que, à escala global, exigiam a consciência de uma responsabilidade colectiva e uma atuação concertada no limiar do novo Milénio.

A aprovação dos denominados ODM pela comunidade internacional permitiu criar uma fórmula simples e apelativa de objectivos, metas e indicadores e reunir vontades e esforços comuns em torno do desenvolvimento humano, incidindo em áreas de particular importância como a pobreza, a saúde, a educação e a proteção ambiental.

Mas falar em desenvolvimento é, incontornavelmente, falar de água. Por esse motivo, a água é não só tratada especificamente numa das metas previstas nestes Objectivos, como é um elemento transversal aos oito objectivos definidos em 2000. O atingir das diferentes metas e indicadores enquadrados nos ODM encontra-se intimamente ligado aos progressos alcançados ao nível da gestão dos recursos hídricos e à melhoria das soluções de saneamento a nível internacional.

Assim, treze anos volvidos desde a adopção da Declaração do Milénio e a apenas dois anos da meta de 2015 interessa ao sector da água português compreender onde estamos neste processo, que progressos foram já alcançados e que desafios existem ainda até 2015. Mas importará igualmente olhar para o futuro e acompanhar aquela que é uma das principais discussões do momento a nível internacional: o futuro da agenda de desenvolvimento pós-2015. Para onde queremos ir? Que lições devemos retirar e aproveitar do processo dos ODM, que rumo pretendemos, enquanto comunidade global, prosseguir? Não existem ainda respostas a muitas destas questões, mas começam já a surgir diferentes perspectivas e propostas que importa conhecer. Sendo útil às diferentes entidades ligadas ao sector da água em Portugal perceber em que medida a temática da água intersectará, no futuro, a temática do desenvolvimento.

A água é um elemento transversal a todos os ODM definidos em 2000 e a sua implementação obrigou a importantes canalizações de investimento para o sector. A existência de uma rede de abastecimento de água sustentável e segura é fundamental para a produção de alimentos para a população mundial, e desta forma ajudar a quebrar o ciclo vicioso da pobreza (ODM1-pobreza). Em África, por exemplo, aproximadamente 60% da força de trabalho existente está ligada à agricultura, providenciando o sustento a quase 90 % da população das zonas rurais. Da mesma forma, a existência de formas seguras e adequadas de abastecimento de água, contribuiu decisivamente para que as crianças, rapazes e raparigas, possam permanecer mais tempo na escola (ODM 2 – educação) e que, sobretudo as mulheres e crianças possam dedicar mais do seu tempo a outras atividades produtivas, uma vez que em muitos países em desenvolvimento é delas a tarefa de percorrer longas distâncias para transporte de água para as suas habitações (ODM 3 – igualdade de género). Essencial à condição humana é também a questão da saúde, na qual a água e o saneamento desempenham um importante papel. A saúde das populações, e particularmente das crianças (ODM 4 – mortalidade infantil) e das grávidas (ODM 5- saúde materna) estará em risco se não existe água de qualidade para consumo humano, ou instalações sanitárias seguras e adequadas, assim como se torna mais difícil o combate a doenças como a malária ou a SIDA (ODM 6). Fundamental e inquestionável é também o papel da água numa gestão sustentável do ambiente. O tratamento adequado de resíduos e a existência de infraestruturas de abastecimento e tratamento adequado da água contribuem para a conservação dos ecossistemas e para a proteção dos recursos naturais (ODM 7- sustentabilidade ambiental). Por fim, e não menos importante, é forçoso

termos presente que a água não reconhece fronteiras e que, por isso, os esforços colocados na sua eficiente gestão e proteção devem ser desenvolvidos em parcerias globais, estando por isso a água no centro da agenda do desenvolvimento (ODM 8 – Parceria Global para o Desenvolvimento).

O recém-lançado relatório de avaliação dos ODM 2013<sup>1</sup> aponta para progressos na maioria das áreas cobertas pelos 8 ODM, tendo algumas das metas estabelecidas sido já atingidas, ou estando para breve a sua concretização. Neste balanço positivo, importa destacar o facto de ter sido alcançada, cinco anos antes do previsto, a meta de redução para metade, entre 1990 e 2015, da percentagem de população cujo rendimento é inferior a um dólar por dia (meta 1.A). Estimativas do Banco Mundial apontam para que, em 2015, cerca de 970 milhões de pessoas continuem a viver com menos de 1,25 dólares/dia, localizando-se na África Subsariana e na Ásia Meridional a maior percentagem de população nessas condições.

De destacar também que foi alcançada a meta dos ODM relativa à água potável, cinco anos antes da data limite. Os progressos na meta 7.C, que ambiciona reduzir para metade, até 2015, a percentagem de população sem acesso sustentável à água potável e ao saneamento básico, têm sido monitorizados através do acompanhamento da evolução de dois indicadores: a percentagem da população mundial que utiliza uma fonte de água potável melhorada e a percentagem que utiliza uma instalação sanitária melhorada.

Por “fontes de água melhorada” entende-se fontes de água como a água canalizada na habitação, quinta ou terreno, o acesso a torneiras públicas, fontanários, poços ou furos protegidos, as nascentes protegidas ou a recolha de água das chuvas. Uma “instalação sanitária melhorada” será a descarga para esgotos canalizados, fossas sépticas ou latrinas, latrinas melhoradas e ventiladas, por exemplo. A importância deste ponto prende-se com o facto de esta categorização deixar de fora importantes critérios e factores para a avaliação do acesso efetivo da população à água e ao saneamento, uma vez que não entra em linha de conta com critérios como a qualidade da água disponível nestas fontes melhoradas ou o custo real da sua utilização.

Assim, é legítimo concluir que o número de pessoas sem acesso a água potável segura pode ser duas ou três vezes maior do que aquele apresentado nas estatísticas oficiais. Aqui se encontra uma das críticas aos atuais Objectivos de Desenvolvimento do Milénio, que tem contribuído para que no âmbito da discussão atualmente em curso sobre a agenda de desenvolvimento pós-2015 saliente a importância de se prosseguirem, no futuro objectivos universais, mais em linha com a filosofia inerente aos direitos humanos, até porque, desde 2010, o acesso à água potável e ao saneamento são reconhecidos como um direito humano, conforme relatado na secção 1.1.

Apesar das limitações dos conceitos, tem ainda assim utilidade apresentar os progressos já atingidos nesta meta 7.C ao nível dos indicadores da proporção de população com acesso a fontes de água melhorada e da proporção de população com acesso a instalações melhoradas de saneamento básico.

Em 1990 a percentagem da população mundial que utilizava uma fonte de água potável melhorada situava-se nos 76%, o que significava que 24% da população mundial ainda não dispunha dessas condições. Assim, a meta dos ODM para a água potável, que pretendia reduzir para metade a percentagem de população sem acesso, obrigava a que o valor dos 76% subisse em 2015 para, no mínimo, 88%.

Ora já em 2010, 89% da população mundial tinha acesso a uma fonte de água potável melhorada, o que significa que a meta estabelecida para 2015 foi alcançada em 2010, apesar do crescimento populacional significativo.

---

<sup>1</sup> Consultar em: <http://www.un.org/millenniumgoals/pdf/report-2013/mdg-report-2013-english.pdf>

Esta é claramente uma das mais recentes conquistas do sector da água a nível internacional. Contudo, e apesar do progresso sem precedentes, em 2011, 768 milhões de pessoas ainda obtinham água de fontes não melhoradas, o que revela que muito permanece ainda por fazer. Da mesma forma, aspectos de suprema relevância como a qualidade da água consumida ou o custo inerente ao seu consumo devem ser considerados seriamente no futuro.

A situação mundial não é, porém, igual em todas as regiões. Se a Ásia Oriental, o Sudeste Asiático e o Sul da Ásia foram as regiões que registaram maiores progressos, pelo contrário no Cáucaso e na Ásia Central, a taxa de cobertura diminuiu de 89% em 1990 para 86% em 2011.

Da mesma forma, existem diferenças assinaláveis entre as zonas rurais e as zonas urbanas. Dos 2.1 mil milhões de pessoas que passaram a ter acesso a fontes de água melhoradas, desde 1990, quase dois terços, ou seja 1.3 mil milhões, vivem em zonas urbanas. No final de 2011, 83% da população sem acesso vivia em zonas rurais. Estas são, sem dúvida, as zonas onde o custo de investimento em infraestruturas é mais elevado, dada a dispersão geográfica existente.

Para além desta perspectiva global, devem ser analisados os resultados alcançados em países de importância estratégica para Portugal, na medida em que os desafios ainda existentes poderão ser tidos em conta no processo de internacionalização do sector da água português. Assim, ao nível da utilização de fontes de água potável, apresentam-se abaixo alguns dos resultados disponibilizados pela Organização Mundial de Saúde e pela UNICEF na sua publicação de 2013 acima referida.

País	Ano	UTILIZAÇÃO DE FONTES DE ÁGUA POTÁVEL (% DA POPULAÇÃO)															Proporção da população de 2011 que ganhou acesso desde 1995 (%)
		URBANA					RURAL					NACIONAL					
		Melhorada			Não melhorada		Melhorada			Não melhorada		Melhorada			Não melhorada		
		Total melhorada	Canalizada na habitação	Outras melhoradas	Não melhorada	Águas superfície	Total melhorada	Canalizada na habitação	Outras melhoradas	Não melhorada	Águas Superfície	Total melhorada	Canalizada na habitação	Outras melhoradas	Não melhorada	Águas superfície	
Argélia	1990	10	87	13	0	0	88	48	40	10	2	94	69	25	5	1	11
	2000	93	84	9	7	0	84	52	32	15	1	89	72	17	11	0	
	2011	85	80	5	15	0	79	56	23	20	1	84	74	10	16	0	
Angola	1990	43	16	27	44	13	42	1	41	28	30	42	6	36	34	24	27
	2000	52	23	29	36	12	39	1	38	24	37	46	12	34	29	25	
	2011	66	33	33	31	3	35	1	34	15	50	53	20	33	25	22	
Brasil	1990	96	92	4	4	0	68	39	29	18	14	88	78	10	8	4	22
	2000	98	94	4	2	0	76	51	25	15	9	93	86	7	5	2	
	2011	10	96	4	0	0	84	65	19	12	4	97	92	5	2	1	
Cabo Verde	1990	-	-	-	-	-	-	0	-	-	-	-	-	-	-	-	25
	2000	84	42	42	16	0	81	8	73	18	1	83	26	57	16	1	
	2011	91	59	32	9	0	86	43	43	14	0	89	53	36	11	0	

China	1990	97	92	5	2	1	56	12	44	34	10	67	33	34	26	7	
	2000	98	93	5	1	1	70	28	42	24	6	80	52	28	16	4	25
	2011	98	95	3	2	0	85	45	40	13	2	92	70	22	7	1	
Marrocos	1990	93	74	19	7	0	54	4	50	41	5	73	38	35	24	3	
	2000	96	82	14	4	0	58	12	46	27	15	78	49	29	15	7	19
	2011	98	89	9	2	0	61	19	42	16	23	82	59	23	8	10	
Moçambique	1990	73	22	51	24	3	24	1	23	43	33	34	5	29	39	27	
	2000	75	21	54	21	4	27	1	26	47	26	41	7	34	39	20	22
	2011	78	19	59	18	4	33	1	32	53	14	47	6	41	42	11	

Fonte: WHO/UNICEF Progress on sanitation and drinking water 2013 update

**Figura 1: Utilização de fontes de água potável (% população)**

Os progressos em matéria de saneamento não são tão animadores, sendo esta claramente uma área em que se deverá prosseguir esforços no período pós-2015. Entre 1990 e 2011, 1.9 mil milhões de pessoas passaram a ter acesso a uma latrina, a um autoclismo ou outra instalação de saneamento melhorada. No entanto, são necessários ainda esforços adicionais para atingir a meta existente, na medida em que atualmente apenas 64% da população global tem acesso a instalações de saneamento melhoradas, bem longe dos 75% estabelecidos na referida meta.

Na sequência das políticas e ações desenvolvidas foi possível identificar três prioridades para os próximos anos: eliminar a prática de defecação a céu aberto, garantir instalações de água e saneamento nas habitações que garantam a boa higiene e garantir estas condições nas escolas.

Em 2015 chega ao seu termo o processo dos ODM, mas a redução da pobreza e a melhoria das condições de vida humanas não deixarão de ser prioridades para a agenda de desenvolvimento, e consequentemente, para o futuro do seu financiamento.

Em setembro de 2013, teve lugar na sede da ONU em Nova Iorque, à margem da Assembleia Geral, um Evento de Alto Nível dedicado aos ODM. Neste evento, os representantes dos vários países comprometeram-se a intensificar esforços para atingir os ODM até 2015 e, em paralelo, comprometeram-se a desenhar uma agenda de desenvolvimento pós-2015, construída com base nas lições aprendidas com os ODM e que permita completar o trabalho inacabado e responder a novos desafios entretanto identificados.

Para este efeito, foi lançado um processo de negociações internacionais, com início formal marcado para a 69.ª Sessão da Assembleia Geral da ONU (setembro 2014), que conduzirá à adoção de uma agenda de desenvolvimento pós-2015, conforme se explicitará no ponto 4.1.1.

A principal vantagem do estabelecimento de um conjunto de objectivos globais, com metas e indicadores associados é, sem dúvida, dar-nos a possibilidade de comparar facilmente os diferentes conjuntos de dados e tirar sobre eles conclusões. A simplicidade dos 8 Objectivos estabelecidos em 2000 e a forma como foi possível torná-los acessíveis ao público em geral, são também frequentemente apontadas como estando entre as principais vantagens deste processo.

Os ODM são um marco nos esforços de desenvolvimento nacional e internacional. Permitiram chamar a atenção da comunidade internacional, e do público em geral, para situações urgentes cuja resolução dificilmente teria, de outra forma, beneficiado desta comunhão de vontades e meios.

Se três dos oito Objectivos foram já atingidos, o progresso não foi equilibrado em todas as partes do globo, nem entre diferentes regiões do mesmo país, como já referido. Aspectos como a não universalidade dos Objectivos, a não contabilização de quem perdeu entretanto o acesso ou a existência de metas irrealistas são algumas das críticas frequentemente apontadas aos ODM.

É fundamental promover uma discussão alargada sobre os aspectos positivos e negativos resultantes do processo dos ODM. As lições aprendidas e, sobretudo, o reconhecimento das falhas e limitações deste processo, serão elementos fundamentais na construção da futura agenda de desenvolvimento pós-2015. Pensar como se organizará a comunidade internacional no período pós-2015 é, no fundo, refletir sobre o mundo que queremos para esse período.

E que papel irá ter a água nesse futuro pós-2015? A comunidade internacional da água não está, nem pode estar, alheada desta discussão e é por isso fundamental acompanhar e participar ativamente nas discussões que estão a decorrer em todo o mundo para que a agenda pós-2015 atribua à água o papel de destaque que este recurso merece no contexto do desenvolvimento humano e do desenvolvimento sustentável.

Após a definição dos ODM em 2000, centenas de organizações e instituições financeiras internacionais organizaram as suas agendas em torno destes Objectivos e desencadearam esforços no sentido da sua concretização. Da mesma forma, é expectável que a comunidade internacional se organize no pós-2015 em função das prioridades definidas para a nova agenda de desenvolvimento e que os futuros Objectivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS), referidos em detalhe no ponto 4.1.1 deste trabalho, orientem os esforços de investimento da comunidade internacional. A negociação internacional da futura agenda de desenvolvimento pós-2015 implicará enormes esforços de concertação e de reflexão a nível mundial. O mundo de 2000 é substantivamente diferente do mundo de 2015 e essas diferenças far-se-ão representar nas mesas de negociação internacional em que este processo será conduzido. Desafios como as alterações climáticas ou a criação de emprego não tinham a importância global que assumem hoje. O acesso à água e ao saneamento não eram considerados um direito humano. Dimensões da água, como a qualidade, a acessibilidade ou o custo têm hoje uma visibilidade e importância que não tinham aquando da definição dos 8 ODM.

Estão em curso, a nível mundial, conforme amplamente abordado no capítulo 4.1.1, várias iniciativas que têm por objetivo contribuir para esta reflexão e, sobretudo, apoiar e alimentar as negociações intergovernamentais que decorrerão na ONU a partir de 2014 e que importará ao sector da água acompanhar.

## 2.3. O calendário internacional da água: 2013 – Ano Internacional da Cooperação pela Água, 2014 – Água e Energia

Com o objetivo de dar maior visibilidade a temas prementes da agenda internacional, a ONU estabelece Dias Mundiais, Semanas Internacionais, Anos Internacionais e Décadas Internacionais dedicadas a esses temas. Durante essas datas, são organizados vários eventos que pretendem mobilizar a comunidade internacional à volta do tema escolhido. A água têm já sido consagradas várias destas datas comemorativas e podemos, por isso, falar de um calendário internacional da água. É, mais uma vez, o resultado da importância dos temas relacionados com a água na agenda internacional ou, por outras palavras, para o mundo inteiro.

O Dia Mundial da Água comemora-se no dia 22 de março. Foi uma recomendação da Cimeira do Rio de 1992, depois aprovada pela Assembleia Geral da ONU, tendo sido comemorado pela primeira vez em 1993. Todos os anos o Dia Mundial da Água foca um tema em especial. No caso de se celebrar um Ano Internacional de um tema relacionado com a água, será esse o enfoque, como foi o caso do Ano Internacional da Cooperação pela Água de 2013. Houve já anteriores Anos Internacionais dedicados à água: 2003 foi o Ano Internacional da Água Doce e 2008 o Ano Internacional do Saneamento.

Em dezembro de 2010, a Assembleia Geral da ONU declarou 2013 como sendo o Ano Internacional da Cooperação pela Água, através da Resolução n.º 65/154. O objectivo deste Ano Internacional foi chamar a atenção para a importância de aumentar a cooperação entre os países em matéria de água, como solução para o aumento da procura e conseqüente potencial conflito de usos entre Estados e mesmo dentro das fronteiras dos Estados. Nos vários eventos que se organizaram em 2013, pretendeu-se sublinhar a história de sucesso das iniciativas de cooperação e demonstrar que é possível obter um equilíbrio entre as diferentes prioridades e necessidades, utilizando a água como um instrumento para a paz. Foram igualmente abordados outros temas relacionados: a educação para a água, a gestão transfronteiriça de recursos hídricos, o financiamento da cooperação, molduras legais nacionais e internacionais e a ligação aos ODM.

O programa de comemorações do Ano Internacional da Cooperação pela Água foi liderado pela UNESCO, por se considerar que a abordagem multidisciplinar desta organização, que trata temas como as ciências sociais e naturais, a educação, a cultura e a comunicação, é a que melhor se coaduna com a natureza da água como um elemento transversal e universal.

Os principais eventos organizados no âmbito do Ano Internacional da Cooperação pela Água foram os seguintes:

- **Conferência Anual da *UN-Water***, em Saragoça, Espanha, em janeiro de 2013: o lema da conferência foi “*Water Cooperation, Making it Happen!*” e nela se identificaram boas práticas para promover uma cooperação efetiva e respectivos factores críticos de sucesso, desafios e barreiras em casos concretos de cooperação, quer nacionais quer internacionais. A Convenção de Albufeira sobre Cooperação para a Proteção e o Aproveitamento Sustentável das Águas das Bacias Hidrográficas Luso-espanholas foi várias vezes citada como exemplo de boa cooperação, tanto na fase da negociação, como de implementação e protocolo adicional.
- **Cerimónia de lançamento do Ano Internacional**, que se realizou na sede da UNESCO, em Paris, em fevereiro de 2013, e na qual se combinou um segmento de alto nível com encontros de crianças e jovens, tendo estes últimos apresentado uma declaração aos participantes no segmento de alto nível.

- **Dia Mundial da Água**, celebrado no dia 22 de março em todo o mundo mas cujos dois principais eventos aconteceram em Haia, na Holanda, e na sede da ONU, em Nova Iorque.
- **Conferência de Alto Nível sobre Cooperação pela Água**, realizada em agosto de 2013 em Dushanbe, no Tajiquistão. Esta Conferência focou em particular a cooperação transfronteiriça e ajudou a identificar melhores práticas e políticas de sucesso. Foi também mais uma oportunidade para discutir e desenvolver novas medidas para acelerar os esforços para atingir os ODM, bem como recomendações para o pós-2015.
- **Semana Mundial da Água**, que teve lugar em setembro de 2013 em Estocolmo, na Suécia. É organizada anualmente pelo *Stockholm International Water Institute (SIWI)*, e em 2013 teve por tema “*Water Cooperation – Building Partnerships*”.
- **Cimeira da Água de Budapeste**, realizada na Hungria em outubro de 2013. Foi organizada pelo governo da Hungria, na sequência dos sucessos da Presidência húngara do Conselho da UE em 2011. Foi adoptada a Declaração de Budapeste e discutidos os termos de um futuro Objectivo de Desenvolvimento Sustentável da água.

Em dezembro de 2013, teve lugar na Cidade do México a cerimónia de encerramento do Ano Internacional da Cooperação pela Água. Foi feita uma síntese dos principais sucessos do Ano Internacional e exploradas modalidades para aumentar a cooperação e colocar na agenda internacional o *follow-up* do Ano Internacional.

Estamos, também, na Década Internacional para a Ação “Água para a Vida”, de 2005-2015, decidida em 2003 através da Resolução n.º 58/217. O objectivo principal para esta Década é a promoção de esforços para atingir os compromissos internacionais em matéria de água até 2015, tais como os objectivos da Declaração do Milénio, o Plano de Implementação de Joanesburgo da Cimeira Mundial do Desenvolvimento Sustentável e a Agenda 21.

A 19 de novembro celebra-se o Dia Mundial da Casa de Banho, data já assinalada há vários anos por várias organizações e que em 2013, pela primeira vez, teve a “chancela” da ONU. Pretende-se com esta data chamar a atenção para a importância do saneamento e para o muito que ainda falta fazer para que os já referidos 2,5 mil milhões passem a ter acesso a saneamento básico e assim melhorar a saúde humana, a dignidade e a segurança, bem como o desenvolvimento económico e social e o ambiente.

Em 2014, o Dia Mundial da Água será dedicado ao tema “Água & Energia”, onde será abordado o *nexus* água e energia e os eventos serão coordenados pela Universidade das Nações Unidas e pela UNIDO. Serão evidenciadas as ligações entre a água e a energia, como por exemplo a água necessária para produzir energia hidroeléctrica, nuclear e térmica, ou o aumento da procura (e também da poluição, por via dos fertilizantes e químicos) de água relacionada com o aumento do investimento em biocombustíveis, ou a quantidade de energia utilizada para bombear, tratar e transportar água até aos consumidores. O *nexus* água-energia, abordado na secção 3.4., deverá, pois, ser um tema forte da agenda internacional em 2014.

Embora não necessariamente associado à água, o Dia dos Direitos Humanos comemora-se anualmente a 10 de dezembro. A Declaração Universal dos Direitos do Homem é especialmente posta em evidência nesta data, como um denominador comum a todos os povos e nações. Com o reconhecimento do direito humano à água potável e ao saneamento, esta data poderá ser também aproveitada para promover o acesso de todos à água.

À semelhança das datas comemorativas adoptadas pela ONU, a UE também proclama Anos Europeus dedicados a um determinado tema, desde 1983. O objectivo é igualmente chamar a atenção para certos tópicos, encorajar o debate e promover a mudança de atitudes, havendo por vezes financiamento extra para projetos que se enquadrem nesses tópicos. O Ano Europeu é também utilizado para demonstrar que as instituições europeias e os governos da UE tomarão esse assunto em consideração em futuras decisões políticas, podendo haver propostas de nova legislação sobre o tema por parte da Comissão

Europeia. Em 1987 celebrou-se o Ano Europeu do Ambiente. Está, neste momento, para ser adoptado pelo Conselho e pelo Parlamento Europeu uma proposta da Comissão para que 2015 seja o Ano Europeu do Desenvolvimento. 2015 é, como se sabe, um ano chave para os temas do desenvolvimento, pois é o último ano para atingir os Objectivos de Desenvolvimento do Milénio e também é o ano em que serão tomadas as decisões sobre qual a agenda que os substituirá.

**Portugal pode, também, propor temas para datas comemorativas tanto a nível da ONU como da UE (Ex.: Ano Internacional das Cheias e das Secas).** À semelhança da Hungria e do Tajiquistão, **pode liderar ou associar-se a um grupo de países para promover determinado tema e associar-lhe uma cimeira de alto nível em território nacional. Pode também aproveitar apenas “a boleia” das datas comemorativas internacionais,** tirando partido do *momentum* já criado, e **associar eventos da sua iniciativa (pública ou privada) aos programas de comemorações existentes, inscrevendo os seus eventos.** A sugestão relativamente óbvia é que **não se deixe passar em “branco” o tema água e energia (até pela maior facilidade de termos atualmente os dois temas sob a alçada do mesmo Ministério) e acompanhar ativamente os preparativos do Ano Europeu do Desenvolvimento, que poderia ser “utilizado” para chamar a atenção para os temas da água e do saneamento na cooperação europeia com os países de língua portuguesa,** por exemplo.

## 3. AS NECESSIDADES ATUAIS E AS INCERTEZAS QUE CONDICIONAM A EVOLUÇÃO DO SECTOR

### 3.1 Os fatores externos que pressionam e condicionam a disponibilidade dos recursos hídricos

Existem factores que, embora externos à gestão de recursos hídricos, exercem pressões e condicionam, direta ou indiretamente, a sua disponibilidade, criando riscos e gerando incerteza na sua gestão.

Abordar as relações internacionais da água implica, necessariamente, procurar perceber quais as incertezas que condicionam a evolução do sector a nível internacional e compreender quais os grandes debates com que se defrontam as instituições internacionais. Neste sentido, assumem particular relevância factores como o crescimento populacional, o crescimento económico, a urbanização, a globalização ou as alterações climáticas. Conhecer as principais projeções internacionais, bem como identificar as principais organizações de referência nestes domínios, permite-nos ter acesso a um conjunto de dados, estimativas e informações que podem ser úteis no planeamento das atividades do sector e apoiar uma mais correta tomada de decisões.

Apesar do impacto significativo das alterações climáticas na disponibilidade e qualidade de recursos hídricos, são processos como a pressão demográfica ou o aumento dos consumos decorrentes da subida do rendimento *per capita* que são mais frequentemente apontados como as principais pressões sobre os recursos hídricos.

#### Crescimento populacional:

A água é um recurso finito. Estima-se que o volume total de água na Terra ronde os 1.4 mil milhões de km<sup>3</sup>. No entanto, a água doce disponível para os ecossistemas e para a vida humana representa menos de 1% de todas as fontes de água potável.

Este 1% de água tem de ser partilhado por diferentes utilizadores, com interesses concorrentes. À medida que a população mundial aumenta, aumenta também a concorrência pela utilização da água e diminui a quantidade disponível para cada utilizador. A partir da segunda metade do século XX a taxa de crescimento do uso da água à escala global foi mais de duas vezes superior à taxa de crescimento da população.

As projeções relativas à população mundial em 2050 e como estará distribuída no espaço dão-nos, pois, uma ideia da forma como será afetada a disponibilidade de água e conseqüentemente a sua gestão e consumo.

O Departamento de Assuntos Económicos e Sociais das Nações Unidas (UNDESA) lança a cada dois anos uma revisão do seu boletim "*World Population Prospects*"<sup>2</sup>. A última destas revisões foi lançada em Junho de 2013 (*2012 revision*), estando a próxima prevista para o primeiro semestre de 2015. De acordo com esta revisão de 2012 a população mundial, representa atualmente (julho 2013) 7.2 mil

---

<sup>2</sup> World Population Prospects: <http://esa.un.org/wpp/other-information/faq.htm>

milhões de pessoas, sendo estimado que atinja os 8.1 mil milhões em 2025 e os 9.6 mil milhões em 2050. Tal representa um crescimento anual na ordem dos 81 milhões em termos globais.

O crescimento estimado da população dos países em desenvolvimento passará de 5.9 mil milhões em 2013 para 8.2 biliões em 2050. Este crescimento será particularmente sentido nos países menos desenvolvidos, que se prevê que dupliquem a sua população, de 898 milhões de habitantes em 2013 para 1.8 mil milhões em 2050. Numa tendência oposta, a população das regiões mais desenvolvidas deverá ter uma variação mínima.

Esta tendência de crescimento populacional deverá ser constante até 2050, no entanto as taxas de fertilidade e mortalidade podem vir a alterar estas tendências. As previsões apontam para um declínio na fertilidade nos países onde atualmente as famílias numerosas são uma realidade, bem como um ligeiro acréscimo na fertilidade em vários países onde atualmente existem, em média, menos de duas crianças por mãe. No entanto, em termos globais, é expectável que a população continue a crescer até 2100.

A análise das dinâmicas populacionais e da sua relação com a água é quase sempre discutida apenas no contexto das políticas para os países em desenvolvimento, e mais raramente no contexto dos países industrializados. Contudo, a necessidade de adaptação dos sistemas de abastecimento às alterações demográficas é um desafio que se coloca também aos países industrializados. Inicialmente a questão da demografia era, pois, apenas contemplada na perspectiva do crescimento populacional e das elevadas taxas de fertilidade dos países em desenvolvimento, e dessa demografia resultavam desafios acrescidos para as zonas áridas e semiáridas. Atualmente, essa relação causal é menos direta e opta-se por perspetivas mais abrangentes, sendo também considerados aspectos como a urbanização ou as migrações.

Nos países industrializados, as projeções demográficas apontam para uma tendência de redução das taxas de fertilidade de longo prazo, envelhecimento das populações, migrações e decréscimo nas taxas de crescimento natural da população, bem como alteração da estrutura das famílias e distribuição espacial das populações. Estas questões, particularmente a distribuição da população e a alteração da estrutura das famílias, são cruciais para o desenvolvimento futuro de infraestruturas de transporte, energia ou água. São, pois, factores como o consumo *per capita* de água efetivo e futuro, bem como a dimensão e a distribuição da população numa determinada zona de abastecimento que são os factores críticos, não só para a escolha da solução técnica mais adequada, mas também para avaliar as questões económicas associadas ao abastecimento de água.

O acesso a projeções fidedignas e a dados fiáveis em termos de demografia é fundamental para um planeamento correto e de acordo com as reais necessidades.

No que respeita à população portuguesa, tem-se verificado um decréscimo contínuo desde 2002, à semelhança do que se verifica noutros países europeus. De acordo com dados da Agência Europeia do Ambiente de 2001, enquanto a população europeia apenas cresceu 5% entre 1980 e 1995, o número de habitações aumentou 19%. No mesmo período, o tamanho das habitações diminuiu entre 10 a 15 % em resultado principalmente das quebras nas taxas de natalidade e maiores percentagens de divórcio. O aumento do número de habitações, com a diminuição do número de habitantes em cada casa levará a um aumento do consumo de água, dada a perda de economias de escala e às ineficiências e às perdas de água existentes. Estas circunstâncias têm naturalmente também impactos na sustentabilidade dos sistemas de abastecimento. Se um sistema está projetado para abastecer uma determinada população e esta já não existe com a dimensão inicial ou esperada, o sistema poderá deixar de ser custo-eficiente. Este problema tem ainda maior expressão se pensarmos que, no início do século XX, a maior parte dos sistemas de abastecimento foram pensados para uma população em crescimento.

Dos elementos acima referidos resulta clara a relação entre as tendências demográficas e os investimentos no sector da água. Estarão estas questões demográficas e a sua relação com o consumo

de água a ser suficientemente estudadas em Portugal para permitir um planeamento eficaz a médio e longo prazo das infraestruturas necessárias para o abastecimento de água?

**É, pois, fundamental que a demografia seja uma consideração constante no planeamento dos serviços de água em Portugal.**

Da mesma forma, e tendo particularmente presente o processo de internacionalização de muitas empresas portuguesas ligadas ao sector, **recomenda-se uma utilização contínua das ferramentas disponibilizadas pela UNDESA**, que inclui um conjunto variado de dados estatísticos por país, onde se inclui informação sobre a respetiva população, taxas de fertilidade, mortalidade infantil e juvenil, esperança média de vida à nascença e migrações.

### **Crescimento económico:**

As projeções económicas, como os últimos anos têm provado, são menos fiáveis que as projeções demográficas, pois podem ter variações significativas no curto prazo.

No entanto, instituições de relevo como a OCDE, o Fundo Monetário Internacional (FMI) ou as Nações Unidas continuam a sua senda de análises económicas e respectivas projeções. Estas três organizações produziram três relatórios que foram publicados no final de 2013 e que, embora diferentes na sua organização e apresentação de dados, convergem nas projeções ao nível macro.

O FMI, no seu *World Economic Outlook 2013*, lançado em outubro de 2013, conclui que o crescimento global está a acontecer mas a um ritmo lento (2.5% no primeiro semestre de 2013). As economias desenvolvidas estão gradualmente a recuperar força. Em simultâneo, o crescimento das economias emergentes está a abrandar. Quanto aos grandes motores da economia mundial, o relatório refere que a China e um crescente número de economias emergentes estão a sair dos picos cíclicos dos últimos anos. Calcula-se que as suas taxas de crescimento se mantenham muito acima daquelas das economias avançadas, mas a níveis mais baixos dos verificados em anos anteriores. É expectável o crescimento da economia norte-americana, sendo esta economia a principal responsável pelos impulsos económicos que se preveem em 2014. O Japão vive um crescimento vigoroso, mas irá perder força em 2014, fruto das apertadas reformas fiscais em curso. A zona euro estará a sair da recessão, mas a atividade económica continuará morna.

O FMI destaca, assim, como acontecimentos marcantes para a economia mundial em 2014, uma economia norte-americana mais forte, uma redução apreciável das restrições fiscais a nível global (com exceção do Japão) e o crescimento mais moderado da China no médio prazo. O crescimento na zona euro acompanhará a situação de grande fragilidade das economias da sua periferia.

Por sua vez, a OCDE lançou no passado dia 19 de novembro em Paris, o seu *Global Economic Outlook 2013*. Na conferência de imprensa do presidente da organização, aquando do lançamento deste relatório, foi referido que é expectável que a economia global continue a crescer a um ritmo moderado nos dois próximos anos, mas que para tal será necessário que os decisores políticos garantam a estabilidade dos mercados financeiros. Nos 34 países da OCDE está previsto um crescimento do PIB entre 1.2% a 2.3% em 2014 e de 2.7% em 2015.

A economia mundial, em contraposição, irá crescer a uma taxa de 2.7% ao ano, antes de acelerar para os 3.6% em 2014 e 3.9% em 2015.

Na linha das previsões do FMI, também a OCDE refere um crescimento da economia norte-americana, situado nos 2.9% em 2014 e nos 3.4% em 2015. Por sua vez, a economia japonesa deverá recuar para os 1.5% em 2014 e para 1% em 2015. A zona euro deverá iniciar uma recuperação gradual, com um crescimento de 1% em 2014 e de 1.6% em 2015. Confirma-nos também a OCDE as previsões que

apontam para um menor crescimento da economia chinesa. Um conjunto de países emergentes da OCDE, que inclui o Chile, a Turquia, o México, a Coreia e Israel, continuarão a surpreender.

	2012	2013	2014	2015
World	3.1	2.7	3.6	3.9
OECD	1.6	1.2	2.3	2.7
Non-OECD	5.1	4.8	5.3	5.4
United States	2.8	1.7	2.9	3.4
Euro area	-0.6	-0.4	1.0	1.6
Japan	1.9	1.8	1.5	1.0
China	7.7	7.7	8.2	7.5
World trade growth	3.0	3.0	4.8	5.9

Fonte: OECD Economic Outlook, 2013

**Figura 2: Projeções de crescimento OCDE**

Na identificação dos principais riscos que podem ameaçar esta recuperação, a OCDE atribui particular importância à redução do crescimento do comércio internacional, dos fluxos de investimento direto estrangeiro e no investimento localizado, bem como continuadas taxas de desemprego elevadas, particularmente na Europa, onde apenas se espera que fique abaixo dos 12% em 2015. Interessante neste relatório é também a conclusão de que o crescimento nos denominados “BRIC” (Brasil, Rússia, Índia e China) e noutras economias emergentes irá ser menos acelerado, um sinal de que a crise económica e financeira mundial poderá, afinal, afectar estas economias. A causa estará nas medidas que têm sido postas em prática, pelas economias avançadas, em resposta à própria crise.

Por último, cumpre referir as projeções publicadas pelas Nações Unidas no relatório *World Economic Situation & Prospects* pré-lançado em Nova Iorque, em dezembro de 2013. Este relatório é produzido anualmente pela UNDESA, a Conferência das Nações Unidas para o Comércio e o Desenvolvimento (CNUCED) e as cinco Comissões Regionais das Nações Unidas. A versão completa do relatório será tornada pública em janeiro de 2014.

À semelhança das tendências identificadas pelo FMI e pela OCDE, as Nações Unidas apontam neste relatório para uma melhoria da economia mundial, embora esta continue a demonstrar importantes vulnerabilidades. De acordo com os dados das Nações Unidas o ritmo esperado de crescimento será de 3% em 2014 e de 3.3% em 2015.

Para além dos estudos prospetivos das organizações internacionais, surgiu em janeiro de 2013 um documento da consultora PwC intitulado “O mundo em 2050”, permite-nos olhar para esta temática do crescimento económico com uma perspectiva de longo prazo. De acordo com os resultados deste estudo, que atualiza as projeções de crescimento económico para 2050, a China deverá ultrapassar os EUA como economia com maior poder de compra em 2017 e em 2027, em termos de trocas comerciais. A Índia deverá tornar-se, em 2050, o terceiro gigante mundial, ultrapassando em larga escala o Brasil, que ocupará o quarto lugar, enquanto o Japão ficará em 5º lugar. Em termos europeus, a Rússia deverá ultrapassar a Alemanha, que será, por sua vez, a maior economia europeia em termos de poder de compra, em 2020, e em 2035, no que respeita às trocas comerciais. Economias emergentes como o México e a Indonésia poderão, em 2050, ultrapassar economias como o Reino Unido e França. Fora do G20, Vietname, Malásia e Nigéria serão os países com um potencial de crescimento de longo prazo que merece maior destaque neste estudo.

PPP rank	2011		2030		2050	
	Country	GDP at PPP (2011 US\$bn)	Country	Projected GDP at PPP (2011 US\$bn)	Country	Projected GDP at PPP (2011 US\$bn)
1	US	15,094	China	30,634	China	53,856
2	China	11,347	US	23,376	US	37,998
3	India	4,531	India	13,716	India	34,704
4	Japan	4,381	Japan	5,842	Brazil	8,825
5	Germany	3,221	Russia	5,308	Japan	8,065

Fonte: PWC World in 2050

**Figura 3: Top 20 das economias atuais e futuras, ordenadas em função do PIB em termos de paridade de poder de compra (PPP)**

No atual contexto de internacionalização das economias, o acompanhamento das projeções económicas internacionais é fundamental para qualquer instituição ou empresa. Os dados apresentados pelas diferentes entidades acima referidas concluem que, embora a um ritmo ainda lento, a economia mundial começa a dar sinais de recuperação.

No entanto, muitos são os obstáculos e os factores que podem colocar em causa estas projeções. Da leitura destes relatórios é clara a enorme instabilidade com que se veem confrontadas as instituições, e que as conduz a elevadas precauções. É evidente a necessidade de fazer projeções de mais curto prazo, sendo o longo prazo palco de enormes incertezas. Estudos como o da PwC, embora nos permitam ter essa visão de longo prazo, são bastante arriscados face às incertezas existentes a nível internacional. A relação direta entre o crescimento económico e o aumento do consumo de água é difícil de estabelecer, dadas as características de cada uma das economias ou os estilos de consumo de cada um dos cidadãos. Mas o aumento do rendimento *per capita* origina normalmente um maior consumo de água *per capita*. Neste contexto, as políticas de uso eficiente dos recursos, e a questão da eficiência no uso da água deverão ser prioridades nas decisões políticas de médio e longo prazo.

### Urbanização:

Muito ligada ao tema das pressões demográficas está a questão da urbanização, que pela sua importância para o futuro da gestão dos recursos hídricos, é frequentemente tratada de forma separada das restantes pressões demográficas. Mais de metade da população mundial vive hoje em zonas urbanas, sendo expectável, de acordo com as previsões das Nações Unidas, que em 2050 praticamente todo o crescimento populacional ocorra em meio urbano. É fundamental que as infraestruturas de abastecimento de água e saneamento acompanhem estas tendências demográficas, pois podem deixar de ser garantidas às populações as condições mínimas de funcionamento nas cidades. E é forçoso não esquecer neste contexto que muitas das infraestruturas existentes nas regiões desenvolvidas são já bastante antigas, o que requererá a sua recuperação e subsequente investimento.

Várias organizações internacionais têm vindo a alertar para a importância deste tema, promovendo um conjunto de iniciativas internacionais a ele dedicadas. De particular destaque é o trabalho desenvolvido pelo Programa das Nações Unidas para os Estabelecimentos Humanos (UN-Habitat).

A OCDE tem vindo também a atribuir a este tema uma importância crescente. Assume particular relevo o trabalho desenvolvido pelo Comité da Política de Desenvolvimento Territorial, a estrutura que, na

OCDE, discute e troca experiências no domínio da política regional, e que aborda a urbanização nas suas várias vertentes. Este Comité reúne desde 2009 a nível ministerial, tendo decorrido em dezembro de 2013, em Marselha, a sua terceira reunião ministerial, na qual Portugal se fez representar.

### **Globalização:**

Embora sejam conhecidos muitos dos efeitos da globalização, a relação entre a globalização e os recursos hídricos não é a que, de forma mais imediata, nos ocorre quando falamos de factores externos que pressionam e condicionam a disponibilidade de recursos hídricos. No entanto, são já diversos os autores que alertam para esta relação e suas consequências, como por exemplo Peter Gleick, no seu livro *“The new economy of water”*, publicado em 2002. Concordando ou não com a privatização da água, esta é uma temática cada vez com maior importância, sobretudo quando se intensificam as trocas comerciais internacionais. Conceitos como a “comoditização”, a “privatização” e a “globalização” estão cada vez mais interligados. Em Portugal, a privatização de empresas estatais ligadas ao abastecimento de água e saneamento está na ordem do dia, como é sabido. No entanto, a água desempenha importantes papéis ao nível social, cultural e ecológico, que a tornam um recurso diferente de muitos outros recursos naturais transaccionados no mercado global, pelo que a estas decisões deve ser concedida suficiente ponderação.

### **Alterações Climáticas:**

As alterações climáticas são hoje um conceito incontornável da agenda internacional. De acordo com os dados apurados e recentemente divulgados no 5º Relatório do Painel Intergovernamental para as Alterações Climáticas (IPCC) o aquecimento do planeta é inequívoco. A atmosfera e o oceano aqueceram, as quantidades de neve e gelo estão a diminuir, o nível do mar está a subir e a concentração de gases com efeitos de estufa está a aumentar.

As alterações climáticas têm, claro, consequências na disponibilidade de água e na sua segurança. Não será de somenos verificar que a palavra água aparece 2014 vezes neste relatório do IPCC. Estes impactos deverão ser abordados nas discussões internacionais sobre a matéria, bem como na elaboração e implementação de políticas nacionais de mitigação e adaptação às alterações climáticas.

Se a nível científico o IPCC, sob os auspícios das Nações Unidas, é o organismo internacional de referência para a avaliação das alterações climáticas, em termos políticos e jurídicos temos a Convenção-Quadro das Nações Unidas para o Combate às Alterações Climáticas (1992), e o seu Protocolo de Quioto (1997). Ambos têm por objetivo aumentar a cooperação mundial tendo em vista a redução do aumento da temperatura média global e a resposta aos respectivos impactos, sendo que o Protocolo vincula legalmente os países desenvolvidos com objectivos de redução de emissão de gases com efeitos de estufa. O primeiro período de cumprimento do Protocolo de Quioto decorreu entre 2008 e 2012 e o segundo período de cumprimento iniciou-se em 2013 e terminará em 2020. Assim, o principal enfoque das atuais negociações em curso no seio da Convenção é o regime climático para o período pós-2020.

Realizou-se em Varsóvia, na Polónia, em novembro de 2013, a 19ª Conferência das Partes (COP) desta Convenção. Não terá sido uma COP decisiva, mas contribuiu para a definição de alguns elementos do processo para os próximos anos. A grande expectativa está na COP a realizar em 2015, em Paris, na medida em que se pretende, até essa data, conseguir adoptar um novo acordo global legalmente vinculativo, na forma de um Protocolo e aplicável a todos. Para setembro de 2014 está prevista uma Cimeira de Líderes Mundiais dedicada às alterações climáticas, promovida pelo Secretário Geral das Nações Unidas.

Esta é uma área em que Portugal tem conseguido posicionar-se antecipadamente e ter uma participação ativa, quer em termos das negociações internacionais em curso, quer no que respeita ao desenvolvimento de importantes instrumentos de gestão, de que é exemplo a Estratégia Nacional de Adaptação aos Impactos das Alterações Climáticas relacionados com os Recursos Hídricos. Realizou-se, também, em Portugal, a Conferência Internacional sobre o papel da água na adaptação às alterações climáticas, que decorreu em outubro de 2013 em Lisboa e que reuniu especialistas internacionais do sector, académicos, decisores políticos e sociedade civil.

Neste sentido, considera-se fundamental **potenciar a nível internacional os resultados do trabalho em curso a nível nacional**. Importa salientar que esta é uma área onde o financiamento em termos de cooperação internacional é bastante significativo. Exemplo desse esforço de financiamento foi o compromisso assumido pelos países desenvolvidos na COP de Copenhaga em providenciar recursos financeiros novos e adicionais, para o desenvolvimento de “medidas de implementação imediata”, designadas de *fast start*, em países em vias de desenvolvimento, no valor aproximado de 30 mil milhões de dólares para o período 2010-2012. No âmbito deste esforço, Portugal lançou a sua Iniciativa Fast Start, e assumiu o compromisso de atribuir um valor de 12 milhões de euros por ano, durante o triénio, para o desenvolvimento de ações de mitigação, adaptação e de reforço da capacitação institucional nos países em desenvolvimento. Alguns dos projetos apoiados por Portugal neste contexto ainda se encontram em curso.

As medidas de mitigação e adaptação das alterações climáticas são claras prioridades a nível internacional e nacional. **O sector empresarial interessado em implementar projetos com este âmbito na área dos recursos hídricos, deverá estar atento à disponibilidade de financiamento. Na elaboração de termos de referência para concursos internacionais será importante dominar o tema e estar atualizado quanto aos seus desenvolvimentos.**

## 3.2 Das guerras da água à diplomacia da água

Foi referido na Introdução que os problemas relacionados com a gestão internacional e também nacional da água têm a ver, na sua essência, com o facto de a água não estar igualmente distribuída no planeta, tanto em termos espaciais, como temporais ou em termos de poluição. Acresce a cada vez maior variabilidade como resultado do aumento dos fenómenos extremos das secas e inundações, induzido pelas alterações climáticas.

Em muitos estudos, livros e documentos se escreveu que a água seria o petróleo do século XXI e muitas das guerras entre os países e mesmo os conflitos internos de alguns países teriam por motivo o acesso à água. São muitas as bacias hidrográficas partilhadas por dois ou mais países, o que tornaria o fenómeno das guerras da água um problema praticamente global. De facto, segundo dados da UNESCO, são 148 os países que têm território em uma ou mais bacias hidrográficas transfronteiriças, sendo 46% da superfície terrestre coberta por bacias partilhadas. São 276 as bacias hidrográficas internacionais e aquela que é partilhada por maior número de países é a bacia do Danúbio, que atravessa 18 países. No entanto, os casos de cooperação pela água têm sido muito mais numerosos do que os casos de conflito: desde 1947 foram assinados cerca de 300 acordos internacionais em matéria de água e houve apenas 37 conflitos entre Estados por causa da água. Merece especial referência o acordo assinado em dezembro de 2013, em Washington, entre Israel, Palestina e a Jordânia para tentar travar a preocupante descida do nível da água no Mar Morto. Assim, embora a probabilidade de verdadeiras guerras da água seja baixa, os conflitos em torno do uso da água são reais.

Chegados ao século XXI, o discurso tornou-se, de facto, bastante mais diplomático e fala-se na água como oportunidade para a cooperação entre os países, na segurança transfronteiriça da água, na gestão transfronteiriça de recursos hídricos e na diplomacia da água. Como tratado no ponto 1.3, 2013 foi mesmo declarado o Ano Internacional da Cooperação pela Água.

A transição da discussão da “guerra da água” para a “cooperação pela água” deveu-se muito à adopção de legislação internacional sobre recursos hídricos de bacias partilhadas (Convenção da ONU de 1997 sobre Direito dos Cursos de Água Internacionais para Fins Diferentes da Navegação – que ainda não entrou em vigor - e a Convenção de Helsínquia sobre a Proteção e a Utilização dos Cursos de Água Transfronteiriços e dos Lagos Internacionais, de 1992, de que se tratará mais em detalhe a propósito da UNECE, no ponto 3.5.) e mais ainda talvez à criação de organismos de gestão dos recursos hídricos partilhados (que incorporaram muitas das disposições das convenções), que hoje são já cerca de 120. Da Comissão Internacional para a Proteção do Rio Danúbio (ICPDR na sigla inglesa) ou do Reno, à Comissão para o Rio Mekong, à Iniciativa para o Nilo ou ainda a Autoridade para a Gestão da Bacia do Senegal. Sem esquecer, claro, a luso-espanhola Convenção de Albufeira e o Secretário Técnico conjunto por ela estabelecido.

Conscientes dos riscos associados ao acesso desigual à água dos países que partilham uma mesma bacia, consoante sejam de jusante ou montante, sentiu-se desde cedo a necessidade de optar por uma gestão transfronteiriça da água, única forma perene de evitar o conflito. O desigual acesso dos países à água deixa de ser uma inevitabilidade geográfica e torna-se, pois, uma questão de governança.

Nos últimos anos, a agenda política global tem vindo a dedicar-se com mais atenção ao conceito de segurança da água, muito associado ao *nexus* água, energia e alimentação, como se verá no ponto 3.4. A segurança da água pretende ser um conceito integrador e que se decompõe em dois níveis essenciais: o nível local e o regional/internacional. A segurança da água tem a ver com a disponibilidade de quantidade e qualidade adequadas de água, com uma moldura legal eficaz que permita o acesso a essa quantidade e qualidade e com o estabelecimento de mecanismos de prevenção e/ou resolução de

disputas relacionadas com o uso da água. A nível regional/internacional garantir a segurança da água faz parte do todo que é a segurança nacional e a necessidade de prevenir ameaças de tipo militar. O conceito de segurança da água implica, pois, uma abordagem baseada no risco e a gestão de *trade offs* entre a água e outras políticas sectoriais.

Mais recentemente, e relacionado com o conceito de segurança da água na vertente regional/internacional apareceu um novo conceito: a diplomacia da água, como o instrumento que transforma potenciais conflitos em oportunidade para a cooperação. Assim, a União Europeia aprovou recentemente, em julho de 2013, Conclusões do Conselho sobre a Diplomacia da Água da União Europeia. A premissa é o provável aumento das tensões e conflitos em relação ao acesso à água durante a próxima década e o resultante perigo para a estabilidade e segurança em muitas partes do mundo. No entanto, o objectivo final é acautelar que tais desenvolvimentos não ponham em perigo os interesses europeus, na maior parte dos casos económicos, nessas regiões.

Foi feito um levantamento, intitulado *EU Water Security Mapping*, sobre o envolvimento dos vários países da União Europeia em projetos empresariais ou de cooperação nos vários países do mundo. Serão esses os tais interesses europeus que poderiam ficar ameaçados em caso de conflito. Ou seja, a diplomacia da água da União Europeia será sobretudo uma diplomacia económica (se admitirmos que existirá diplomacia sem ser económica, claro).

Os pontos mais críticos da segurança da água na perspectiva da União Europeia são a bacia do Nilo e a Ásia Central, devendo a UE trabalhar mais em conjunto com os países dessas zonas para facilitar soluções sustentáveis e colaborativas, baseadas em iniciativas existentes. Noutras partes do mundo, como o Médio Oriente, a bacia do Mekong e a região do Sahel, a União Europeia deverá vigiar com atenção os desenvolvimentos em matéria de segurança da água. É, ainda, feita uma referência aos países que integram a Política de Vizinhança da UE, onde deverão ser reforçadas as iniciativas europeias em relação aos desafios transfronteiriços e a promoção de ações de cooperação nos temas da água.

O Conselho encoraja a elaboração de Planos de Ação que promovam a cooperação em matéria de recursos hídricos no mundo e a incorporação de considerações de diplomacia da água em estratégias e ações regionais relevantes da UE ou dos seus Estados-membros, enquadradas nos instrumentos e diálogos políticos existentes.

A mobilização de várias áreas da UE (política de segurança, financeira, técnica, emergência humanitária, cooperação e desenvolvimento, etc.) deverá concorrer para o sucesso de uma efetiva diplomacia da água, para reforçar a sua coerência e eficácia. O Conselho recomenda também acrescidos esforços de melhoria da coordenação e representação da UE em fóruns internacionais, bem como entre Delegações da UE e Embaixadas dos Estados Membros em todo o mundo. Será também importante trabalhar com as redes empresariais e científicas para este fim.

Um relatório holandês de 2011<sup>3</sup> aborda a questão da diplomacia da água e as vantagens da Holanda em integrar seriamente este conceito, como um *cluster* da diplomacia. Aqui o Médio Oriente e África são as zonas onde o cenário de conflito poderá ser mais provável. O relatório sugere que a UE e a Holanda poderão envolver-se na resolução de tais eventuais conflitos. Reforça-se a ideia de que a diplomacia da água é necessária na medida em que a escassez de água tem mais a ver com a falta de governança, do que apenas com uma escassez física do recurso. Também na Holanda, foi lançada uma iniciativa chamada *Water Diplomacy Consortium*, entre o *The Hague Institute for Global Justice*, o *Netherlands Institute for International Relations "Clingendael"* (que produziu o relatório de 2011 acima indicado), o *Water Governance Centre*, *UNESCO-IHE Institute for Water Education*, e o *UPEACE Center The Hague*. O consórcio aspira a tornar-se um *hub* de conhecimento em matéria de diplomacia da água, governança e direito e presta serviços de consultadoria nestas áreas.

---

<sup>3</sup> Water Diplomacy: a Niche for the Netherlands (2011)

Quanto à gestão transfronteiriça da água, Portugal tem uma vasta e em geral bem sucedida experiência de relacionamento com Espanha, datando de 1864 o primeiro acordo assinado entre os dois países. A Convenção de Albufeira, de 1998, que trata da gestão e do uso sustentável das bacias hidrográficas luso-espanholas, é o mais recente tratado da história centenária da cooperação entre os dois países. A Convenção aplica-se às cinco bacias hidrográficas partilhadas, Minho, Lima, Douro, Tejo e Guadiana, sendo Portugal o país de jusante em todas elas. A Convenção de Albufeira prevê a troca de informação regular entre os dois países sobre o estado da água, os seus usos e a construção de infraestruturas, a consulta prévia em casos de impactos transfronteiriços e o desenvolvimento de atividades conjuntas de gestão dos recursos hídricos partilhados. As Partes definem, para cada bacia hidrográfica e de acordo com métodos adequados à especificidade de cada bacia, o regime de caudais necessário para garantir o bom estado das águas e os seus usos atuais e futuros. Os caudais mínimos são medidos em secções de referência de cada um dos principais rios luso-espanhóis. A moldura institucional é composta por dois órgãos: a Conferência das Partes, a nível político, e a CADC – Comissão para a Aplicação e o Desenvolvimento da Convenção, a nível técnico.

Até ao momento, realizaram-se duas COP da Convenção: uma em 2005 e outra em 2008, tendo nesta segunda COP sido aprovado um Protocolo Adicional que prevê regimes provisórios de caudais e condições de isenção da sua aplicação no caso de ser verificarem condições meteorológicas de exceção.

Recentemente, a informação sobre a Convenção de Albufeira deixou de estar disponível *online* e receia-se que as mudanças ocorridas no enquadramento institucional da água em Portugal a partir de 2011 tenham afetado o bom funcionamento da Convenção, em especial no que toca à nossa capacidade de monitorização. Têm continuado, no entanto, a realizar-se várias reuniões plenárias e não plenárias da CADC. Como país de jusante, Portugal é o primeiro interessado em vigiar pelo bom cumprimento e aplicação da Convenção.

Para além disso, a experiência com o seu funcionamento é de grande interesse para outros países e regiões do mundo e **Portugal deve fazer mais por “vender” este modelo de cooperação**. A Convenção está traduzida em várias línguas para além do português e do espanhol: inglês e russo. Em russo, foi apresentada em 2011 num *side event* da 7.ª Conferência Ministerial “Ambiente para a Europa” da UNECE, em Astana, no Cazaquistão. A título de exemplo, refira-se o interesse que a cooperação alemã, muito envolvida nos desafios da gestão transfronteiriça da água na Ásia Central, manifestou no modelo de Albufeira. Prova do interesse da Ásia Central na Convenção luso-espanhola é a visita de estudo de maio passado de vários profissionais do sector da água da Ásia Central a Portugal e Espanha. A iniciativa integrou-se no projeto financiado pela UE “*Water Management and Basin Organizations in Central Asia (WMOCA)*” e integrou delegados das agências estatais da água do Cazaquistão, Quirguistão, Tadjiquistão e Turquemenistão.

Quanto à diplomacia da água recentemente cunhada pela UE, diga-se desde já que a referência a Portugal no *EU Water Security Mapping* é muito escassa. **A Parceria Portuguesa para a Água, da qual se falará no ponto 4.8., fez um mapeamento da presença dos seus membros no mundo, que pode ser amplamente divulgado como forma de avaliar sinergias tanto no sector privado como no público e como forma também de se identificar as áreas geográficas onde a nossa diplomacia da água poderia ser mais efetiva.**

### 3.3 A importância da governança para a gestão dos recursos hídricos e para os serviços de água

A governança, conceito criado em 2000 no Segundo Fórum Mundial da Água de Haia<sup>4</sup>, é uma noção demasiado abrangente para ser apreendida numa só definição. Trata-se da adequação do conjunto dos sistemas político, económico, social e administrativo que, numa determinada sociedade, se estabelece para gerir os recursos hídricos e os serviços de água, determinando quem tem acesso a que água e como. Para que este conjunto seja considerado adequado, a legislação e as políticas devem ser formuladas de forma clara e as funções e responsabilidades de todos os intervenientes, do sector público, privado e sociedade civil, devem estar bem definidas. É um conceito mais amplo do que a Gestão Integrada dos Recursos Hídricos, mas naturalmente que a alocação e gestão de recursos hídricos integrada contribui para uma boa governança da água. A Gestão Integrada dos Recursos Hídricos é um conceito baseado nos 4 princípios de Dublin, estabelecidos na Cimeira que teve lugar nessa cidade em 1992: a água é um recurso finito essencial à vida, deve ser gerido de forma participada, as mulheres têm um papel central que deve ser salvaguardado, e o valor económico da água deve ser reconhecido. Não é uma receita estanque sobre como devem ser geridos os recursos hídricos, mas antes uma moldura conceptual flexível que pode ser adaptada a diferentes contextos. A *Global Water Partnership* (GWP), de que se falará adiante no capítulo 3.8, criada, aliás, para desenvolver este conceito, define a Gestão Integrada de Recursos Hídricos como o desenvolvimento e gestão coordenados da água, solo e recursos relacionados de forma a maximizar o bem-estar económico e social e sem comprometer a sustentabilidade dos ecossistemas e o ambiente. Os conceitos mais sistémicos da governança e da Gestão Integrada dos Recursos Hídricos levam à substituição de puros instrumentos *command and control*, que se focam na oferta, e incorporam soluções baseadas na procura.

Escassez de água, debilidades dos serviços de água e o aumento da poluição são desafios sociais e políticos. A forma como se decide o uso, o desenvolvimento e a gestão dos recursos hídricos é a governança da água, que deverá incluir uma boa capacitação institucional a todos os níveis e dar poder aos *stakeholders* para participar no processo decisório que diretamente os afecte e responsabilizar os decisores. A boa governança da água promove a participação igual das mulheres e dos homens no processo decisório.

O tema da governança tem sido amplamente tratado e debatido pela OCDE. Com efeito, através do *OECD Horizontal Programme on Water*, um vasto trabalho tem vindo a ser feito para ajudar os decisores políticos a enfrentar desafios críticos da governança da água, promover reformas da água específicas e melhorar os resultados do desenho e implementação de políticas da água. E, segundo a OCDE, a crise da água é essencialmente uma crise de governança. Uma crise cada vez mais sobre a forma como indivíduos e sociedades governam o acesso e o controlo sobre os recursos hídricos e seus benefícios. Os mais pobres estão em situação desproporcionalmente desvantajosa em relação ao acesso a água potável segura e ao saneamento básico, tal como ao acesso à água para usos produtivos na agricultura e noutros sectores económicos.

O trabalho da OCDE começou por se focar em temas relacionados com a governança multinível, com especial atenção a ser dada às relações verticais nos vários níveis de governo e à coordenação horizontal entre ministérios responsáveis ao nível do governo central e entre autoridades regionais. Foi, assim, criado um Quadro de Governança Multinível da OCDE, no qual se identificam boas práticas para coordenar as políticas da água nos vários ministérios, entre níveis de governo diferentes e entre atores

---

<sup>4</sup> Embora só em 2001 na *Bonn Freshwater Conference* tenha incorporado os conceitos de reforma institucional, moldura legal, acesso equitativo e gestão integrada dos recursos hídricos.

locais e níveis sub-nacionais. As principais lacunas foram identificadas: ao nível das políticas, lacunas administrativas, de informação, de responsabilização, de financiamento, de objectivos e capacidade, tendo-se analisado os instrumentos de governança adoptados em resposta a estas lacunas.

Segundo a OCDE, alguns dos principais desafios a uma boa governança da água são os seguintes:

- Fragmentação institucional
- Gestão deficiente da governança multinível
- Capacidade limitada a nível local
- Atribuição de competências e responsabilidades pouco clara
- Falta de integridade e transparência
- Dificuldades na alocação de recursos
- Gestão financeira deficiente
- Falta de planeamento financeiro de longo prazo
- Regulação económica deficiente
- Redacção deficiente da legislação aplicável

O conceito e as barreiras à sua implementação aplicam-se tanto à gestão dos recursos hídricos como aos serviços de água. No caso dos serviços de água, a discussão tem sido muito feita em torno da mudança de abordagens baseadas na procura. As alterações dos papéis institucionais e das soluções de financiamento acabam por se fragmentar à volta de temas únicos, como o pagamento dos serviços de águas ou a participação do sector privado, que acabam por se tornar reféns de debates mais ideológicos dos objectivos.

As soluções para os desafios da governança devem, naturalmente, ser adaptadas a cada contexto, de forma a integrar as características e problemas próprios de cada território. No entanto, ainda que os países estejam em estádios diferentes de desenvolvimento da sua gestão da água, há desafios comuns que podem ser identificados. Para resolver estes desafios, os países devem aprender com experiências passadas, identificando boas práticas e desenvolvendo ferramentas para criar políticas da água eficientes, justas e sustentáveis. Estas soluções deverão ser desenvolvidas e implementadas por todos os *stakeholders* e a todos os níveis de governo.

O programa é agora orientado mais para uma série de diálogos sobre política de governança da água com autoridades da bacia, locais, regionais e nacionais para avaliar e comparar a eficácia do modelo de governança da água em vigor e providenciar diretrizes de acordo com os resultados apurados.

Em 2013, a OCDE lançou a Iniciativa Governança da Água. Esta Iniciativa é um resultado concreto do compromisso assumido pela OCDE durante o 6.º Fórum Mundial da Água para fazer progredir a boa governança. Trata-se de uma rede inovadora formada por elementos da OCDE e externos à OCDE, tanto do sector público como privado, como ainda do sector sem fins lucrativos. A PPA participa nesta Iniciativa, através do Presidente do seu Conselho de Administração. Estes atores juntam-se duas vezes por ano num Fórum de Políticas, onde se discutem as melhores práticas, partilham-se experiências e é estimulado o diálogo entre pares, com vista a promover uma melhor governança da água.

Para dar o seu contributo ao 7.º Fórum Mundial da Água, que se realizará na Coreia do Sul em abril de 2015, a Iniciativa desenvolve as suas atividades através de 4 grupos de trabalho temáticos: envolvimento dos *stakeholders*, desempenho do abastecimento e saneamento de água, governança na bacia hidrográfica, e integridade e transparência.

A boa notícia, então, é que se houver uma gestão da água adequada, há água suficiente no planeta para praticamente toda a população mundial. No entanto, a notícia menos boa é que gerir a água de forma adequada é um assunto complexo que envolve múltiplos *stakeholders*, de todos os níveis de governo, e que têm diferentes visões e objectivos em relação ao uso da água. Uma deficiente gestão das

interdependências entre estes *stakeholders* está muitas vezes por detrás do falhanço da estruturação e implementação de reformas das políticas da água.

O PNUD instituiu também a *UNDP Water Governance Facility* junto do SIWI. Esta iniciativa oferece apoio em matéria de governança da água a pedido dos países em desenvolvimento e em áreas como a gestão integrada de recursos hídricos, águas transfronteiriças, abastecimento e saneamento, adaptação às alterações climáticas, género, etc. Os projetos e programas são implementados em parceria com as delegações do PNUD e agências governamentais. A iniciativa promove ainda o conhecimento em matéria de governança da água através de publicações, atividades de capacitação institucional e programas de formação, desenvolve e aplica avaliações de governança da água aos níveis nacional e global e contribui para os processos de monitorização e avaliação internacional, tais como o trabalho do *World Water Assessment Programme (WWAP)* contribuindo para os temas de governança da água no *World Water Development Report (WWDR)*. Para além disto, aplica e dissemina boas práticas dos níveis local, nacional e da bacia hidrográfica, e defende uma governança da água efetiva para alcançar os ODM relacionados com a água e participação.

Portugal poderá promover elementos do nosso modelo de governança (Ex.: regulação) noutros países, aproveitando o acesso direto aos trabalhos da OCDE. Pode também exportar modelos de participação pública na gestão da água, envolvendo as universidades portuguesas na área das ciências sociais com trabalho desenvolvido nesta área e suas redes internacionais

O tema da governança da água é também tratado no âmbito da Parceria Europeia para a Inovação para a Água, de que se falará adiante na secção 4.7, e neste caso será relacionada com os temas da inovação, ou seja, a governança para a inovação.

### 3.4 Os *nexus* água, energia e alimentação

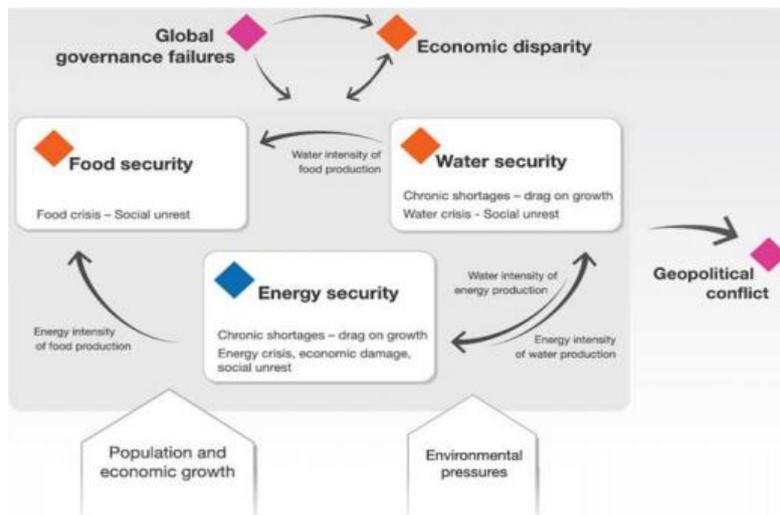
O crescimento populacional, o aumento da classe média e a contínua necessidade de levar a água, a alimentação e a energia aos mais desfavorecidos, tornam necessário encontrar novas abordagens e soluções que permitam pôr de lado o cenário *business as usual* e agir de forma inovadora.

Quando pensamos na água, nos alimentos e na energia enquanto recursos, é impossível separá-los. Precisamos de água para fazer crescer os alimentos, precisamos de água para produzir energia, precisamos de energia para fazer crescer os alimentos, precisamos de energia para tratar e transportar a água e precisamos da terra para o nosso aprovisionamento energético.

No entanto, raramente estes recursos são geridos ou tratados de uma forma que privilegie as suas interconexões e sinergias. As decisões políticas, e mesmo empresariais, são geralmente tomadas tendo por base apenas um destes recursos de forma isolada, muitas vezes sem se ter conhecimento das consequências dessa decisão para os restantes elementos da equação. Um exemplo desta situação são as políticas de promoção das energias renováveis. Caso estas políticas não sejam analisadas num contexto mais amplo, podem vir a ter consequências nefastas noutros recursos, como por exemplo acontece com a promoção do uso da terra para a produção de biocombustíveis.

Uma atuação isolada, em que os sectores permanecem de costas voltadas e em que as decisões políticas são tomadas de forma compartimentada já não serve os interesses da população mundial, que se vê confrontada com desafios que ultrapassam as fronteiras sectoriais e cuja solução não se esgota numa única área do saber. Assim, uma abordagem que privilegia a gestão e a governança através dos diferentes sectores e a diferentes escalas permite reduzir as externalidades negativas ao nível económico, social e ambiental e aumentar a eficiência na utilização dos recursos. Esta é a base conceptual que se encontra por detrás de um conceito que tem vindo a ganhar relevo na agenda internacional nos últimos anos: o conceito de *nexus*.

No entanto, este conceito não se encontra ainda estabilizado e são várias as instituições, governos e organizações que têm procurado avançar nesta reflexão. Um dos principais trabalhos neste domínio tem sido desenvolvido pelo Fórum Económico Mundial, uma organização internacional independente, sem fins lucrativos, conhecida pelas suas reuniões anuais em Davos, nas quais reúne os principais líderes empresariais e políticos para discutir questões prementes a nível mundial. Na sua sessão de 2011, o Fórum apresentou uma abordagem *nexus* que integra as componentes da segurança da água, energia e alimentação com os desafios demográficos, as pressões ambientais e as falhas ao nível da governação, conforme representado no esquema abaixo apresentado:



Fonte: World Economic Forum, 2011

**Figura 4: Interconexões Água, Alimentação e Energia**

Em Davos, em 2011, foi ainda apresentado o livro: *“Water security: the water, food, energy, climate nexus”* considerado uma das principais referências bibliográficas neste domínio.

Esta discussão tem tido no governo alemão o seu principal entusiasta. Em novembro de 2011, a Alemanha organizou uma conferência internacional intitulada *“O nexus Água, Energia e Segurança Alimentar – Soluções para a Economia Verde”*, da qual resultaram várias recomendações tais como a necessidade de aumentar a produtividade dos recursos, de utilizar os resíduos como um recurso, de estimular o desenvolvimento através de incentivos económicos, de promover a coerência das políticas e das instituições, tirar benefícios de produtos dos ecossistemas, de integrar a redução da pobreza e o crescimento verde nas políticas, de promover a criação de capacidades e aumentar a consciencialização para a necessidade de uma forma nova de gestão e utilização dos recursos naturais.

Paralelamente a esta Conferência, o governo alemão lançou ainda uma plataforma *online* (<http://www.water-energy-food.org/>) que permite aceder de forma rápida e intuitiva ao conceito de *nexus*, bem como conhecer exemplos práticos desta nova forma de pensar os recursos naturais de que dependemos. São vários os exemplos apresentados nesta plataforma, provenientes de várias partes do mundo e de diversos *stakeholders*, mas não existe nenhuma referência a casos de estudo portugueses. Um dos exemplos apresentado é o da melhoria da eficiência energética da Autoridade da Água da Jordânia, um projeto que visa reduzir o consumo energético das bombas de água e que é o primeiro projeto mundial financiado pela Iniciativa Internacional Climática do Ministério do Ambiente alemão.

O Empreendimento de Fins Múltiplos do Alqueva, que é simultaneamente o maior projeto de regadio em curso na Europa, um sistema de abastecimento de água e um sistema para produção eléctrica, seria um bom projeto candidato a figurar como exemplo nesta plataforma, assim como outros projetos nacionais poderão ser identificados.

Hoje o *nexus* é ainda um conceito em evolução, como já acima referido, estando porém a sedimentar-se no léxico dos investigadores e decisores políticos ligados à área do ambiente, e multiplicando-se as iniciativas que têm por objectivo o seu aprofundamento. Durante 2014 serão várias as conferências e iniciativas internacionais dedicadas à temática.

Entre 3 e 7 de março de 2014, em Chapel Hill nos Estados Unidos da América, terá lugar uma Conferência organizada pelo Instituto da Água da Universidade da Carolina do Norte, que abordará a

relação entre a água, a alimentação, o clima e a energia. Esta Conferência procurará aprofundar o pensamento *nexus* e abordará as relações diferentes, mas interligadas, que existem entre estes quatro elementos, colocando a água em lugar de destaque.

A 19 e 20 de maio de 2014, terá lugar em Bona, na Alemanha, uma Conferência Internacional intitulada “*Sustainability in the water-energy-food nexus*”.

A *International Water Association* (IWA) organiza na cidade do México, entre 21 e 23 de maio, a Conferência *Water, Energy and Climate*. Estará em destaque a relação dos desafios da gestão urbana da água e suas inter-relações com a energia e com a agricultura. O tema global da conferência andarà em torno das soluções para o futuro da segurança hídrica.

Sem prejuízo desta multiplicidade de iniciativas internacionais, importa averiguar em que medida esta discussão está a ser trazida para a arena nacional e avaliar se esta abordagem *nexus* tem vindo a ser de alguma forma seguida no nosso país, por quem e a que níveis.

Nos últimos dois anos, a estrutura do governo central tem assumido geometrias dinâmicas que combinam alguns dos elementos dos *nexus*. Senão vejamos: aquando do início do XIX Governo Constitucional foi criado o Ministério da Agricultura, do Mar, do Ambiente e do Ordenamento do Território (MAMAOT). Este ministério reunia na sua estrutura as dimensões água, alimentação e ambiente, no entanto não era contemplada nesta configuração um elemento chave da equação: a energia. Num segundo momento de reorganização funcional, o Governo repensou a sua estratégia, decidiu separar de novo a agricultura e o ambiente e juntar a energia ao ambiente. Foi criado o Ministério do Ambiente, Ordenamento do Território e Energia (MAOTE), que integra assim a dimensão água, ambiente e energia num único ministério, caindo a dimensão agricultura. Independentemente dos motivos que presidiram a estas alterações estarem ou não ligadas a uma abordagem *nexus*, o certo é que a integração de algumas destas dimensões numa única estrutura permite aproximar os decisores e os técnicos que trabalham estas matérias, promovendo um trabalho multidisciplinar. No entanto, é fundamental que estas práticas não estejam dependentes de estruturas políticas, infelizmente condenadas ao curto prazo, **devendo, em alternativa, ser criadas estruturas flexíveis de discussão e reflexão alargada sobre estes sectores e recursos, que permitam melhor desenhar as políticas públicas.**

## 4. OS PRINCIPAIS AUTORES E ATORES DA DEFINIÇÃO ESTRATÉGICA PARA O SECTOR A NÍVEL GLOBAL E REGIONAL

### 4.7 A ONU: agências especializadas, programas e a UN-Water

Desde os anos 70 que a água é um dos capítulos mais importantes da agenda política internacional, quer na perspetiva da política externa quer na ótica da política ambiental internacional, devendo-se à ONU esse destaque. A Conferência das Nações Unidas sobre o Ambiente Humano, realizada em Estocolmo em 1972 foi a primeira grande conferência intergovernamental de ambiente. A realização desta Conferência coincidiu com o lançamento pelo Clube de Roma do livro *Os Limites do Crescimento*, que modelou as consequências do crescimento rápido da população mundial perante os recursos naturais limitados, o que contribuiu para que as temáticas do ambiente comesçassem a ganhar espaço na agenda internacional. A Conferência de 72 adoptou a Declaração de Estocolmo, criou o Programa das Nações Unidas para o Ambiente e instituiu o dia 5 de junho como Dia Mundial do Ambiente.

Após esta Conferência, a Conferência de Mar del Plata, em 1977, foi o primeiro evento multilateral genuinamente global a debruçar-se sobre os temas da água. O Plano de Ação adoptado nessa ocasião reconheceu a conexão intrínseca entre os projetos de desenvolvimento de recursos hídricos e suas significativas repercussões físicas, químicas, biológicas, sanitárias e socioeconómicas e declarou a década de 80 como a "Década Internacional do Abastecimento de Água Potável e do Saneamento". Em 1987 surge um novo relatório, desta feita publicado pela então Comissão Mundial de Ambiente e Desenvolvimento das Nações Unidas (Relatório Bruntland), que analisa conjuntamente as questões sociais, económicas, culturais e ambientais a nível mundial e que cria o conceito de desenvolvimento sustentável.

Em 1992 decorre no Rio de Janeiro a Conferência do Rio, também conhecida como Cimeira da Terra, que reuniu 108 Chefes de Estado em torno da definição de uma estratégia conjunta para a proteção do ambiente. A Rio 92 marcou decisivamente as políticas ambientais internacionais até aos nossos dias, particularmente por via da adopção da Agenda 21 e de três tratados internacionais: a Convenção Quadro das Nações Unidas sobre Alterações Climáticas, a Convenção Quadro das Nações Unidas sobre Biodiversidade e a Convenção Quadro das Nações Unidas sobre o Combate à Desertificação.

Os recursos hídricos são um capítulo relevante da Agenda 21, não só por ser o mais extenso de todos, mas também por reconhecer o carácter multisectorial dos recursos hídricos no contexto do desenvolvimento socioeconómico. A Agenda 21 reconhece também os múltiplos interesses presentes na utilização destes recursos, tais como o abastecimento de água potável e saneamento, agricultura, indústria, desenvolvimento urbano, produção de energia, transporte, recreio, entre outros. O capítulo sobre recursos hídricos abrange sete áreas programáticas que cobrem os aspectos de desenvolvimento e gestão integrada; avaliação; proteção dos recursos hídricos, da qualidade da água e dos ecossistemas aquáticos; abastecimento de água potável e saneamento; água e desenvolvimento urbano sustentável; água para produção sustentável de alimentos e desenvolvimento rural sustentável; e impactos das alterações climáticas nos recursos hídricos. A questão da gestão partilhada de bacias hidrográficas

transfronteiriças é também um dos temas abordados na Agenda 21, reflectido a importância daquele que é um dos temas mais antigos da diplomacia, conforme referido na secção 2.2. Como resultado da Rio 92 foi, ainda, criada a Comissão de Desenvolvimento Sustentável das Nações Unidas, tendo por objectivo garantir um acompanhamento efetivo das decisões da Cimeira da Terra. Entre 1993 e 2013 realizaram-se 20 sessões da Comissão de Desenvolvimento Sustentável, cada uma delas dedicada a um *cluster* temático. A sessão 12 foi especialmente dedicada às temáticas da água, saneamento e estabelecimentos humanos. A Comissão de Desenvolvimento Sustentável foi substituída, durante a Conferência Rio +20 por um Fórum Político de Alto Nível, conforme indicado no ponto 4.1.1.

Dez anos volvidos sobre a realização da Conferência do Rio realizou-se em setembro de 2002, na África do Sul, a Cimeira Mundial do Desenvolvimento Sustentável de Joanesburgo. Esta Cimeira reafirmou a necessidade de erradicar a pobreza, de promover a alteração dos hábitos de produção e consumo e a importância de proteger os recursos naturais de forma a alcançar a sustentabilidade. Os principais documentos resultantes da Cimeira foram o Plano de Implementação de Joanesburgo e a Declaração Política da Conferência. O Plano de Implementação de Joanesburgo dedica a primeira parte do capítulo relativo à gestão dos recursos naturais à água, propondo-se um conjunto de ações para alcançar a meta da Declaração do Milénio relativa à água e ao saneamento.

Em junho de 2012 decorreu no Rio de Janeiro, a Conferência Mundial da ONU sobre desenvolvimento sustentável, também conhecida por Rio+20 que, pela relevância dos seus resultados para o futuro da agenda de desenvolvimento pós-2015 e para a forma como o desenvolvimento sustentável será gerido no médio prazo, será tratada em maior detalhe no ponto 4.1.1.

A importância crescente que a água foi ganhando na agenda internacional ao longo do tempo, e particularmente a sua ligação direta à temática do desenvolvimento, levou ao aparecimento no seio das Nações Unidas de muitas agências, programas ou órgãos que se dedicam à água em diferentes perspetivas, não existindo, no entanto, uma organização única especialmente dedicada à água nas suas diversas vertentes. Há, de facto, uma enorme dispersão de programas e fundos operacionalizados por diversas agências, tornando difícil obter uma visão de conjunto do trabalho da ONU neste domínio.

Hoje são mais de 24 as agências especializadas das Nações Unidas que tratam os temas da água e foram várias as iniciativas ao longo das últimas décadas especialmente dedicadas aos desafios em torno da sua gestão, conforme referido no capítulo 2.3 dedicado ao calendário internacional da água. A consideração das metas da água e do saneamento nos atuais ODM atribuiu à água um papel relevante na lógica do desenvolvimento, que se veio mais tarde a repercutir no reconhecimento do direito humano à água potável e ao saneamento. Estas dimensões do “problema água” têm sido amplamente desenvolvidas em fóruns da ONU, conforme abordado nos pontos 4.1 e 4.2 deste relatório.

No domínio dos direitos humanos, as instituições que mais trabalho têm desenvolvido são o Conselho de Direitos Humanos, o Alto Comissariado das Nações Unidas para os Direitos Humanos e a Relatora Especial das Nações Unidas para o Direito Humano à Água e ao Saneamento.

O Conselho de Direitos Humanos é um órgão intergovernamental do sistema da ONU composto por 47 Estados Membros das Nações Unidas, eleitos pela Assembleia Geral das Nações Unidas. Um dos mecanismos mais relevantes deste Conselho é o mecanismo periódico de avaliação que permite a todos os Estados informar sobre as ações que têm em prática para melhorar a situação dos seus países em matéria de direitos humanos. O Alto Comissariado das Nações Unidas para os Direitos Humanos foi estabelecido pela Assembleia Geral da ONU em dezembro de 1993.

Particular destaque neste contexto merece o trabalho desenvolvido pela Relatora Especial das Nações Unidas para o Direito à Água Potável e ao Saneamento. Em 2008 o Conselho de Direitos Humanos da ONU decidiu criar um novo procedimento especial de direitos humanos na área da água e saneamento, tendo sido aprovada por consenso a criação do mandato de Perito Independente sobre obrigações de direitos humanos em matéria de acesso à água e saneamento e em setembro de 2008 nomeada a

portuguesa Catarina de Albuquerque. Em março de 2011 foi renovado, por um período de três anos, o mandato do procedimento especial na área da água e saneamento, tendo o mesmo sido alterado para Relatora Especial sobre o Direito Humano à Água Potável e ao Saneamento. O mandato traduz-se nas seguintes atividades:

- Clarificar o conteúdo das obrigações do direito humano à água e ao saneamento;
- Elaboração de um Compêndio de Boas Práticas
- Elaboração de recomendações que promovam a realização dos Objectivos de Desenvolvimento do Milénio, em especial do Objectivo 7C<sup>5</sup>.

A Relatora Especial realiza missões aos vários países, com vista a aferir a forma como os mesmos estão (ou não) a cumprir as suas obrigações quanto ao direito humano à água e ao saneamento.

A dispersão dos temas da água na ONU levou à criação em 2003 da *UN-Water*, que funciona como um mecanismo de coordenação. Atualmente a *UN-Water* conta com 30 membros, incluindo elementos do sistema das Nações Unidas e parceiros externos, representando várias organizações e a sociedade civil. As principais áreas de atuação são a gestão integrada de recursos hídricos, a água potável, o saneamento e a saúde, a escassez de água, a qualidade da água, as águas transfronteiriças, as alterações climáticas e a gestão do risco de desastres, a igualdade de género e o financiamento.

Uma das principais responsabilidades da *UN-Water* é monitorizar e reportar os progressos atingidos no cumprimento das metas para a água e o saneamento internacionalmente acordadas, com um particular enfoque nas metas dos ODM.

As avaliações globais dos progressos alcançados no acesso à água e saneamento são materializadas em dois tipos de documentos: os relatórios bienais de avaliação global e análise em matéria de água e saneamento, denominados relatórios GLAAS, da responsabilidade da OMS (último relatório publicado em 2012) e os relatórios atualizados do plano de monitorização conjunto OMS/UNICEF para a água e o saneamento – o mecanismo oficial de monitorização do progresso atingido na meta 7c). A função e utilidade deste programa conjunto, bem como os dados apurados na atualização de 2013 deste relatório, foram já referidos na secção 1.2.

No que respeita ao trabalho das outras agências e programas das Nações Unidas, importa salientar as seguintes:

**UNESCO:** aborda a água na sua dimensão científica e cultural. Em 1965, a UNESCO lançou o Decénio Hidrológico Internacional (DHI), com o objetivo de promover o progresso científico da hidrologia. Em 1974, a Conferência Geral da UNESCO, avaliou os resultados do referido DHI e concluiu que o mesmo havia contribuído para um maior conhecimento dos recursos hídricos existentes em todo o globo, pelo que decidiu lançar, a partir de 1975, o Programa Hidrológico Internacional (PHI), um programa intergovernamental de cooperação científica da UNESCO a longo prazo, focado na pesquisa hidrológica, gestão, educação e criação de capacidades relativas aos recursos hídricos. Este Programa é coordenado por um Conselho Intergovernamental, composto por 36 Estados Membros, eleitos pelas sessões ordinárias da Conferência Geral da UNESCO, que se realizam de dois em dois anos. O PHI tem por objetivos principais servir de enquadramento científico ao progresso geral das atividades hidrológicas, aperfeiçoar o estudo do ciclo da água e os métodos científicos para inventariar os recursos hídricos mundiais, avaliar a influência das atividades humanas sobre o ciclo da água e promover a troca de informação sobre as pesquisas hidrológicas. Em Portugal, o acompanhamento destes trabalhos é feito

---

<sup>5</sup> Objetivo 7: Assegurar a sustentabilidade ambiental. Meta 7c: reduzir para metade, até 2015, a percentagem de população sem acesso à água potável e ao saneamento.

pela Comissão Nacional para o Programa Hidrológico Internacional. Portugal acolhe ainda, desde 2009, o Centro Internacional de Ecohidrologia Costeira (ICCE), sediado no Algarve, e que funciona como uma rede de interligação dos 24 centros UNESCO que desenvolvem trabalho sobre as zonas costeiras.

No âmbito do trabalho da UNESCO em matéria de recursos hídricos cumpre ainda destacar os *World Water Development Reports* (WWDR), os principais relatórios sobre água produzidos no seio das Nações Unidas. Estes relatórios tradicionalmente produzidos numa base trienal e apresentados à margem dos Fóruns Mundiais da Água, serão, a partir de 2014, apresentados anualmente no dia mundial da água, devendo o tema coincidir com o tema escolhido para o respetivo dia mundial. Assim, para 2014 está prevista a apresentação do WWDR5 dedicado à “água e energia” e para 2015 o WWDR 6 será subordinado ao tema “água e desenvolvimento sustentável”. Cumpre salientar que na 4ª edição do WWDR foi incluído como estudo de caso a experiência de gestão da bacia do Tejo. **Idealmente, teríamos mais exemplos nacionais a figurar nestes relatórios. Por exemplo, a propósito da temática água e energia, poderíamos tentar incluir os exemplos e recomendações da secção 3.4.**

**UN-Habitat:** é uma agência especializada das Nações Unidas dedicada à promoção de cidades social e ambientalmente sustentáveis, de forma a que todos os seus habitantes disponham de abrigo adequado. Foi estabelecido em 1978 e está sediado em Nairobi, no Quênia. No âmbito das atividades desenvolvidas por este Programa assume particular relevância o Fórum Urbano Mundial, um importante evento internacional que tem lugar a cada dois anos e reúne participantes de todo o mundo para discutir os principais desafios urbanos do mundo de hoje. Em 2014 terá lugar, em Medellín, na Colômbia, de 5 a 11 de abril, a 7ª edição deste Fórum com o tema “*Urban equality in Development-Cities for Life*”.

A UN-Habitat tem programas dedicados à água e o saneamento, que variam desde iniciativas locais, como a Iniciativa Água e Saneamento para a região do lago Tanganica ou para a região do lago Vitória, iniciativas regionais, como a “*Water for African Cities*” e a “*Water for Asian Cities*”, ou iniciativas de carácter global como a “*Global Water Operator’s Partnerships Alliance*”, o programa H2.O ou o *Water and Sanitation Trust Fund*.

A iniciativa “*Global Water Operators’ Partnerships Alliance*” consiste numa rede internacional criada para apoiar parcerias entre os operadores de água. As parcerias entre os operadores de água são trocas de experiências entre dois ou mais operadores levadas a cabo numa base não lucrativa, tendo por objectivo o reforço das suas capacidades, permitindo-lhe prestar um melhor serviço, acessível a mais pessoas. A Aliança tem, assim, vindo a analisar factores de sucesso, a desenvolver diretrizes, e a documentar casos de sucesso destas parcerias. Este programa está sediado em Espanha, contando para o efeito com um financiamento anual do Governo espanhol de 1.1 milhões de euros anuais, para o período 2013-2017. Esta Aliança conta, ainda, com uma plataforma online onde é possível procurar parceiros para promover esta troca de experiências e com uma rede social para operadores do sector a nível global. O Programa H2.O é uma iniciativa inovadora que a UN-Habitat está a desenvolver em parceria com a Google e que tem por objectivo ajudar a colmatar a falta de dados fiáveis para o sector da água e saneamento. No âmbito desta parceria será desenvolvida uma nova metodologia de monitorização *online*, multinível e participativa com informação a nível sub-regional sobre a qualidade dos serviços, bem como as taxas de cobertura em termos de infraestruturas.

**UNSGAB:** é um órgão independente estabelecido em 2004 pelo então Secretário-Geral das Nações Unidas, Kofi Annan, para seu aconselhamento nas matérias do acesso à água e saneamento e para o ajudar a dar maior visibilidade internacional a estas temáticas. Este *advisory board* é presidido pelo Príncipe da Jordânia e composto por individualidades como o Presidente do Conselho Árabe da Água ou o Ministro dos Recursos Hídricos chinês, e outros peritos e membros da sociedade civil. Os principais

documentos estratégicos do UNSGAB são os Planos de Ação de Hashimoto (PAH). Estes Planos, que vão já na sua terceira edição, identificam um conjunto de ações prioritárias a desenvolver. Na sua primeira edição, o PAH identificou seis áreas prioritárias: o financiamento, as parcerias de operadores de água, o saneamento, a monitorização, a gestão integrada de recursos hídricos e água e desastres. O PAH II continuou o trabalho anterior em todas as áreas prioritárias, excepto as parcerias dos operadores de água e o PAH III, que vigora entre 2013 e 2015, representa o esforço final deste órgão para atingir as metas estabelecidas em matéria de água e saneamento e influenciar o processo de definição da agenda de desenvolvimento pós 2015, tema abordado em maior detalhe nos pontos 2.2 e 4.1.1. deste relatório.

Ainda no domínio das agências especializadas das Nações Unidas cumpre referir que, quer a UNHCR, quer a UNICEF têm programas no domínio da água e do saneamento na lógica da integração das preocupações com água, saneamento e higiene (WASH) dirigidas, respetivamente aos refugiados e às crianças. No caso da UNICEF são produzidos anualmente desde 2006 relatórios anuais WASH.

**PNUA:** O Programa das Nações Unidas para o Ambiente, com sede em Nairobi, é a voz do ambiente no seio do sistema das Nações Unidas, sendo responsável pela avaliação das principais tendências da situação ambiental a nível global, regional e nacional, pelo desenvolvimento de instrumentos internacionais e pelo reforço das instituições no sentido de uma gestão adequada do ambiente. Desde a sua criação, em 1972 que a água é um dos temas tratados pelo PNUA, mas foi a partir da Conferência do Rio sobre Ambiente e Desenvolvimento de 92, que as questões relacionadas com a gestão dos recursos hídricos assumiram maior proeminência nos trabalhos desta organização. Um dos principais processos de avaliação da situação ambiental mundial sob a responsabilidade do PNUA é o *Global Environmental Outlook* (GEO), que tem como output um relatório abrangente da situação ambiental a nível mundial. Este relatório integra as perspectivas científicas e políticas em torno dos principais temas da política internacional de ambiente. A avaliação das principais tendências ao nível dos recursos hídricos faz parte deste processo de avaliação do estado do ambiente. O último relatório GEO 5 foi publicado em 2012 e devota o seu capítulo 4 à temática da água.

**PNUD:** O Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento é o órgão que tem por missão promover o desenvolvimento e contribuir para eliminar a pobreza no mundo. Entre outras atividades, o PNUD produz relatórios e estudos sobre o desenvolvimento humano sustentável e as condições de vida das populações. Elabora o Índice de Desenvolvimento Humano (IDH) e é o principal responsável no seio da ONU pela disseminação dos Objectivos de Desenvolvimento do Milénio e pela monitorização do progresso rumo ao seu alcance, ligando os diferentes atores e coordenando os esforços nacionais e globais rumo ao atingir desses Objectivos.

Assim, são quatro as principais áreas de atuação do PNUD:

1. Redução da pobreza e atingir dos ODM
2. Governação democrática
3. Prevenção de crises e recuperação
4. Ambiente e energia para o desenvolvimento sustentável

Passando do plano global para a ação a nível regional, há que salientar o papel desempenhado pelas cinco Comissões Regionais das Nações Unidas, nomeadamente a Comissão Económica para a Europa (UNECE), a Comissão Económica para a Ásia e Pacífico (UNESCAP), a Comissão Económica para a América Latina (CEPAL), Comissão Económica para África (UNECA) e a Comissão Económica para a Ásia Ocidental (ESCWA). Estas Comissões regionais são um prolongamento das Nações Unidas nas respectivas regiões e têm por principais objectivos a promoção da integração económica a nível regional

e sub-regional, a implementação regional dos objectivos internacionais de desenvolvimento e o apoio ao desenvolvimento sustentável, procurando colmatar as lacunas existentes nesses países ao nível económico, social e ambiental. Portugal tem acompanhado com particular atenção os trabalhos no contexto da região UNECE, conforme explicitado no capítulo 4.5.

Numa perspetiva mais empresarial aparece o *UN Global Compact* e o *CEO Water Mandate*. O primeiro é uma iniciativa política dirigida às empresas que pretendam comprometer-se a alinhar as suas operações e estratégias com dez princípios internacionalmente aceites nas áreas dos direitos humanos, trabalho e ambiente. Ao aderirem a esta iniciativa as empresas devem introduzir os conceitos e os princípios defendidos pelos *UN Global Compact* na sua gestão diária e fazer uma contribuição anual para apoiar o trabalho da organização. Estas verbas, que variam em função do volume de negócios da respectiva empresa, são geridas pela Fundação *Global Compact*. O segundo é uma adaptação do *UN Global Compact* especificamente para a problemática da água. Foi lançado pelo Secretário-geral das Nações Unidas em 2007 e consiste numa iniciativa público-privada desenhada para apoiar as empresas no desenvolvimento, implementação e divulgação de práticas e políticas ligadas à sustentabilidade no domínio da água. Esta iniciativa enquadra-se na lógica da responsabilidade social das empresas, enquanto produtoras de bens e serviços que têm impactos diretos e indiretos nos recursos hídricos. A iniciativa está aberta a todas as empresas independentemente da sua dimensão e localização geográfica. Para aderirem a este *CEO Water Mandate*, as empresas terão de ser já organizações reconhecidas pelo *UN Global Compact*. Não existe registo de qualquer empresa portuguesa subscritora deste *Water Mandate*. **A disseminação em Portugal desta iniciativa poderá ser de utilidade para as nossas empresas, que poderão ver na adesão ao *Water Mandate* uma forma de exercerem a sua responsabilidade social e ambiental com alcance e reconhecimento internacionais.**

## 4.1.1 Rio+20 e o futuro pós 2015: dos ODM aos ODS

Conforme referido no capítulo supra, cada uma das conferências mundiais de ambiente e desenvolvimento promovidas no contexto das Nações Unidas entre 1972 e 2002 marcou a forma como a temática da água tem vindo a ser tratada a nível internacional. A Conferência das Nações Unidas sobre Desenvolvimento Sustentável, que decorreu no Rio de Janeiro em junho de 2012 (Rio +20) foi a última destas Conferências. Celebrando 20 anos do aniversário da Cimeira do Rio 92 e 10 da Cimeira de Joanesburgo, contou com a participação de mais de 192 países das Nações Unidas, incluindo 57 Chefes de Estado e 31 Chefes de Governo, representantes do sector privado, ONG e outros grupos.

O principal resultado da Conferência Rio+20 foi a adopção do documento “O Futuro Que Queremos”, um documento político que contém medidas práticas e orientadas para a implementação do desenvolvimento sustentável. Tendo em consideração que algumas das medidas adoptadas neste documento terão implicações práticas a longo prazo na forma como a temática do desenvolvimento sustentável será prosseguida salientam-se as seguintes decisões principais:

- Lançamento de um processo para o desenvolvimento de Objetivos de Desenvolvimento Sustentável, que irão ser construídos a partir dos ODM e convergir com a agenda de desenvolvimento pós-2015;
- Estabelecimento de um processo intergovernamental sob os auspícios da AGONU, para uma estratégia de financiamento do desenvolvimento sustentável;
- Decisão de reforço do PNUA em diversas frentes, incluindo a sua participação universal (desde 2012 o principal órgão do PNUA é a Assembleia de Ambiente da ONU que conta agora com a participação dos 193 Estados Membros nas suas tomadas de decisão, em vez de um Conselho de Governadores limitado a 58 membros de pleno direito como acontecia anteriormente);
- Estabelecimento de um fórum político de alto nível para a coordenação, a implementação e o acompanhamento do desenvolvimento sustentável nos Estados e nas instituições da ONU;
- Lançamento das bases para um futuro programa de trabalho na área da medição do progresso global, tendo em vista complementar o produto interno bruto enquanto indicador de progresso;
- Adopção do quadro de programas a 10 anos sobre padrões sustentáveis de consumo e produção e convite à Assembleia Geral para designar um Estado Membro para levar a cabo a operacionalização do programa.

No que respeita à forma como a temática da água foi tratada na globalidade desta conferência e consequentemente no documento final da mesma, importa referir que existe no documento “O Futuro Que Queremos” um capítulo dedicado em exclusivo à da água e saneamento, à semelhança do que se passa com temas como a energia ou os oceanos e mares. Este capítulo reconhece o papel central da água no desenvolvimento sustentável e a sua relação com um conjunto de importantes desafios globais, reitera a importância de prosseguir as metas dos ODM em matéria de água e saneamento, salienta a importância da adopção de medidas para melhor responder às cheias, secas e à escassez de água. Inclui ainda linguagem forte sobre eficiência hídrica e a importância da cooperação internacional. Um dos temas mais controversos da Conferência em matéria de água foi a realização progressiva do direito humano à água e ao saneamento. Foi a primeira vez que a totalidade dos Estados Membros da ONU assumiu o reconhecimento deste direito.

Retomando as principais decisões desta Conferência, importa destacar aquela que poderá merecer

particular atenção pelo sector nacional da água: o acordo dos Estados quanto ao estabelecimento de um processo intergovernamental inclusivo e transparente conducente ao desenvolvimento de um conjunto de ODS, que serão integrados na agenda de desenvolvimento pós-2015.

Já anteriormente neste relatório se sublinhou a importância **de o sector nacional da água acompanhar esta discussão e até antecipá-la**, promovendo a inclusão da temática da água nesta agenda e, mais particularmente, nos futuros Objectivos e respectivas metas e indicadores. Independentemente da forma encontrada no final desta negociação para destacar a prioridade água é incontornável que ela esteja incluída neste processo.

Em setembro de 2015, terá lugar a Cimeira onde será adoptada a agenda pós-2015. No entanto, muitas foram já as iniciativas levadas a cabo com o intuito de iniciar esta reflexão, destacando-se o trabalho realizado pelo Painel de Alto Nível de Eminências estabelecido pelo Secretário-Geral das Nações Unidas, os resultados já alcançados pelo *Open Working Group* sobre os Objectivos de Desenvolvimento Sustentável, lançado na Conferência Rio+20 e muitas serão também as iniciativas que terão lugar nos próximos dois anos, que se espera culminem com a adoção da agenda de desenvolvimento pós-2015 em setembro de 2015.

O Painel de Alto Nível de Eminências foi estabelecido em julho de 2012, pelo Secretário-Geral das Nações Unidas, com o objectivo de recolher recomendações para a agenda pós-2015. Este Painel, constituído por 27 pessoas e presidido pelos Presidentes da Indonésia, Libéria e pelo Primeiro-Ministro do Reino Unido apresentou formalmente o seu relatório “A new global partnership: eradicate poverty and transform economies through sustainable development”, durante o Evento de Alto Nível da AGONU de setembro passado dedicado aos ODM, tendo servido de base, por sua vez, ao relatório “A life of dignity for all” do próprio Secretário-Geral das Nações Unidas, lançado na mesma altura.

O relatório deixa pistas sobre o que se consideram dever ser elementos essenciais do futuro pós-2015, referindo que a nova agenda de desenvolvimento deve continuar a senda e o espírito dos ODM e retirar deste processo os seus aspectos mais positivos (simplicidade, facilidade de comunicação e contabilização, consenso e reunião das instituições internacionais em torno da sua concretização). Este relatório refere ainda que esta agenda deve ser prática na resposta a desafios como a pobreza, a fome, a água, o saneamento, a educação ou a saúde, sendo assim, uma agenda universal, para a qual todos deverão contribuir em função das suas responsabilidades. O relatório alerta para a necessidade de conceder atenção aos grupos mais excluídos, sugestão que integraria nesta agenda a componente direitos humanos que tantas vezes se refere não estar suficientemente expressa nos ODM. A transição para economias mais verdes e a adopção de políticas de sustentabilidade são também referidas como condições fundamentais para apoiar os mais desfavorecidos. Este painel procurou ainda incluir no seu relatório um conjunto de pistas e sugestões sobre o que deveriam ser os futuros Objectivos a incluir nesta agenda de desenvolvimento. Assim, referem a importância de manter um número limitado de Objectivos de prioridade elevada, com um limite temporal muito bem definido (2030) e apoiados por indicadores mensuráveis. Este painel avançou ainda com uma proposta concreta de 12 Objectivos e respectivos indicadores, dos quais se destaca a proposta de Objectivo 6: Atingir o acesso universal à água e ao saneamento, para os quais desenhou os seguintes indicadores:

- 6.1 Garantir o acesso universal à água potável nas habitações, nas escolas, centros de saúde e campos de refugiados;
- 6.2 Eliminar a defecação a céu aberto e garantir o acesso universal ao saneamento nas escolas e nos postos de trabalho e aumentar o acesso ao saneamento nas habitações em percentagem a determinar;

- 6.3 Alinhar a procura de água potável com a oferta disponível e aumentar a eficiência na gestão da água na agricultura em percentagem a determinar, na indústria em determinada% e nas áreas urbanas em percentagem a determinar;
- 6.4 Reciclar e tratar todas as águas residuais municipais e industriais antes da sua descarga.

De extrema relevância é também o trabalho que se encontra em curso no seio do *Open Working Group* para os Objetivos de Desenvolvimento Sustentável. Este OWG foi constituído no seio das Nações Unidas a 30 de janeiro de 2013 e é composto por 30 membros, que representam os 5 grupos regionais da ONU, sendo copresidido pela Hungria e pelo Quênia. Entre os seus 30 membros estão vários Estados Membros da União Europeia: Hungria, Reino Unido, Espanha, Dinamarca, Itália, Alemanha, Polónia, Roménia, entre outros. A missão principal do OWG é apresentar à 68ª sessão da Assembleia Geral das Nações Unidas, em 2014, uma proposta de ODS para consideração e subsequente ação.

O OWG já reuniu seis vezes, estando no total previstas 8 sessões de trabalho. Na sessão de maio de 2013, o OWG discutiu as temáticas da segurança alimentar e nutrição, agricultura sustentável, desertificação, seca e água e saneamento. Foi sublinhado o papel central da água no desenvolvimento sustentável e salientado que, apesar da meta dos ODM relativa à água potável ter sido atingida, muito há ainda a fazer até que o direito humano à água e ao saneamento seja efetivamente implementado. Neste contexto, foram apresentadas duas propostas para tratamento da temática água no contexto dos ODS. A primeira abordagem, apoiada pela comunidade internacional da água, requer que todos os aspectos relacionados com a água sejam incorporados, enquanto metas, num único Objectivo. A segunda abordagem sugere que os diferentes aspectos relacionados com a água sejam abordados nos outros Objectivos, tendo em consideração o carácter transversal da água e a sua inter-relação com outras áreas como a energia, a alimentação, o uso eficiente dos recursos, entre outros. Ficou claro desta discussão que, tendo por base o trabalho que faltava ainda fazer no contexto dos ODM, um papel de destaque deveria ser concedido no futuro pós-2015 ao saneamento.

O trabalho deste grupo terminará apenas em fevereiro de 2014, mas as discussões em curso fazem antecipar longas e difíceis sessões de negociação tendo em vista a definição de áreas prioritárias para os ODS. Assim, é fundamental que a comunidade da água se consiga concertar e articular de forma a procurar influenciar o resultado destas discussões. Tendo em consideração que um dos objectivos deste processo é a transparência e envolvimento da sociedade civil, muitos têm sido e serão ainda em 2014, os fóruns onde esta temática será debatida.

Paralelamente a este trabalho, algumas agências das Nações Unidas e outros fóruns internacionais têm vindo também a apresentar ideias claras sobre o papel que a água deverá ter neste processo. Uma destas agências é a UNSGAB, que defende um futuro ODS dedicado em exclusivo à temática da água e saneamento que inclua metas e seja acompanhada de indicadores para as seguintes áreas:

- 1) Atingir o acesso universal ao saneamento sustentável e à água potável que seja realmente segura;
- 2) Aumentar a gestão das águas residuais e a prevenção da poluição;
- 3) Aumentar a gestão integrada dos recursos hídricos e a eficiência no uso da água.

A UNSGAB considera ainda a introdução de metas para a eficiência da água noutros objetivos pós-2015 e advoga a inclusão da temática dos desastres relacionados com a água na agenda pós-2015.

Embora não seja ainda possível saber quantos ou quais serão os futuros Objectivos de Desenvolvimento Sustentável, os processos supra referidos entre outros que poderiam aqui ser mencionados, como por

exemplo as discussões ocorridas por ocasião da Cimeira da Água em Budapeste realizada em outubro de 2013, apontam para um papel de relevo da água nos futuros Objetivos de Desenvolvimento Sustentável.

Analisadas em conjunto todas estas iniciativas, podemos concluir que existe já orientação para o estabelecimento de uma Agenda única – integrando os sucessores dos atuais ODM e os futuros ODS, que reflita uma maior convergência entre as dimensões erradicação da pobreza e sustentabilidade; Universal - aplicável a todos os países (e não apenas aos países em desenvolvimento), embora tomando em consideração as suas diferentes realidades e respeitando as suas prioridades e políticas nacionais - Flexível. Existe igualmente algum apoio à existência de um Objetivo de Desenvolvimento Sustentável exclusivamente dedicado à água e ao saneamento. A comunidade internacional da água não está, nem pode estar, alheada desta discussão e é por isso fundamental acompanhar e participar ativamente nas discussões que estão a decorrer em todo o mundo para que a agenda pós-2015 atribua à água o papel de destaque que este recurso merece no contexto do desenvolvimento humano e do desenvolvimento sustentável. Neste contexto, importará ao sector nacional da água procurar acompanhar as próximas atividades que durante 2014 e 2015 terão lugar a nível internacional e nacional neste domínio.

Em termos nacionais, este processo tem sido acompanhado pelo Camões: Instituto da Cooperação e da Língua, com o envolvimento do MAOTE, dada a relevância dos aspetos ambientais do desenvolvimento sustentável. Com o intuito de promover a discussão e a coordenação internas, foi criado no âmbito do Fórum da Cooperação um grupo de trabalho sobre a agenda do desenvolvimento pós-2015. Este grupo de trabalho reúne uma série de atores da sociedade civil, câmaras municipais e representantes de organizações internacionais (Ex.: UNICEF, OIT).

Portugal tem procurado ter uma participação ativa no debate internacional sobre a agenda pós-2015, tanto a nível da ONU como da UE, OCDE e de outras instâncias. São particularmente importantes neste contexto as negociações no seio da União Europeia, não só pelo peso importante da UE no processo internacional que conduzirá à agenda pós-2015, mas também pelo facto de se tratar de uma posição a que Portugal ficará vinculado, uma vez que a UE representa os seus Estados Membros neste processo internacional.

Portugal foi também o impulsionador da tentativa de estabelecimento de uma posição concertada da CPLP sobre a agenda pós-2015, tendo sido adotada no último Conselho de Ministros da CPLP, em julho de 2013, uma resolução que prevê a troca de informação e tentativa de aproximação de posições. Este exercício é especialmente importante tendo em conta que os membros da CPLP integram diferentes enquadramentos regionais e conseqüentemente diferentes fóruns onde a agenda pós-2015 se discute.

Na antecipação das iniciativas que estarão em curso durante o ano de 2014 e 2015, importa destacar as iniciativas promovidas pelo Presidente da 68ª Sessão da Assembleia Geral das Nações Unidas. Durante o primeiro semestre de 2014, terão lugar três eventos de alto nível e três debates temáticos subordinados ao tema: "The post-2015 development agenda: setting the stage!". No segundo semestre de 2014 será organizado o chamado "Stock-taking event". O principal objectivo de cada um destes eventos é ajudar os Estados a iniciar a identificação das áreas prioritárias que pretendem ver incluídas na agenda de desenvolvimento pós-2015.

A proposta de estrutura e calendarização destes eventos em 2014, que ocorrerão na sede das Nações Unidas, em Nova Iorque, é a seguinte:

<i>ACTIVIDADE</i>	<i>TIPO</i>	<i>CALENDARIZAÇÃO</i>
Water, sanitation and sustainable energy in the post-2015 Development Agenda	Debate Temático	fevereiro
The role of women, the young and civil society to the post-2015 Development Agenda	Evento de Alto Nível	março
The role of partnerships and their contribution to post-2025 Development Agenda	Debate Temático	abril
Ensuring stable and peaceful societies in the post-2015 development framework	Debate Temático	abril
Contributions of South-South, Triangular Cooperation, and ICT for Development to the post-2015 Development Agenda	Evento de Alto Nível	maio
Contributions of Human Rights and the Rule of Law in the post-2015 Development Agenda	Evento de Alto Nível	junho
<i>High-level "Stock-taking" Event</i>		setembro

**Figura 5: Atividades organizadas pelo Presidente da AGONU**

Os três eventos de Alto Nível consistirão, cada um, num dia de reunião plenária, seguida de discussões de painéis interativas, envolvendo diversos *stakeholders* e concluídas por um breve segmento de encerramento. Todos os Estados serão convidados a participar ao mais alto nível. As Missões Permanentes junto das Nações Unidas serão convidadas a nomear representantes a nível Ministerial para copresidir às discussões em painel.

Até ao final de 2014 é ainda aguardado um novo relatório do Secretário Geral das Nações Unidas, que será uma base importante para o processo de negociação internacional a ser formalmente lançado na próxima Sessão da Assembleia Geral da ONU, e que terá já em conta os relatórios do OWGSDG e do Comité de Peritos para o Financiamento do Desenvolvimento Sustentável, bem como os resultados de outros eventos sobre o enquadramento pós-2015 entretanto realizados.

Assim, o ano de 2014 é a derradeira oportunidade para se promoverem reflexões a vários níveis da sociedade portuguesa sobre a agenda pós-2015 em geral e sobre a inclusão de um “Objectivo Água”, em particular. **Sugere-se a organização de uma conferência durante a qual o sector da água seja chamado a contribuir para a definição de uma posição nacional quanto a metas e indicadores de um futuro “Objectivo Água”, bem como a participação ativa do sector nos múltiplos eventos dedicados a esta temática em 2014 e 2015.**

## 4.2 A UE: a água nas políticas de ambiente, regional, ajuda ao desenvolvimento e inovação

Também ao nível da União Europeia o tratamento da temática da água não se esgota numa única política comunitária. É no âmbito da política de ambiente que os temas da água são maioritariamente abordados, mas também as políticas da coesão, da ajuda ao desenvolvimento e da inovação da União Europeia se referem e tratam deste tema. Recentemente, a inovação na água está ligada em especial à EIP-Water e a esta parceria far-se-á referência no ponto 4.8 deste documento. Como já referido no ponto 3.2, a água é também tema da política externa da UE, tendo sido recentemente aprovadas Conclusões do Conselho sobre a importância da diplomacia da água.

Contudo, em Portugal, continua a ser no domínio da política de ambiente da UE que a abordagem aos temas água é mais conhecida, perdendo-se por isso algumas vezes oportunidades no âmbito da investigação e desenvolvimento. Neste contexto, o programa de Investigação e Inovação Horizonte 2020, que vigorará entre 2014 e 2020 será uma excelente oportunidade para o desenvolvimento de iniciativas no domínio da água no seio da União Europeia, à qual Portugal deverá estar atento.

A água foi sempre objeto de intervenção, primeiro da CEE - Comunidade Económica Europeia, e da União Europeia depois de 1992. Essa intervenção intensificou-se muito após a adoção do Ato Único Europeu de 1986, que alargou as competências comunitárias em muitas áreas incluindo explicitamente o ambiente. A principal grande revolução na política da água comunitária deu-se em 2000, com a adoção da Diretiva Quadro da Água (Diretiva 2000/60/CE). Esta Diretiva reflete a mudança de paradigma na política de gestão da água, abordando pela primeira vez de forma exaustiva todas as ameaças para as águas da UE e afirmando que a gestão dos recursos hídricos vai para além da distribuição e tratamento de água, envolvendo, por exemplo, a gestão dos solos. Esta Diretiva integra num único documento os principais objetivos europeus em matéria de água, substituindo assim sete diretivas da primeira vaga de legislação comunitária neste domínio. A DQA é, ainda hoje, o principal instrumento da política da UE em matéria de água e juntamente com as Diretivas Tratamento de Águas Residuais Urbanas (91/271/CEE, posteriormente alterada pela Diretiva 98/15/CE e pelo regulamento nº1882/2003), Diretiva Águas Balneares (2006/7/CE), Diretiva Nitratos (91/676/CE), Diretiva Qualidade da Água para Consumo Humano (98/83/CE) e Diretiva Cheias (2007/60/CE) constitui o enquadramento normativo da União Europeia em matéria de água. A proteção dos recursos hídricos na UE assenta na concepção da bacia hidrográfica como unidade base do planeamento e gestão dos RH. A DQA estabeleceu o objetivo de alcançar o “bom estado” das águas da UE em 2015. Prestes a chegar ao limite temporal estabelecido, atingir o objetivo é, sem dúvida, o principal desafio com que Portugal e os outros países da União Europeia terão de se confrontar em 2015 e para os próximos anos. A Agência Europeia do Ambiente, no seu relatório de 2012, intitulado “*Águas europeias – avaliação do estado e das pressões*” e a Comissão na sua avaliação dos planos de gestão de bacia hidrográfica concluem que o objetivo da União Europeia para 2015 só será provavelmente alcançado em pouco mais de metade (53%) das águas da UE. Para continuar a preservar e melhorar as águas da UE, serão portanto necessárias medidas adicionais importantes. O exercício de planeamento subjacente ao cumprimento dos objetivos preconizados pela DQA requer uma monitorização, avaliação e planeamento exigentes para a administração central dos Estados Membros. Em Portugal, as limitações atuais a nível de recursos humanos, tornam estas obrigações ainda mais difíceis de cumprir. Importará garantir que o atraso ocorrido na entrega dos primeiros planos de gestão de bacia hidrográfica não se verifique no próximo ciclo de planeamento, mesmo contando com o desafio acrescido que representam as obrigações de planeamento conjunto para as bacias hidrográficas transfronteiriças. Uma das principais preocupações da UE tem sido o aumento da participação pública na gestão dos RH, campo em que Portugal tem evoluído, sobretudo

aquando dos exercícios de planeamento, mas devendo ainda essa participação ser reforçada, em particular no que respeita ao sensível tema do preço da água. A União Europeia tem procurado inovar também na questão do regime económico-financeiro dos recursos hídricos, tendo subjacente a lógica de que o estabelecimento de um preço adequado para a água pode incentivar o uso sustentável dos recursos hídricos e ajudar a atingir os objetivos ambientais estabelecidos pela Diretiva. A utilização de instrumentos económicos na gestão de recursos hídricos conheceu avanços em Portugal nos últimos anos, com a implementação da taxa dos recursos hídricos. No entanto, a recente reestruturação institucional do sector parece ter feito recuar o país neste tema, sendo o produto da taxa integralmente entregue às Finanças em vez de ser alocado a intervenções de gestão dos recursos hídricos, pervertendo-se a lógica que presidiu à sua criação. A análise dos principais instrumentos políticos e princípios europeus em matéria de água revela-nos uma dedicação quase em exclusivo às questões da qualidade da água, em detrimento de políticas que permitam lidar com os desafios existentes em termos de quantidade. No entanto, em 2012, a Comissão Europeia apresentou a Comunicação “*Uma Matriz Destinada a Preservar os Recursos Hídricos da Europa*”, comumente designada de *blueprint*, uma estratégia para garantir a disponibilidade de água de boa qualidade e em quantidade suficiente para dar resposta às necessidades das populações, da economia e do ambiente. A UE procura, deste modo, colmatar as lacunas existentes ao nível da quantidade da água e da eficiência, opção política muito em linha com os objetivos associados à eficiência de recursos e à lógica da promoção do crescimento verde na Europa. A temática do crescimento verde é cada vez mais relevante no seio da União Europeia e Portugal tem procurado intervir e contribuir de forma inovadora e atempada. **O sector da água terá todo o interesse em participar ativamente nesta discussão a nível interno e europeu, na medida em que as prioridades de financiamento da UE e de Portugal para o próximo quadro comunitário também deverão ir ao encontro destas novas abordagens.** Retomando a matriz *blueprint*, importa salientar que o espaço temporal preconizado para as iniciativas previstas está harmonizado com o horizonte da Estratégia Europa 2020 e com o *roadmap* da eficiência de recursos. No entanto, a análise que esteve na base do *blueprint* cobre um horizonte temporal mais alargado, até 2050, esperando-se que as medidas aí preconizadas orientem as políticas europeias no longo prazo. A matriz *blueprint* concede particular enfoque à estratégia da UE para a escassez de água e seca, lançada em 2007 em resposta às preocupações e reivindicações dos países do sul da Europa, principalmente Portugal, que concedeu a este assunto um especial destaque durante a sua última Presidência do Conselho da União Europeia, no segundo semestre de 2007.

**A experiência portuguesa na implementação das políticas comunitárias no domínio da água é reconhecida internacionalmente como um caso de sucesso. É por isso muitas vezes objecto de solicitações por parte de alguns dos novos países da UE, que se veem agora confrontados com os mesmos desafios, como é o caso da Croácia e até da Polónia, entre outros, havendo espaço para um reforço da cooperação institucional e empresarial.**

**Mais promissora ainda poderá ser a cooperação com os países candidatos à adesão** à exceção da Islândia: a Sérvia, a Antiga República Jugoslava da Macedónia, Montenegro e a Turquia. Os países que são potenciais candidatos à adesão à UE merecem igualmente um acompanhamento especial por parte do sector português da água: a Albânia, a Bósnia Herzegovina e o Kosovo. Fora da UE e do seu círculo de possíveis e futuros candidatos à adesão, há países que funcionam numa lógica federal como o Brasil e que veem na relação de Portugal com a União Europeia o mesmo espírito de funcionamento da relação entre o governo federal e os estados federados, pelo que, também para estes países, a experiência portuguesa na aplicação do direito europeu relativo aos recursos hídricos é de mais-valia.

A política da coesão da UE foi essencial para que Portugal conseguisse progressos notáveis nos serviços de abastecimento de água e saneamento. Trata-se basicamente de uma política de investimentos que, atualmente, apoia a concretização da estratégia Europa 2020. O sector da água enquadra-se na perfeição no espírito desta política: os serviços de água são serviços básicos de importância fulcral para

melhorar as condições de vida das populações e a competitividade económica regional. A **política da coesão é, pois, uma oportunidade para o sector da água**, pois representa uma parte substancial do investimento no sector, através dos chamados fundos da coesão, como se pode ver no quadro a seguir.

Valor dos fundos da coesão para o sector da água em Portugal	
De 1989 a 2013	1000 euros
FEDER	1.173.594
Fundo de Coesão	2.862.707
Total	4.319.850

Fonte: Observatório do QREN (2011)

**Figura 6: Valor dos fundos de coesão para o sector da água em Portugal**

A União Europeia está agora mesmo a entrar num novo período de programação financeira, o período 2014-2020. O pacote de novas regras e legislação para 2014-20, aprovado pelo Conselho da UE, entrou recentemente em vigor com a sua publicação no Jornal Oficial da UE.

Os Estados Membros devem terminar agora os seus instrumentos estratégicos de política com as prioridades de investimento para poderem assinar os Acordos de Parceria para 2014-20.

Em Portugal, o novo documento de estratégia e programação para o sector da água, é o PensaAR 2020. Ao contrário dos dois anteriores PEAASAR, a prioridade deixa de ser o investimento em infraestrutura e o enfoque passa a ser a promoção da gestão eficiente e sustentável dos serviços de água.

Esta é, pois, uma altura chave para o sector da água português acompanhar os desenvolvimentos do período de programação 2014-20, pois é agora que serão desenhados os programas de implementação em Portugal que determinam os montantes disponíveis e a forma de acesso aos financiamentos. Em 2013, a PPA entregou ao Governo um documento contendo contributos e reflexões sobre as necessidades do sector da água português para o período 2014-20. **Interessa acompanhar de perto a finalização do PensaAR 2020 e das negociações conducentes à assinatura do Acordo de Parceria para garantir que os interesses do sector estão bem acautelados.**

Quanto à política de apoio ao desenvolvimento comunitária, importa em primeiro lugar referir que a União Europeia é o maior doador mundial, em termos de ajuda pública ao desenvolvimento (APD). Dados de 2012<sup>6</sup>, indicam que os 27 Estados-Membros despenderam nesse ano, 50.525 milhões de euros em APD, ou seja 0.39% do Produto Interno Bruto da UE.

A expressão destes números explica a importância concedida no seio da União a esta política, dirigida pelo Comissário para o Desenvolvimento que é também responsável pela EuropeAid, a Direção Geral responsável pelo desenho das políticas de desenvolvimento e pelo financiamento concedido através dos

<sup>6</sup> [http://europa.eu/rapid/press-release MEMO-13-299\\_en.htm#PR\\_metaPressRelease\\_bottom](http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-13-299_en.htm#PR_metaPressRelease_bottom)

diferentes programas e projetos existentes em todo o mundo. Em julho de 2013, um português assumiu as funções de Diretor Geral da EuropeAid.

As metas dos ODM relacionadas com a água e o saneamento foram e são objetivos da política de ajuda ao desenvolvimento da UE. A União Europeia contribuiu decisivamente, através do apoio financeiro e político que concedeu através dos Programas Indicativos Regionais e Nacionais, para que a meta da água pudesse ser atingida antes de 2015. De extrema relevância neste contexto são ainda a Iniciativa da Água (*EU Water Initiative*), principal instrumento de cooperação da UE no domínio da água e a Facilidade da Água (*Water Facility*). A Iniciativa da Água da União Europeia foi lançada em 2002, em Joanesburgo, na Cimeira Mundial de Desenvolvimento Sustentável, envolvendo uma parceria entre governos, organizações intergovernamentais, o sector privado e a sociedade civil. É uma iniciativa política internacional que mobiliza e coordena todos os recursos existentes na UE para atingir os ODM relacionados com a água nos países parceiros. A principal inovação desta Iniciativa reside no facto de adoptar uma abordagem de parceria, juntando a Comissão Europeia, Estados Membros da União Europeia, os governos dos países parceiros, a sociedade civil, os governos locais e os operadores dos serviços de água a nível local.

Esta estrutura *multi-stakeholder* encoraja a captação de novas e inovadoras fontes de financiamento e permite que os diferentes atores se complementem, criando importantes sinergias. A Iniciativa está estruturada em torno de componentes regionais (África; países da Europa do Leste, Cáucaso e Ásia Central; Mediterrâneo; América Latina e, mais recentemente a China). No que respeita à participação de Portugal nesta Iniciativa destacam-se dois momentos: uma primeira tentativa de participação conjunta com Espanha na componente América Latina, que não foi bem sucedida e, mais recentemente o início da participação de Portugal enquanto colíder da Plataforma China-Europa para a Água. Esta Plataforma, entre a União Europeia e a China, foi lançada em março de 2012, num evento de alto nível à margem do 6º Fórum Mundial da Água. Tem por objectivos promover a boa governação em matéria de recursos hídricos, por via da troca de experiência e tecnologias, criar oportunidades mútuas para o sector privado e desenvolver programas de investigação conjuntos. Portugal associou-se desde o primeiro momento a esta Plataforma tendo afirmado a sua intenção de coliderar a temática “serviços de água e saneamento” e apresentado para o período 2013-2014 um plano de trabalhos focado na irrigação e na experiência do Alqueva. Este tema é também do interesse da Áustria pelo que existe aqui potencial para parcerias na concretização das atividades nesta área. Outros países europeus como a Holanda, a Dinamarca, a Áustria, a Suécia, a França, o Reino Unido assumiram também a coliderança desta plataforma e estão fortemente empenhados na sua implementação.

Importa neste contexto referir que, apesar de o financiamento das iniciativas desenvolvidas em cada uma das componentes desta Plataforma ser da responsabilidade dos respetivos colíderes, o forte apoio que esta iniciativa está a ter na China e na União Europeia tem permitido integrar algumas das suas atividades em instrumentos de financiamento existentes na UE como a Facilidade de Apoio à Política de Desenvolvimento ou o Horizonte 2020.

Em termos gerais, a CEWP funciona numa base equitativa entre a China e a União Europeia, tendo sido criados dois secretariados para o seu desenvolvimento, um na China, da responsabilidade do respetivo Ministério dos Recursos Hídricos, e outro na UE, que ficará sediado na Dinamarca entre 2012 e 2015. A CEWP pretende atingir os seus objectivos através do desenvolvimento de 4 áreas de atividade:

- 1) diálogo político;
- 2) investigação;
- 3) cooperação entre o sector privado; e
- 4) facilitação de plataformas.

Os Secretariados serão responsáveis pela implementação das atividades 1 e 4. Paralelamente, a CEWP funcionará através das atividades desenvolvidas pelos colíderes, os quais serão responsáveis pelo desenvolvimento das atividades 2 e 3.

A participação de Portugal nesta Plataforma reveste-se de enorme interesse na perspetiva da internacionalização do sector da água, não sendo por acaso que os principais *players* europeus em matéria de água se associaram a esta Plataforma e estão efetivamente comprometidos com ela. Contudo, para que seja possível retirar benefícios desta participação é fundamental que um conjunto de atores públicos e privados se associem para organizar as atividades necessárias ao cumprimento das responsabilidades associadas ao trabalho dos colíderes.

Em termos nacionais asseguram a representação portuguesa nesta Plataforma o Gabinete de Planeamento e Políticas, em articulação com a APA e com a PPA. No entanto, falta promover a Plataforma a nível nacional e congregar esforços para a sua maior divulgação e também para se identificarem interessados que apoiem uma participação ativa. Neste âmbito, considera-se que **iniciativas como a realização de uma sessão de divulgação desta Plataforma, promovida pelas entidades coordenadoras, ou o convite a um dos parceiros chineses para se deslocar a Portugal poderiam estimular a participação nacional.**

## 4.3 As IFI e a prioridade água

As instituições financeiras multilaterais prosseguem objectivos de desenvolvimento económico e social e de redução dos níveis de pobreza dos países em desenvolvimento. Portugal é membro de sete destas instituições financeiras multilaterais, pagando por isso contribuições financeiras a estas organizações. A adesão de Portugal às IFI visa também promover a internacionalização e a cooperação económica, pois apenas quando um Estado adere a uma destas instituições é que as empresas e consultores desse país podem participar no chamado mercado das multilaterais. Fala-se, então, do retorno da adesão portuguesa às IFI, que trata de comparar os montantes dos contratos com essas instituições envolvendo agentes económicos nacionais face às contribuições financeiras de Portugal para tais instituições. Segundo dados do GPEARI do Ministério das Finanças, o nosso rácio global de retorno foi de 1,15 entre 2005 e 2009 (apenas em *procurement*). Verifica-se alguma heterogeneidade nesse rácio, pois enquanto o BM, BERD, BID têm rácios significativamente acima de 1, o BAfD tem um rácio ligeiramente inferior a 1 e o BAsD não é sequer expressivo.

O Grupo do Banco Mundial, que cobre a quase totalidade dos países, tende a ser a instituição referência do sistema. As restantes instituições, com uma cobertura regional, baseiam o seu modelo de negócio numa relação privilegiada com os governos locais e são, de certa forma, mais reativas às necessidades dos países beneficiários, porque mais próximas também.

De uma forma geral, as multilaterais financeiras coordenam a sua atuação no terreno, implementando uma divisão de responsabilidades consoante a vantagem comparativa de cada instituição. É assim frequente as multilaterais financeiras, em conjunto com os doadores bilaterais presentes no terreno, acertarem entre elas a atribuição do papel ou dos papéis de liderança em cada um dos sectores de apoio.

Em Portugal, a AICEP e o GPEARI criaram o Mecanismo de Acompanhamento das Multilaterais Financeiras. Este Mecanismo integra um Grupo de Trabalho e uma Comissão de Acompanhamento do Mercado das Multilaterais Financeiras. O sector da água português tem assento na Comissão de Acompanhamento através da participação da PPA. Este Mecanismo elaborou o *Guia Prático de Acesso ao Mercado das Multilaterais Financeiras*, que contém informação útil, clara e concisa sobre as oportunidades de negócio geradas pelos projetos de desenvolvimento financiados pelas IFI. Reproduzem-se de seguida os passos que o Guia aconselha para as empresas e consultores nacionais que queiram entrar no mercado das multilaterais financeiras:

1. *Definir o mercado (instituição mais relevante e região de interesse);*
2. *Compreender as diferentes oportunidades de negócio oferecidas por cada multilateral financeira;*
3. *Conhecer a instituição (informação e publicações disponíveis no portal);*
4. *Cumprir os requisitos mínimos necessários;*
5. *Selecionar países e sectores prioritários (familiarizando-se com a estratégia das multilaterais financeiras para esses países e sectores e o tipo de projetos financiados – normalmente em documentos chamados “country strategy”);*
6. *Investigar exaustivamente os projetos em carteira, identificando os respectivos especialistas responsáveis em cada instituição multilateral e agência executora, tendo em atenção o ciclo do projeto;*
7. *Apresentar e promover o seu produto;*
8. *Marcar presença no terreno.*

As sete instituições financeiras multilaterais de que Portugal é acionista reconhecem a relação entre pobreza, saúde e acesso à água potável e ao saneamento: Banco Mundial, Banco Interamericano para o Desenvolvimento, Banco Africano de Desenvolvimento, Banco Europeu para a Reconstrução e o Desenvolvimento, Banco Asiático de Desenvolvimento, Corporação Andina de Fomento e Banco Europeu de Investimento. Para as instituições multilaterais financeiras a água e o saneamento têm sido, de facto, uma clara prioridade e são muitos os projetos financiados por todo o mundo. Todas as IFI têm documentos de política relacionados com o sector, com graus diferentes de sofisticação.

Uma vez que existe uma atividade autónoma do projeto ÁguaGlobal que trabalha as IFI, o objectivo deste capítulo é mais modesto e pretende-se apenas indicar as principais atividades de algumas no sector da água e seus principais documentos de política.

## a) O Banco Mundial <sup>7</sup>

A prática em matéria de água do Banco Mundial está estruturada em volta das seguintes iniciativas: o Programa Água e Saneamento, o Programa de Parceria da Água, a Cooperação em Águas Internacionais em África e a Iniciativa para a Água do Sul de África.

O Programa Água e Saneamento é uma parceria com múltiplos doadores administrados pelo Banco Mundial para apoiar os mais pobres a obter acesso a serviços de abastecimento e saneamento a preços acessíveis, seguros e sustentáveis. Este Programa trabalha diretamente com governos clientes ao nível nacional e local em 25 países através dos escritórios regionais em África, Ásia do Sul e Este, América Latina e Caraíbas e em Washington.

O Programa de Parceria para a Água (*Water Partnership Program – WPP*), é um *trust fund* com múltiplos doadores, estabelecido em 2009 e apoiado pelos governos da Holanda, Dinamarca e Reino Unido. O WPP permite ao Banco Mundial trazer inovação, alavancar mais investimento no sector da água, potenciar mudanças nos diálogos global de políticas e reforçar os resultados globais dos seus projetos. O WPP trabalha no *nexus* água-alimentação-energia-ambiente e identifica as necessidades do desenvolvimento humano para ajudar os países a conseguir um crescimento verde resiliente ao clima e inclusivo. O relatório “*Sharing Smart Solutions in Water*” sumaria os resultados e o impacto da primeira fase do WPP (de 2009-12).

O Banco Mundial cofinancia a IBNET (*The International Benchmarking Network for Water and Sanitation Utilities*), a Rede Internacional de *Benchmarking* para as Infraestruturas de Água e Saneamento e que é a maior base de dados mundial sobre a *performance* destas infraestruturas.

Indicam-se de seguida os principais documentos de política da água do Banco Mundial:

- ✓ *Turn Down the Heat – Why a 4 C° Warmer World Must be Avoided* (2012)
- ✓ *Sustaining Water for All in a Changing Climate* (2010) – o documento mais importante
- ✓ *Charting Our Water Future – Economic Frameworks to Inform Decision-making* (2009)

### ***Turn Down the Heat – Why a 4 C° Warmer World Must be Avoided* (2012)**

Este documento faz uma síntese das últimas conclusões da ciência relativamente às alterações climáticas e foi preparado para o Banco Mundial pelo *Institute for Climate Impact Research and Climate*

---

<sup>7</sup> Portugal é acionista desde 1961.

*Analytics*, e revela que o mundo está a caminho de aquecer 4º Celsius no final do presente século e as atuais promessas de redução de gases com efeito de estufa não irão inverter muito esta tendência.

São apresentados dois cenários temporais: 2100 como o ano em que a temperatura atingirá mais 4ºC caso todos os compromissos de mitigação sejam cumpridos e 2060 como o ano em que se chegará a mais 4ºC de temperatura se nem todos os compromissos atuais forem honrados. Todo o documento está baseado numa análise de risco, considerado como o impacto multiplicado pela probabilidade. Não se apresentam medidas concretas a adoptar, mas apenas se indicam importantes impactos na disponibilidade de água e o enfatizar dos fenómenos extremos das secas e inundações. São feitas análises intersectoriais e chama-se a atenção para impactos não lineares nos sistemas terrestres como resultado do aquecimento da Terra.

### ***Sustaining Water for All in a Changing Climate (2010)***

O documento chave sobre o envolvimento do Banco Mundial no sector da água é o relatório *Sustaining Water for All in a Changing Climate – World Bank Group Implementation Progress Report of the Water Resources Sector Strategy* (2010). Neste documento, o Banco Mundial apresentou a sua estratégia para os investimentos em projetos relacionados com a água para os anos fiscais 2010-13. A prioridade foi o investimento em infraestruturas, mas considerando uma abordagem mais integrada que faz a ligação entre os serviços de água e os recursos hídricos. A análise e a ligação intersectorial é também um dos objectivos a promover.

### ***Charting Our Water Future – Economic Frameworks to Inform Decision-making (2009)***

O relatório “*Charting Our Water Future – Economic Frameworks to Inform Decision-making*” foi elaborado pelo *2030 Water Resources Group* e financiado inicialmente pelo IFC do Grupo Banco Mundial. O *2030 Water Resources Group* dedica-se aos temas da escassez de água como um risco para os negócios e é constituído por organizações do sector público (como o Grupo do Banco Mundial) e privado (inclui consultoras, sector bancário e agroalimentares). O relatório aponta para o cenário de 2030 e sugere caminhos para atingir a segurança dos recursos hídricos nessa data. Para que seja possível atender a todos os usos a um custo razoável, é necessário um esforço concertado por parte de todos os *stakeholders*, adoptando uma visão de conjunto e intersectorial. A visão de conjunto deverá ser uma visão quantitativa sobre o uso da água de um determinado país. Deverão ser identificadas as prováveis falhas da actual regulação económica e das capacidades institucionais e os países deverão refletir sobre a melhor forma de resolver essas falhas. É imperativo identificar os *stakeholders* chave a mobilizar: onde está o capital privado, quais os grandes utilizadores da água mais críticos para a solução e que tecnologias serão mais necessárias. O documento sublinha, ainda, a importância das reformas institucionais no sector da água e o envolvimento do sector privado. É relativamente ao envolvimento do sector privado que o documento faz mais sugestões: o sector privado é relevante enquanto fornecedor de capital, como utilizador da água e como fornecedor de soluções. A eficiência dos grandes utilizadores de água deve ser promovida, bem como o investimento na tecnologia, investigação e educação.

## b) BID – Banco Interamericano de Desenvolvimento<sup>8</sup>

A atividade do BID no sector da água estrutura-se essencialmente através da Iniciativa Água e Saneamento. Esta Iniciativa oferece várias novas ferramentas e financiamento flexível. Lançada em 2007, a Iniciativa desenvolveu orientações estratégicas, objectivos específicos e produtos financeiros específicos para apoiar soluções especialmente desenhadas para as necessidades de cada país. Entre 2007 e 2011 a iniciativa focou-se em 4 programas: Programa das 100 Cidades, Água para 3000 Comunidades Rurais, Defensores da Água e Prestadores de Serviços de Água Eficientes e Transparentes

O BID criou igualmente a Rede Água e Saneamento – Diálogo de Políticas Regional, que constitui um mecanismo de diálogo entre os decisores políticos chave da América Latina e Caraíbas nas áreas da gestão dos recursos hídricos e prestação de serviços de abastecimento e saneamento. O seu principal objectivo é aumentar a consciencialização e disseminar boas práticas, contribuindo para aumentar a cooperação regional e enriquecer o processo de tomada de decisão dos governos da região. Os temas mais importantes cobertos pelas atividades desta rede incluem a necessidade de adaptar a gestão dos recursos hídricos e os serviços de água às alterações climáticas, melhorar a eficiência e sustentabilidade do uso da água e dos prestadores de serviços de água e desenvolver recursos financeiros fiáveis. Esta rede complementa as atividades do BID realizadas no contexto da sua Iniciativa Água e Saneamento.

Os documentos de política relativos ao sector da água não são tão sofisticados quanto os documentos do Grupo do Banco Mundial e carecem de atualização mais frequente, datando todos dos anos 80 e 90:

- Política de *public utilities*, 1996
- Estratégia para a Gestão Integrada de Recursos Hídricos, 1998  
Aborda a forma como o Banco pode incorporar elementos da gestão integrada de recursos hídricos nas suas operações relacionadas com a água de modo a mudar o enfoque das suas ações de uma abordagem baseada no projeto para aumentar a oferta para uma abordagem integrada da gestão da oferta e da procura. A Estratégia também aborda a forma como o BID pode usar os instrumentos à sua disposição para ajudar os países membros a quem concede empréstimos a atingir uma gestão integrada dos recursos hídricos para: conservar a água através de uma alocação mais eficiente do recurso, resolver conflitos entre usos e utilizadores concorrenciais, tomar em consideração o valor social, económico e ambiental da água, aumentar a participação das comunidades e do sector privado no processo decisório e no financiamento.
- Política para um Saneamento Ambiental Básico, 1984
- Promoção do Desenvolvimento de Infraestruturas na América Latina e Caraíbas, 1995

De referir também o Prémio Água e Saneamento que o BID e a empresa FEMSA atribuem a autoridades públicas e operadores que tenham implementado soluções inovadoras e eficientes para problemas específicos da água e saneamento e também dos resíduos sólidos. Os vencedores, bem como quem receba menções honrosas, recebem bolsas de estudo financiadas pelo BID e pela FEMSA para frequentar o *Water Center for Latin America and the Caribbean*, uma instituição de investigação desenvolvida conjuntamente pelo BID, FEMSA e Instituto Tecnológico de Monterrey.

---

<sup>8</sup> Portugal é acionista desde 1979.

### c) Banco Africano de Desenvolvimento<sup>9</sup>

A ação do BAfD no sector da água desenvolve-se essencialmente no quadro de 4 iniciativas principais:

- Iniciativa para o Abastecimento e Saneamento das Zonas Rurais (RWSSI)
- Facilidade da Água para África (AWF)
- Programa de Água e Saneamento do NEPAD
- Programa de Parceria para a Água Multi-Doadores (MDWPP)

Estes programas e iniciativas são complementares mas distintos. A Visão de África para a Água, uma estratégia para 2025 elaborada em conjunto pelo BAfD, Comissão Económica para África na ONU e União Africana, e os ODM dão enfoque e contexto ao desenvolvimento, enquanto que a política do BAfD sobre a Gestão Integrada dos Recursos Hídricos oferece a moldura que orienta a concepção, abordagem e estratégia de implementação das iniciativas e programas. O MDWPP promove o desenvolvimento e adopção dos princípios de gestão integrada dos recursos hídricos e reforça a capacidade do Banco de promover a gestão integrada de recursos hídricos no continente africano, as atividades da RWSSI e da UWSS apoiam as reformas no sector da água, o desenvolvimento de programas e projetos, a capacitação institucional e o investimento de grande escala nas zonas rurais e urbanas.

A Facilidade da Água para África complementa os fundos de investimento do Banco e do Fundo Africano para o Desenvolvimento, apoiando o desenvolvimento de políticas sectoriais robustas, estratégias e programas para criar ambientes favoráveis a investimentos sustentáveis. Perante o espectro da diminuição dos recursos hídricos e com as incertezas das alterações climáticas em África, a Facilidade da Água para África também apoia o reforço da gestão dos recursos hídricos nacionais e transfronteiriços bem como o fornecimento de informação sobre água e sistemas de monitorização nos países membros regionais e reforça a capacidade das instituições da água para planear e gerir recursos hídricos vitais.

Os documentos principais que contêm a visão do Banco Africano para o sector da água são: *Climate Finance Tracking Guidance Manual – Water Sector* (2013), *Checklist for Gender Mainstreaming in the Water and Sanitation Sector* (2009) e *Integrated Water Resources Management Policy* (2000).

### d) BERD<sup>10</sup>

No Banco Europeu de Reconstrução e Desenvolvimento, o documento de política principal a ter em conta é a estratégia para as infraestruturas municipais e ambientais (MEI na sigla inglesa, *Municipal and Environment Infrastructure*). Esta Estratégia, aprovada pelo Conselho de Administração em 2012, identifica a visão e os desafios do sector numa paisagem económica em constante mudança. Discute as novas áreas geográficas de compromisso, incluindo o Mediterrâneo Oriental e do Sul, e detalha prioridades para as operações e instrumentos para o financiamento.

A infraestrutura municipal é provavelmente uma das áreas onde os desafios são maiores nos países onde opera o BERD. A escala das necessidades no sector MEI é grande e há muitas oportunidades de investimento. Os desafios em estruturar e promover projetos financeiramente sustentáveis também é grande. Os objectivos da ação do BERD nesta área são os seguintes.

---

<sup>9</sup> Portugal é acionista desde 1983.

<sup>10</sup> Portugal é acionista desde 1991.

- Conseguir providenciar de forma sustentável serviços essenciais em áreas com demografias muito diferentes;
- Promover a transição para economias de mercado de forma a criar organizações sustentáveis, infraestrutura e serviços e
- Fazer um uso mais eficiente da energia e água e adaptar às alterações climáticas

#### e) Banco Asiático de Desenvolvimento<sup>11</sup>

As prioridades estratégicas da ação do BASD no sector da água estão contidas no Plano Operacional para a Água 2011-2020. Assim, o Programa de Financiamento da Água deve promover os seguintes objectivos:

- Aumentar a eficiência do uso da água em múltiplos utilizadores
- Expandir a gestão das águas residuais e a sua reutilização, incluindo o saneamento
- Incluir uma Gestão dos Recursos Hídricos Integrada, incluindo a gestão do risco para mitigar as inundações, secas e outros desastres relacionados com a água
- Expandir o conhecimento e o desenvolvimento da capacidade de usar tecnologia e inovação
- Reforçar parcerias com o sector privado

O BASD tem um Programa de Financiamento da Água e uma Facilidade de Financiamento da Água. A visão e política da água do Banco Asiático está contida no documento "Water for All", de 2001.

#### f) Corporação Andina de Fomento<sup>12</sup>

A CAF é a IFI com menor atividade no sector da água. Tem também o menor nível de sofisticação internacional das 7 IFI de que Portugal é acionista. Foi apenas identificado um documento contendo orientações de política que se aplicam ao sector: *La infraestructura en el desarrollo integral de América Latina. Diagnóstico estratégico y propuestas para una agenda prioritaria (2012)*.

#### g) Banco Europeu de Investimento<sup>13</sup>

Entre 2008 e 2012 os empréstimos do BEI para projetos relacionados com a água (incluindo saneamento e irrigação) somaram 17 mil milhões de euros e distribuíram-se por 136 grande projetos nas áreas do abastecimento, saneamento e proteção contra cheias. 89% do valor foi investido em países da União Europeia.

As áreas principais de investimento no sector da água são as seguintes:

- Abastecimento de água potável
- Tratamento e disposição de águas residuais
- Erosão costeira
- Controlo de cheias
- Geração de energia hidroeléctrica

<sup>11</sup> Portugal é acionista desde 2002.

<sup>12</sup> Portugal é acionista desde 2009.

<sup>13</sup> Portugal é acionista desde 1986.

Sendo o banco da UE, quase toda a atividade do BEI tem lugar na UE, mas também apoia iniciativas internacionais como a Facilidade da Água ACP-UE, Horizonte 2020 e a Aliança para a Adaptação Global da Água (a que copreside o BM).

De referir ainda o programa JASPERS, desenhado para assessorar os novos Estados Membros da UE a elaborar projetos de infraestruturas a financiar pelos fundos estruturais ou da coesão em várias áreas, incluindo serviços de abastecimento e saneamento e gestão do risco da água. O JASPERS é gerido pelo BEI e cofinanciado pela Comissão Europeia, BERD e pelo banco de desenvolvimento alemão KfW.

O mais recente documento de política para o sector da água elaborado pelo BEI tem por título *Water sector: financing water supply, sanitation and flood protection* (2013). O BEI afirma expressamente que a sua política de empréstimos tem em consideração os desenvolvimentos da política da UE, uma vez que a existência do próprio banco serve a concretização dos objectivos da UE, especialmente aqueles relacionados com a escassez de água e secas, gestão de cheias e adaptação às alterações climáticas. Os principais aspectos dos projetos que a política de investimentos do BEI tomará em consideração são os seguintes:

- Abordagem ao nível da bacia hidrográfica
- Desenvolvimento do sector (sua consolidação)
- Adaptação às alterações climáticas
- Eficiência
- Fontes de abastecimento adicionais (como barragens e dessalinizadoras)
- Tratamento de águas residuais e saneamento
- Investigação e desenvolvimento

Outro documento de política importante é o *“The EIB’s Water Sector Lending Policy”*, de 2008.

**Todas as IFI lançam regularmente concursos de *procurement* e de consultadoria, estes últimos dirigidos a empresas e a consultores individuais. A PPA envia esta informação aos seus membros e circula oportunidades de organização de consórcios de empresas a propósito de um determinado concurso** em que se procurem complementar competências, não sendo no entanto responsável pela estruturação desses mesmos consórcios. Para além disso, a PPA divulga e organiza missões às sedes destas IFI ou missões de responsáveis das IFI ao nosso país.

## 4.4 A OCDE e o desafio água

Alguns da atividade da OCDE nos temas da água foi já referida no ponto 3.3 a propósito da governança. No entanto, o trabalho da OCDE é mais vasto e tem por mote “o desafio da água”. Assim, para além da área da governança, a OCDE debruça-se sobre os seguintes temas de política da água:

- Gestão de recursos hídricos
- Uso da água na agricultura
- Abastecimento de água e saneamento
- A participação do sector privado nas infraestruturas da água
- Ajuda em matéria de água

Desenvolve também importante trabalho em alguns temas transversais:

- Segurança da água
- Água e crescimento verde
- Água e adaptação às alterações climáticas
- Coerência de políticas: água, energia, agricultura e ambiente

A OCDE tem também estado envolvida nas reformas no sector da água empreendidas por vários países, ajudando a identificar as áreas prioritárias nas quais os governos se devem focar para empreender essas reformas. As reformas no sector da água resultam dos Diálogos de Políticas Nacionais (*National Policy Dialogues*), um processo estruturado de envolvimento de *stakeholders*, apoiado por um trabalho de análise adaptado a esse país e a partir de ensinamentos obtidos com a experiência internacional. Para estes diálogos serem eficazes, é necessário conhecimento aprofundado para fazer escolhas complexas de ordem técnica e não técnica. As principais áreas de intervenção onde a OCDE se tem focado têm sido financiamento e preços/tarifas, governança e participação do sector privado e uma importante área geográfica de atuação tem sido a Europa de Leste, o Cáucaso e a Ásia Central (países EECCA, na sigla inglesa). Parte do trabalho tem sido realizado em parceria com a componente EECCA da Iniciativa para a Água da UE e com a UNECE. Este trabalho tem conseguido levar a cabo importantes revisões e avaliações das políticas de preços em vários países EECCA e facilitado a difusão de boas práticas internacionais, bem como reforçado a capacidade de alguns destes países de planear e obter financiamento para melhorar os seus serviços de abastecimento e saneamento. Recentemente, e a pedido dos países, o enfoque do trabalho tem mudado para abranger os constrangimentos da gestão de recursos hídricos num contexto de adaptação às alterações climáticas.

A OECD criou uma *Checklist for Public Action* para realizar avaliações da participação dos privados no sector da água de vários países, como o Egito, Líbano, Rússia, México e Tunísia. Esta *checklist* representa uma oportunidade para começar um diálogo entre as empresas privadas e o governo sobre as necessidades dos investidores e a sua percepção do risco.

Quanto às considerações de longo prazo, um relevante trabalho da OCDE intitula-se *OECD Environmental Outlook to 2050: The Consequences of Inaction*. É um estudo que se debruça sobre todo o sector do ambiente mas que tem capítulos dedicados apenas à água. Prevê-se que em 2050 mais de 40% da população mundial viva em bacias hidrográficas sujeitas a stress hídrico, e por isso que seja grande a procura de água subterrânea e consequente poluição destes recursos. Nos países fora da OCDE o fluxo de nutrientes da agricultura e tratamento de águas residuais deficiente vai deteriorar a qualidade da água. O abastecimento e o saneamento estarão também sujeitos a grandes pressões devido ao aumento populacional e ao enorme crescimento da população urbana. Os desastres naturais

associados à água serão mais frequentes, por via das alterações climáticas.

As principais opções de política desenhadas neste estudo para o sector da água são as seguintes:

- Maior eficiência com mecanismos flexíveis que permitam alocar água onde faz mais falta
- Políticas da água que atribuam igual importância à quantidade e à qualidade
- Promoção do investimento em infraestruturas verdes
- Integração com políticas que tenham impacto na disponibilidade de água: agricultura, energia e uso do solo

Em resumo, neste estudo a OCDE recomenda investimento na governança, utilização de instrumentos económicos, investimento e desenvolvimento de infraestruturas.

Desde 1992 a OCDE leva a cabo Avaliações de Desempenho Ambiental (EPR na sigla inglesa) aos países, que incluem naturalmente os temas da água, enquanto parte integrante das políticas de ambiente. A maior parte dos países da OCDE foram avaliados pelo menos duas vezes, durante o primeiro (1992-2000) e o segundo ciclo (2001-2009) do programa de avaliações (1992-2000). Alguns países que não são membros, como a Rússia e a China, foram também avaliados. O terceiro ciclo de avaliação começou em 2009.

São exercícios importantes, que implicam extenso levantamento e análise de dados e que permitem aos países avaliados entrar em diálogo com os peritos da OCDE quanto à identificação das melhores políticas a implementar. Portugal teve já 3 avaliações, em 1993, 2001 e a mais recente em 2011.

Á semelhança do que acontece com os EPR da UNECE, **poderia ser interessante que mais peritos nacionais se tentassem envolver nas equipas de avaliações de desempenho ambiental de outros países, para assim melhor conhecer os respetivos mercados.** Para além disso, são documentos importantes para conhecer o ponto de situação da gestão de recursos hídricos e dos serviços de água dos países avaliados e as políticas que são propostas para a sua implementação, podendo funcionar como pistas para a elaboração de estratégias de internacionalização em determinado mercado.

Por último, refira-se a extensa bibliografia da OCDE sobre temas da água, aplicados ou não a países em concreto, e que aparece indicada na bibliografia deste relatório.

## 4.5 Os fóruns regionais de ambiente onde Portugal participa

A consciência de que os problemas ambientais não se confinam nem respeitam os limites impostos pelas fronteiras políticas, tem posto em evidência a necessidade de uma cooperação internacional forte e eficaz no domínio do ambiente. Da mesma forma, e sem prejuízo dos esforços que são feitos ao nível global, foi surgindo também a consciência de que os desafios partilhados ao nível regional poderiam ser melhor solucionados com a delineação e implementação de estratégias comuns. É neste contexto que Portugal tem vindo a participar em diversos fóruns regionais de ambiente, partilhando a sua experiência, rica em diversos domínios, e recolhendo as lições e ensinamentos dos outros Estados, com os quais partilha problemas e desafios como a escassez de água e a seca, a gestão de rios internacionais ou as alterações climáticas.

No entanto, por razões culturais, geopolíticas, ou mesmo económicas, o papel e o empenho de Portugal em muitos destes fóruns não são homogéneos e, por vezes, a escassez de meios e de recursos, não permite um acompanhamento tão aprofundado e constante como seria desejado. Assim, procuraremos neste capítulo apresentar brevemente os principais fóruns regionais em que Portugal participa, caracterizando essa participação e procurando apontar caminhos para o seu reforço, nos casos em que se possa justificar. É quase intuitivo associar Portugal enquanto parte da CPLP, mas outros fóruns, onde Portugal se tem destacado, como é o caso do processo Ambiente para a Europa, serão mais ou totalmente desconhecidos da maioria do sector nacional. Como se poderá ampliar a divulgação destes processos e torná-los mais inclusivos e participados?

### Comunidade dos Países de Língua Portuguesa

A CPLP é uma organização internacional formada por oito países (Angola, Brasil, Cabo Verde, Guiné-Bissau, Moçambique, Portugal, São Tomé e Príncipe e Timor-Leste), que têm o português como língua oficial. A sua sede fica em Lisboa e atualmente o Secretário Executivo da organização é o moçambicano Murado Isaac Murargy. Moçambique é também o país que assume de momento a presidência rotativa do Conselho de Ministros da CPLP, devendo ser substituído neste cargo por Timor-Leste em Julho de 2014.

O espaço CPLP é, desde sempre, a principal prioridade da política externa portuguesa. Se a língua comum é factor desbloqueador, os laços históricos e o conhecimento que existe em Portugal sobre a realidade destes países são, quando analisadas na perspetiva da internacionalização, vantagens competitivas que governo, empresas, universidades e associações profissionais nacionais não podem deixar de aproveitar. Acrescem as projeções de crescimento económico, abordadas no ponto 2.2, que confirmam a tendência de crescimento de muitos dos países da CPLP para os próximos anos, tornando-os, por isso, ainda mais apelativos para o reforço da internacionalização portuguesa.

Criada em 1996, a CPLP afirma na sua Declaração Constitutiva que um dos seus objetivos é o incentivo à cooperação bilateral e multilateral e a preservação do meio ambiente nos Estados Membros, com vista à promoção do desenvolvimento sustentável.

Em Lisboa, em 1997, realizou-se a I Reunião de Ministros do Ambiente da CPLP, mas foi em 2006 que a temática dos recursos hídricos ganhou um novo impulso no seio desta organização. Com efeito, foi na Reunião de Ministros do Ambiente da CPLP que decorreu em Brasília nesse mesmo ano, que se formalizou a Plataforma de Cooperação em matéria ambiental, na qual foram identificadas como áreas

prioritárias para a cooperação e como países responsáveis pelo desenvolvimento de atividades nestas áreas os seguintes:

- a. Biodiversidade (Guiné Bissau / Angola)
- b. Combate à desertificação e mitigação dos efeitos da seca (Moçambique / Cabo Verde)
- c. Ecoturismo (Cabo Verde / Brasil)
- d. Educação Ambiental (Angola / Brasil)
- e. Gestão Ambiental Marinha e Costeira (Brasil / Guiné Bissau)
- f. Gestão de Resíduos (São Tomé e Príncipe / Brasil)
- g. Gestão Integrada de Recursos Hídricos (Portugal / Brasil)
- h. Mudança do Clima e Energias Renováveis (Portugal / Moçambique)

Se antes dessa data a cooperação portuguesa em matéria de recursos hídricos com muitos destes países numa lógica bilateral era já uma realidade, desde 2006 que existe um estímulo adicional para o reforço dessas atividades de cooperação institucional. O facto de partilharmos com o Brasil a dinamização desta componente permitirá também a Portugal explorar uma via de cooperação triangular, que é hoje uma solução muitas vezes escolhida por diversos países para impulsionar ou implementar a sua agenda de cooperação. Portugal e Brasil desenvolveram conjuntamente um plano de formação da CPLP em matéria de recursos hídricos, no âmbito do qual foi possível organizar dois cursos, um curso de capacitação no domínio dos recursos hídricos (Lisboa, abril de 2013) e outro de reforço institucional das administrações de recursos hídricos da CPLP (Maputo, 31 de maio a 1 de junho), este último à margem do 11º SILUSBA. **Este plano de formação foi um exemplo de cooperação bem sucedida, pelo que valeria a pena pensar na sua continuação, eventualmente procurando agora integrar mais a componente empresarial nestas atividades.**

Fruto de uma já razoavelmente longa e sólida história de cooperação, Portugal e os países da CPLP têm hoje um conjunto de instrumentos e iniciativas regulares e institucionalizadas de cooperação no domínio da água, quer no contexto da administração, quer ao nível das associações profissionais portuguesas, de que são exemplo, respetivamente, a reunião de diretores gerais da água da CPLP e a organização do SILUSBA. Há ainda, no entanto, espaço para reforçar a articulação entre as várias iniciativas desenvolvidas por Portugal, sobretudo na perspectiva de um melhor aproveitamento das redes de conhecimento que giram em torno das várias iniciativas. A sistematização de informação existente em Portugal sobre a cooperação com a CPLP no domínio da água pode ser melhorada, nomeadamente através da revitalização do *site* rede ambiente ([www.ambiente-cplp.org](http://www.ambiente-cplp.org)), ou mesmo por via do desenvolvimento de uma nova plataforma nacional com este objetivo. Dados como “quem é quem nos recursos hídricos na CPLP” ou os principais projetos de cooperação institucional, empresarial, profissional em curso a cada momento poderiam estar à disposição de todos os intervenientes do sector.

Outro exemplo do tipo de cooperação que se tem estabelecido com os países da CPLP no domínio da água e que é possível reforçar é a promoção da participação de técnicos e decisores daqueles países nos fóruns internacionais dedicados à água, tais como os fóruns mundiais da água, o próprio SILUSBA ou o Congresso Mundial IWA 2014, contribuindo para o reforço do *networking*, para a partilha de experiências e subsequente identificação de oportunidades para o sector nacional.

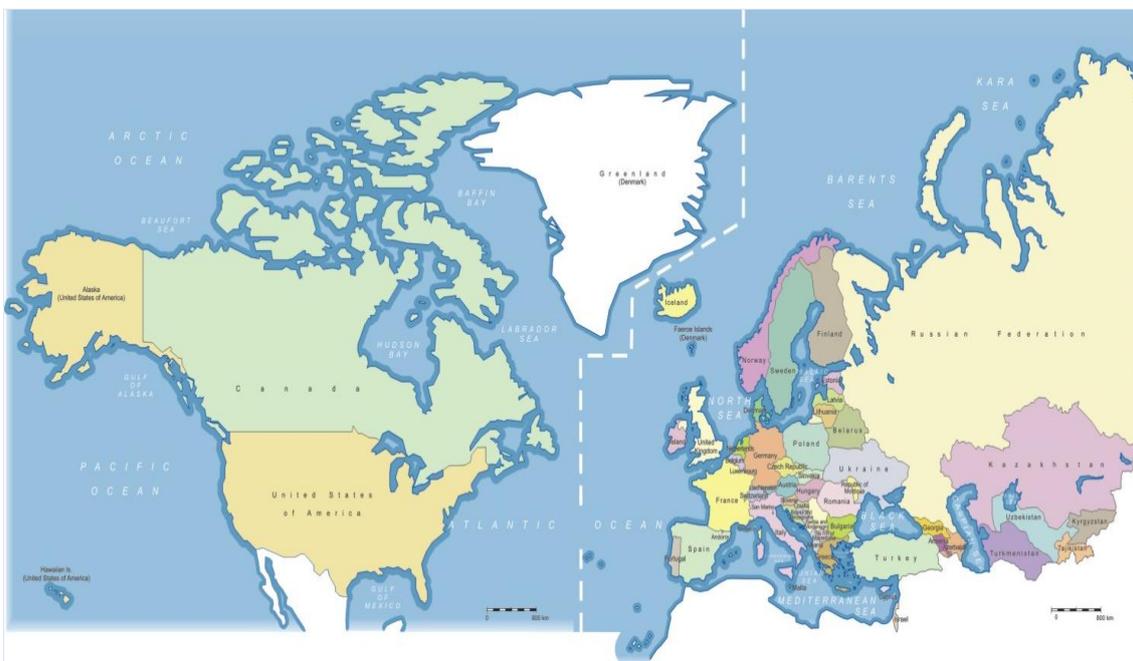
## Comissão Económica para a Europa das Nações Unidas (CEE-ONU)

Em 1946 a Assembleia Geral da ONU, na sua 55ª reunião plenária, recomendou, por unanimidade, o estabelecimento de uma Comissão Económica para a Europa, com o objectivo de apoiar os países devastados pela guerra. Juntamente com a (antiga) Comissão Económica para a Ásia e o Extremo Oriente (ECAFE), estas foram as duas primeiras Comissões regionais criadas no seio das Nações Unidas, às quais se seguiram a Comissão Económica para a América Latina, a Comissão Económica para a África e a Comissão Económica para a Ásia Ocidental.

Assim, a UNECE foi criada com o objectivo primordial de contribuir para a reconstrução da economia europeia e para fortalecer as relações económicas entre os países europeus e entre estes e outros países do globo. Atualmente a UNECE é uma plataforma multilateral que facilita a integração económica entre os seus membros e promove o desenvolvimento sustentável e a prosperidade económica da região, por via do diálogo político, da negociação de instrumentos legais internacionais, do desenvolvimento de regulamentos e normas, da troca de melhores práticas disponíveis e por via da cooperação técnica em países com economias em transição.

A primeira sessão desta Comissão teve lugar em Genebra, em maio de 1947, tornando-se a partir de 1951 um órgão permanente da ONU. A ECE teve um papel particularmente relevante durante o período da guerra fria, uma vez que com a cortina de ferro que separava o leste do oeste, a ECE era o único instrumento de diálogo e cooperação económica entre a Europa Oriental e a Europa Ocidental. Com o fim da guerra fria, a principal preocupação foi apoiar as economias de planeamento central a adaptarem-se à economia de mercado e promover a integração dos países em transição na economia global.

A Comissão é atualmente composta por 56 Estados Membros, numa área geográfica que abarca os países da Europa, mas também países da América do Norte (Canadá e EUA), Ásia Central (Cazaquistão, Quirguistão, Tajiquistão, Turquemenistão e Uzbequistão) e Ásia Ocidental (Israel).



Fonte: [www.unece.org](http://www.unece.org)

Figura 7: Mapa dos países pertencentes à ECE

A preocupação desta Comissão Económica com as matérias ambientais remonta a 1971, com a criação do Grupo de Consultores Sénior dos Governos ECE sobre as questões ambientais, que, mais tarde resultou na criação do Comité de Política Ambiental (CEP). Este comité é o braço executor da Comissão nas matérias ambientais, e atua como um instrumento dos Estados Membros da UNECE para lançar iniciativas internacionais neste domínio.

O trabalho deste Comité assenta nos seguintes três pilares estratégicos:

- I. Participação no **Processo Ambiente para a Europa**;
- II. Desenvolvimento e execução de **Avaliações de Desempenho Ambiental** (EPR) nos países da Europa Central e Oriental e atualmente também em países que embora fora da região tenham solicitado à UNECE a sua realização (ex. Marrocos);
- III. Aumento da eficácia das **Convenções Ambientais** no âmbito da UNECE e troca de experiências decorrentes da sua implementação.

A estrutura atual de governação deste Comité é composta por um Presidente e por sete vice-presidentes, estando a Presidência a cargo de uma portuguesa.

O comité reúne anualmente, tendo a sua 19ª sessão decorrido em Genebra em outubro de 2013. Durante os trabalhos desta sessão começaram já as discussões de preparação da próxima Conferência Ministerial do Processo Ambiente para a Europa, que deverá realizar-se em 2015.

O Processo Ambiente para a Europa é uma parceria entre os Estados Membros da região, outras organizações intergovernamentais, centros ambientais regionais, organizações não-governamentais, o sector privado e outros grupos de relevo que tem por objectivo último melhorar o desempenho ambiental desta região. O Processo e a sua Conferência Ministerial constituem uma Plataforma de Alto Nível em que os diferentes parceiros discutem, decidem e congregam esforços para enfrentar os desafios ambientais comuns aos 56 países da região. Simultaneamente, o processo pretende prestar auxílio aos países da Europa do Leste, Cáucaso e Ásia Central, bem como aos países do sudeste europeu para que elevem os seus padrões ambientais.

Portugal tem devotado particular atenção a este processo nos últimos anos, fruto do facto de, em 2007, durante a sua Presidência do Conselho de Ministros da UE, ter liderado as negociações da União Europeia, na 6ª Conferência Ministerial Ambiente para a Europa, que decorreu em Belgrado, na Sérvia. Esta foi uma Conferência marcante, na medida em que foi acordada uma reforma do processo, de forma a manter a sua relevância e a reforçar o seu potencial de atuação, tendo Portugal ficado ligado a esta nova fase do processo.

A última conferência Ministerial decorreu em Astana, no Cazaquistão, em setembro de 2011, tendo a água ocupado um lugar de destaque. Importa neste contexto salientar a adopção, durante a Conferência Ministerial de Astana, do *Astana Water Action* - um compêndio de possíveis ações com que os Estados e as organizações da UNECE se comprometeram entre 2012 e 2015 e que, a concluir-se, poderão contribuir para melhorar o estado da água e dos ecossistemas ligados à água através da sua gestão sustentável. 25 países e quatro organizações subscreveram um total de 75 compromissos específicos através desta iniciativa. Durante a última reunião do CEP, em outubro de 2013, foi efectuada uma avaliação intercalar da implementação destes compromissos. Portugal comprometeu-se com as seguintes três ações:

#### **Projeto de qualidade ambiental dos cursos de água internacionais nas reservas naturais (CARISMA)**

Este projeto, da responsabilidade da APA/ ARH Norte tem por objectivo desenvolver ações para manter e melhorar o excelente estado de preservação dos rios Trancoso e Laboreiro, os quais podem ser

declarados Rios de Reserva Natural. Com a execução deste projeto, que se encontra em curso, será possível manter as condições ecológicas das massas de água, bem como desenvolver ações de educação ambiental e disseminação para residentes e visitantes, tendo em vista a sua declaração enquanto Rios de Reserva Natural.

### **Documento de Gestão Integrada de Recursos Hídricos entre Portugal e Espanha**

Da responsabilidade da APA, esta ação visa a elaboração de um documento conjunto com os principais resultados dos planos de gestão de bacia transfronteiriços. Está em linha com as obrigações existentes a nível europeu, no contexto da Diretiva Quadro da Água.

### **Sistema de gestão e alerta de secas**

O objectivo desta ação, também da responsabilidade da APA, seria a criação de um sistema de gestão e alerta de secas, através do qual os utilizadores pudessem prever os potenciais efeitos dos episódios de seca, de forma a poderem atempadamente implementar medidas de mitigação para minimizar as suas consequências.

Durante esta edição em Astana, a PPA em parceria com o então Gabinete de Relações Internacionais (GRI) do Ministério do Ambiente, organizou um *side-event* onde foi apresentado, numa primeira parte, o sector da água e o papel da PPA na sua projeção externa, e numa segunda foi apresentada a Convenção de Albufeira e destacadas as suas potencialidades para os países da Ásia Central, a propósito do lançamento da versão em russo do tratado.

Embora esta região do globo não seja tradicionalmente prioritária nem para a cooperação institucional, nem para a atividade empresarial, **algumas similitudes quanto aos desafios da gestão de recursos hídricos, aliados ao facto de beneficiarmos de um representante português no *Bureau* do CEP poderão ser amplamente aproveitados pelas instituições e empresas nacionais, com vista um reforço da cooperação nesta região**, conforme também já referido no ponto 2.2.

**A oitava Conferência Ambiente para a Europa realizar-se-á, em princípio, em 2015, em local ainda a designar. Será uma boa ocasião para assegurar uma participação nacional relevante, que se poderá também traduzir na organização de *side events* que deem a conhecer a experiência portuguesa no sector da água nas áreas de maior interesse para esta região do mundo, como é o caso da Convenção de Albufeira.** Dependendo do estágio de desenvolvimento de planos de gestão de bacia hidrográfica conjuntos entre Portugal e Espanha, **o documento previsto por Portugal no *Astana Water Action*, poderia ser traduzido para russo e disseminado, como uma boa prática a seguir pelos países que nesta região partilham bacias.**

Outra área de atividade do Comité de Política Ambiental da UNECE são as avaliações de desempenho ambiental, vulgarmente chamados de EPR. Após o enorme sucesso que as Avaliações de Desempenho Ambiental tiveram no seio da OCDE, onde foram lançados, em 1992, os Ministros do Ambiente solicitaram à UNECE em 1993 que lançasse EPR nos países da UNECE que não eram membros da OCDE, e não estavam por isso abrangidos pela avaliação daquela organização.

A Avaliação de Desempenho Ambiental tem como principal motivação reforçar a integração das políticas ambientais e socioeconómicas e promover a cooperação entre a comunidade internacional neste domínio. A EPR é efectuada após solicitação formal do país objecto da avaliação, havendo depois um acordo sobre os principais temas a abordar. A metodologia utilizada incide exclusivamente na recolha de informações factuais, pelo que a equipa técnica responsável pela EPR se reúne com os especialistas e parceiros nacionais que entender mais apropriados para recolher os respectivos contributos e para validar a caracterização e diagnóstico efectuado nas diversas áreas, devendo o

governo do país a avaliar prestar todo o apoio necessário a esse trabalho. Esse governo é, ainda, convidado a validar o documento final antes da sua apresentação pública.

Neste contexto, a participação de instituições e empresas portuguesas nas Avaliações de Desempenho Ambiental conduzidos pela UNECE, reveste-se de particular interesse na medida em que o contacto direto e privilegiado com as autoridades nacionais e o acesso a um conjunto de informações privilegiadas e fidedignas sobre o sector, permitirá um conhecimento sólido e privilegiado desse mercado, bem como uma melhor identificação das oportunidades existentes, aliada ao desenvolvimento de um forte *networking*.

Peritos portugueses haviam já participado anteriormente nestas missões, para avaliar o desempenho no tema do desenvolvimento sustentável (Ex.: EPR ao Cazaquistão). Em 2011, surgiu a oportunidade de Portugal se fazer representar na equipa técnica da UNECE responsável pela EPR de Marrocos. Participaram dois peritos portugueses, com o apoio institucional do ex-MAMAOT e da PPA, tendo ficado responsáveis pelo capítulo dedicado à gestão da água. O relatório da EPR a Marrocos será divulgado em 2014. Entretanto, a PPA organizou em junho de 2013, em Lisboa, uma Conferência intitulada “A gestão de recursos hídricos e os serviços de água na bacia do Mediterrâneo: Marrocos”, na qual participou o Ministro da Agricultura e da Pesca Marítima marroquino, os representantes portugueses na EPR a Marrocos, o responsável do programa EPR/UNECE, e representantes de empresas portuguesas e entidades marroquinas ligadas ao sector da água. Esta conferência partiu do trabalho desenvolvido pelos peritos em Marrocos e permitiu uma reflexão alargada sobre as oportunidades que este mercado pode representar para as empresas portuguesas.

A Marrocos seguir-se-ão outros países no exercício EPR, sendo já conhecido que em 2014 **serão realizados EPR à Sérvia e ao Montenegro. Será fundamental que Portugal possa manter-se ativo neste processo e posicionar-se estrategicamente de forma a enviar novos peritos para estas missões. Esta é uma excelente oportunidade para a PPA, em articulação com o MAOTE e com a representante portuguesa no Bureau do CEP, identificar peritos com o perfil adequado para integrar estas missões.**

No que respeita à Sérvia, considera-se que poderá ser utilizado para este efeito o conhecimento já adquirido pela PPA no contexto das duas missões empresariais organizadas em parceria com a Embaixada de Portugal na Sérvia: a primeira em Maio e a segunda em Outubro de 2011. No contexto desta missão empresarial, foi ainda assinado um Memorando de Entendimento entre a PPA, a Câmara de Comércio Portugal-Balcãs e a *National Alliance for Local Economic Development*, com o objectivo identificar projetos no sector da água da Sérvia e prepará-los para obter financiamento junto da União Europeia, agências do sistema das Nações Unidas e instituições financeiras internacionais, entre outros.

Por último, no que respeita ao trabalho da UNECE, cumpre referir a importância das cinco Convenções existentes no domínio do ambiente, salientando a Convenção da Água e o seu Protocolo Água e Saúde, área em que Portugal tem também desenvolvido um importante trabalho no contexto da água para consumo humano e na abordagem de direitos humanos que lhe está associada.

A Convenção sobre a Protecção e Utilização dos Cursos de Água Transfronteiriços e Lagos Internacionais, assinada em 1992 e em vigor desde 1996, conhecida como Convenção da Água da UNECE tem um enfoque particular nas questões da gestão transfronteiriça da água, e inclui abordagens a serem seguidas para o estreitamento de boas relações de vizinhança e de cooperação entre países que partilham cursos de água. O desmembramento da antiga União Soviética e de mais um conjunto de países da Europa Central e do Sudeste, veio colocar novos desafios à cooperação a nível geral e, em particular, à premência da cooperação nos domínios do ambiente e da segurança. Embora esta Convenção tenha inicialmente sido negociada como um instrumento regional, foi alterada em 2003 tendo em vista a adesão por parte de todos os Estados Membros das Nações Unidas. Estas emendas entraram em vigor em 2013, pelo que a Convenção é atualmente um instrumento enquadrador da cooperação transfronteiriça da água a nível global, estando aberta à participação de qualquer Estado

Membro das Nações Unidas. **A participação de Portugal nesta Convenção tem sido bastante modesta, recomendando-se um reforço do acompanhamento destes trabalhos.** Durante a última sessão da COP da Convenção da Água da UNECE, que decorreu em novembro de 2012 em Roma, Itália, Portugal apresentou uma candidatura ao Comité de Implementação da Convenção, que não foi bem sucedida. A próxima COP decorrerá em 2015, na Hungria.

No desenvolvimento desta Convenção foram elaborados dois Protocolos: o Protocolo sobre Água e Saúde (adoptado em 1999 e em vigor desde 2005), e o Protocolo sobre Responsabilidade Civil e Compensação por Danos Causados pelos Efeitos Transfronteiriços de Acidentes Industriais em Águas Transfronteiriças (adoptado em 2003).

O Protocolo Água e Saúde é o exemplo de um instrumento internacional em que a participação portuguesa tem vindo progressivamente a ser mais consistente e interessante, sendo acompanhado pela ERSAR e pela Direção Geral de Saúde. Tem por objectivo principal proteger a saúde humana e o bem-estar das populações através de uma melhor gestão da água, incluindo a proteção dos ecossistemas aquáticos, e através da prevenção, controle e redução de doenças relacionadas com a água. Embora em Portugal os objectivos deste Protocolo estejam já cobertos pelas obrigações decorrentes da legislação comunitária e dos instrumentos de planeamento nacional (metas definidas no Plano Estratégico de Abastecimento de Água e Saneamento de Águas Residuais - PEASAR), o percurso que Portugal tem feito neste domínio, com excelentes resultados ao nível da cobertura de abastecimento de água e valores também interessantes ao nível do saneamento, é considerado por alguns dos países Parte deste Protocolo de grande interesse, havendo lugar a troca de experiências e de melhores práticas.

Portugal tem tido um particular envolvimento no trabalho do Protocolo Água e Saúde em matéria de acesso equitativo à água e ao saneamento, trabalho esse que tem a sua face mais visível na nossa participação na publicação *“No one left behind”* e, particularmente, na participação enquanto um dos três países piloto (juntamente com a França e a Ucrânia), em que foi aplicado o *“Equitable Access Scorecard”* – uma ferramenta analítica desenvolvida pela UNECE que identifica um conjunto de opções políticas ao dispor para garantir esse acesso equitativo e em que o utilizador procurará auto-avaliar-se e verificar em que medida as opções políticas seleccionadas estão a ser utilizadas. A aplicação deste *scorecard* implica que seja recolhido e sistematizado um conjunto significativo de dados que permita justificar e descrever em que medida existe acesso seguro à água potável e ao saneamento.

As publicações da UNECE *“No-one left behind”* e *“Equitable Access scorecard”* foram lançadas durante a 2ª sessão da Reunião das Partes do Protocolo Água e Saúde, que decorreu em novembro de 2013 em Oslo, na Noruega, onde Portugal esteve representado.

**Será interessante divulgar os resultados conseguidos em Portugal com este exercício a nível internacional, utilizando para o efeito os diversos eventos internacionais que terão lugar nos próximos anos no domínio da água, tais como o 7º Fórum Mundial da Água, a 8ª Conferência Ministerial do Processo Ambiente para a Europa, entre outros.**

## União para o Mediterrâneo (UpM)

O Processo de Barcelona passou a designar-se também União para o Mediterrâneo em 2008, por iniciativa francesa. Constitui uma parceria multilateral entre os 28 Estados Membros da União Europeia e 16 parceiros do Sul e Oriente do Mediterrâneo.

Em setembro de 2006, a Comissão Europeia apresentou a Estratégia Ambiental para o Mediterrâneo, cujo objectivo consistiu em enquadrar os compromissos preconizados na Estratégia Mediterrânica de Desenvolvimento Sustentável, adoptada em 2005 na Cimeira de Barcelona. Um dos compromissos

assumidos consistia no aumento dos esforços dos Estados com vista à redução substancial da poluição no Mediterrâneo até 2020. A Iniciativa, denominada Horizonte 2020, deverá decorrer entre 2007 e 2020, dividida em duas fases, 2007-2013 e 2014-2020. As atividades a desenvolver foram agrupadas em 4 áreas principais: projetos de redução de poluição nas áreas dos resíduos sólidos, das águas residuais e das emissões industriais; capacitação institucional; investigação; e monitorização, acompanhamento e avaliação. Têm também particular destaque neste grupo as atividades no âmbito da água, tendo a última Conferência Ministerial Água decorrido em Barcelona em 2010.

A UpM tem tido diversos percalços no seu desenvolvimento, com longos períodos de inatividade, normalmente motivados por motivos políticos e divergências entre Israel e o mundo árabe. O objetivo de fazer avançar a cooperação sectorial independentemente das crises do Médio Oriente, veio, pois a revelar-se um objetivo bem mais difícil de cumprir do que o desejado.

### **Diálogo do Mediterrâneo Ocidental - Diálogo 5+5 (cooperação sectorial: ambiente e energias renováveis)**

O Diálogo do Mediterrâneo Ocidental (também designado Diálogo 5+5) foi constituído em Roma em 1990 e é um fórum informal de cooperação, envolvendo a norte do Mediterrâneo, Espanha, França, Itália, Malta e Portugal e a sul Argélia, Líbia, Marrocos, Mauritânia e Tunísia.

O principal objectivo desta estrutura é intensificar a cooperação entre os países membros, promover a cooperação regional, reforçar o diálogo político e construir um consenso sobre as abordagens para as questões e os problemas comuns. O reforço da cooperação económica e empresarial é uma das componentes que maior ímpeto tem merecido neste quadro. Se, em áreas sectoriais como a defesa, a administração interna, a cooperação económica ou as relações externas, a cooperação entre as duas margens do Mediterrâneo é já histórica e estruturada, áreas existem onde o potencial é reconhecido mas não se traduz numa prática ou numa estrutura facilitadora.

Assim, conscientes das potencialidades decorrentes do reforço da cooperação regional em matéria de ambiente, desenvolvimento sustentável e energias renováveis, bem como dos efeitos positivos que dela poderiam decorrer para a minimização dos impactos das alterações climáticas no Mediterrâneo Ocidental, os Ministros dos Negócios Estrangeiros reunidos em 2009, em Córdoba, recomendaram que fossem organizadas reuniões sectoriais também no domínio do ambiente. De acordo com as previsões do Painel de Alto Nível para as Alterações Climáticas, a Europa central e a região mediterrânica sofrerão impactos significativos decorrentes das alterações climáticas, como o aumento da frequência e intensidade dos eventos extremos, em que assumem particular expressão os episódios de seca.

Os desafios partilhados por estes 10 países em matéria de ambiente são comuns e devem por isso beneficiar de abordagens conjuntas. Neste contexto, os desafios ao nível do abastecimento de água e do saneamento, ou mesmo ao nível da gestão de recurso hídricos, não são exceção.

Se retomarmos os dados apresentados no relatório de 2013 referente aos Objectivos de Desenvolvimento do Milénio, concluímos que estes cinco países do Norte de África têm ainda um longo percurso a percorrer no domínio da água e do saneamento (Ex.: no caso argelino os dados apontavam em 2011 para uma cobertura do abastecimento de água potável na ordem dos 84%), havendo investimentos projetados a longo prazo que poderão ser aproveitados pelas empresas portuguesas.

Em abril de 2010, decorreu em Oran, na Argélia, a 1ª Conferência Ministerial sobre Ambiente e Energias Renováveis, tendo Portugal sido representado nessa Conferência pela então Ministra do Ambiente e do Ordenamento do Território. Da declaração final desta Conferência resultou claro o interesse dos países presentes em reforçar a cooperação no domínio do ambiente e em particular no domínio da água, tendo sido apoiado o desenvolvimento de uma estratégia da água para o Mediterrâneo e assumido o

compromisso de promover a melhoria das condições de acesso à água potável das populações locais. Ficou igualmente inscrito nesta Declaração o compromisso assumido por Portugal de organizar a 2ª Conferência Ministerial ambiente e energias renováveis. Nos últimos anos, este compromisso foi reafirmado em diversas ocasiões, tendo estado prevista a sua concretização em 2011, adiada depois devido à instabilidade política no norte do Mediterrâneo.

Portugal tem desenvolvido bastantes esforços no sentido de revitalizar as relações com os países do Norte de África, e, nesse contexto, quer a participação no Diálogo 5+5, quer a participação em outros quadros de cooperação mediterrânica, mais alargados, como são o Fórum do Mediterrâneo, a União para o Mediterrâneo, a Política Europeia de Vizinhança ou a cooperação reforçada da UE com o Magrebe, refletem a importância crescente atribuída por Portugal à margem sul do Mediterrâneo.

Em linha com esta estratégia, Portugal assumiu em abril de 2013 a Presidência da componente negócios estrangeiros do Diálogo 5+5, em parceria com a Mauritânia, a qual durará até Abril de 2015. A presidência do Diálogo 5+5 demonstra o empenho nas relações com os países do Magrebe e reforça a capacidade de interação com os parceiros magrebinos e com os outros parceiros europeus que, dentro da UE, mais salientam a importância das relações da União com esta região. Destacam-se dois eventos a ter lugar durante a presidência portuguesa:

- 2º Fórum Económico e Empresarial 5+5;
- 2ª Conferência Ministerial Ambiente e Energias Renováveis;

O 1º Fórum Económico e Empresarial 5+5 decorreu em outubro de 2013, na sede do Secretariado da União para o Mediterrâneo (UpM), em Barcelona. O Fórum foi coorganizado por Portugal e Mauritânia (os copresidentes), Espanha, enquanto país anfitrião, o Secretariado da UpM, o Instituto Europeu do Mediterrâneo (IEMed) e a Casa do Mediterrâneo. Este fórum foca-se na cooperação económica entre estes 10 países, e conta com a participação de altos representantes de empresas e associações empresariais dos respectivos países, de vários sectores. Nesta primeira sessão estiveram em debate o papel que o Mediterrâneo Ocidental pode desempenhar na economia global, por via do reforço do diálogo económico dos países 5+5; o reforço da cooperação económica entre a Europa, o Magrebe e a África subsaariana, os serviços públicos e o desenvolvimento urbano sustentável na região, o papel das Pequenas e Médias Empresas, entre outros temas. Nesta primeira edição do Fórum participou a Associação Industrial Portuguesa (AIP).

Na sequência do sucesso desta primeira edição, a 2ª edição do fórum realizar-se-á em Lisboa, no primeiro semestre de 2014. **Considera-se da maior relevância que, atempadamente, as empresas ligadas ao sector da água e interessadas em reforçar a sua atividade na margem sul do Mediterrâneo, se informem sobre o formato do evento para melhor nele poderem participar.**

A 2ª Conferência Ambiente e Energias Renováveis está também prevista ter lugar no primeiro semestre de 2014, em Lisboa. É provável que a temática da água, na lógica da eficiência dos recursos e no contexto da economia verde, venha a ser parte integrante desta reunião ministerial, à qual se pretenderá associar uma forte componente empresarial. Assim, **recomenda-se que a PPA e as empresas e associações ligadas ao sector procurem participar nos eventos empresariais previstos, bem como equacionar de que forma poderão contribuir para o sucesso desta iniciativa.**

## Fórum Ibero-Americano de Ministros do Ambiente

A cooperação ibero-americana assume também um papel relevante na cooperação portuguesa e no domínio do ambiente, o Fórum Ibero-Americano de Ministros do Ambiente é o órgão máximo de consolidação de posições dos países desta comunidade nesta área. No entanto, o Fórum não reúne desde a sua IX edição, que decorreu em Santiago do Chile, em setembro de 2009. A cooperação em

matéria de água tem, apesar disso, prosseguido ao nível dos Diretores Gerais responsáveis pela água na região, que se reúnem periodicamente nas reuniões da Conferência de Diretores Ibero-americanos da Água (CODIA). Integram a CODIA os seguintes 22 países: Andorra, Argentina, Bolívia, Brasil, Chile, Colômbia, Costa Rica, Cuba, Equador, El Salvador, Espanha, Guatemala, Honduras, México, Nicarágua, Panamá, Paraguai, Peru, Portugal, República Dominicana, Uruguai e Venezuela.



Fonte: <http://codiastp.org/web/>

**Figura 8: Países CODIA**

Portugal acompanha com regularidade os trabalhos da CODIA, e foi responsável, juntamente com Espanha, pela organização da XIV reunião da CODIA que decorreu em outubro de 2013 no território dos dois países. Espanha tem naturalmente uma importante influência na cooperação com esta região do globo e que se manifesta também na forma como é estabelecida a cooperação em matéria de recursos hídricos no seio desta CODIA, nomeadamente por via do financiamento concedido pelo governo espanhol às atividades desenvolvidas. No entanto, iniciativas como a coorganização da XIV CODIA contribuem para uma maior visibilidade das potencialidades do sector da água nacional nesta região.

Um dos instrumentos desenvolvidos pela CODIA no domínio dos recursos hídricos é o programa de formação ibero-americano em matéria de água, no âmbito do qual Portugal é responsável pela área do risco e obras hidráulicas.

Em Portugal não existe grande divulgação das atividades desenvolvidas no contexto da cooperação ibero-americana em matéria de água. **Sugere-se uma maior divulgação destas atividades junto do sector, com vista a uma maior identificação de oportunidades no contexto deste fórum.**

## 4.6 Outros fóruns regionais: África, Américas, Ásia-Pacífico e Médio Oriente

A nível regional, existem outros fóruns onde também se faz política da água, embora a presença portuguesa seja praticamente inexistente. As organizações regionais aqui apresentadas participam mais ou menos regularmente em eventos mundiais do sector e trabalham muitas vezes em colaboração com algumas das instituições já referidas, em especial com as IFI regionais.

Em África, vale a pena referir o Conselho de Ministros Africano para a Água (*African Ministers' Council on Water-AMCOW*), criado em 2002 para promover a cooperação, segurança, desenvolvimento económico e social e a erradicação da pobreza entre os seus membros e a União Africana. A NEPAD (Nova Parceria para o Desenvolvimento de África) é uma iniciativa da União Africana que tem um programa específico para a água. Tal como referido no ponto 3.3, existe uma “*Visão Africana para a Água*” para 2025, elaborada em conjunto pela União Africana, Comissão Económica da ONU para a África e pelo BAfD.

Nas Américas, apenas parece merecer referência a Organização dos Estados da América, a OAS, embora sem atividade específica em matéria de água ou ambiente. Na região da Ásia-Pacífico, a ASEAN é talvez a instituição mais relevante, que no seu *Roadmap for an ASEAN Community* (2009-2015) estabelece orientações estratégicas para promover a sustentabilidade dos recursos hídricos nos respetivos países. Deve igualmente ser mencionado o Fórum da Água da Ásia-Pacífico, que foi criado na sequência da participação de várias organizações da Ásia Pacífico no Processo Preparatório Regional do 4.º Fórum Mundial da Água e está aberto à participação de qualquer organização com atividade na gestão da água. O Fórum da Água da Ásia-Pacífico organizou até à data duas Cimeiras da Água, a primeira no Japão em 2007 e a segunda na Tailândia, em 2013, ambas dedicadas ao tema da segurança da água e liderança.

No mundo árabe, a Liga Árabe, o Conselho de Ministros da Água Árabes (instituído em 2008 pela Liga Árabe), o Banco de Desenvolvimento Islâmico, o Conselho da Água Árabe e Fórum da Água Árabe. O Conselho de Ministros da Água Árabes adoptou em 2011 a Estratégia da Água Árabe para 2010-30 para fazer face aos desafios da segurança da água nos países árabes. O objectivo deste Conselho de Ministros é coordenar e encorajar trocas de experiências relativas aos desafios da escassez de água na região árabe e representar a região em atividades internacionais, como por exemplo nos Fóruns Mundiais da Água.

Portugal não acompanha de forma constante nenhum destes fóruns, esperando-se que alguma informação possa ser obtida através da rede externa do MNE ou AICEP, no caso de surgir algum projeto de cooperação institucional ou uma oportunidade empresarial que justifique conhecer melhor.

## 4.7 Os principais fóruns da água: o Congresso Mundial da Água da IWA, o Fórum Mundial da Água e o Congresso Mundial da IWRA - os contributos da sociedade civil

Como se pôde constatar nos capítulos anteriores, a água ocupa já um importante espaço nos fóruns regionais. No entanto, existem outro tipo de fóruns, especificamente dedicados à temática da água, envolvendo outro tipo de *players*, maioritariamente pertencentes à sociedade civil, que, pela forma como têm contribuído para o tratamento do tema água a nível internacional merecem ser destacados. Neste contexto, devotaremos particular atenção ao trabalho desenvolvido no âmbito dos Congressos Mundiais da *Associação Internacional da Água* (IWA), no seio da Associação Internacional de Recursos Hídricos (IWRA) e, por último, aos processos dos Fóruns Mundiais da Água, organizados pelo Conselho Mundial da Água.

A IWA é uma rede mundial de profissionais de referência no sector da água, envolvendo mais de 10 000 membros individuais, mais de 500 empresas em todo o mundo e organizações governamentais de mais de 80 países. Tem por objetivo servir estes profissionais da água e contribuir para a definição das melhores práticas na gestão sustentável da água. Tem a sua sede em Londres e conta com um secretariado em Haia e escritórios em Pequim, Bucareste, Nairobi, Singapura e Washington.

Nas estruturas de governação desta associação existe uma forte presença de portugueses. Assim, temos participação no Conselho de Administração, no Conselho Estratégico e no Comité de Programas. Em Portugal, existe uma Comissão Nacional desta Associação, presidida pela APRH.

Uma das principais atividades desta associação é a organização de eventos técnico-científicos dedicados à água. A IWA acolhe anualmente mais de 40 conferências especializadas e oficinas sobre diversos aspectos da gestão da água, sendo o Congresso Mundial da Água, que se realiza a cada dois anos, desde 2000, o seu principal evento e o maior evento técnico-científico no domínio da água em todo o mundo. Números da edição de 2012, que apontam para mais de 2200 delegados, 3800 expositores, 250 apresentações técnicas e mais de 90 workshops profissionais, atestam a magnitude deste evento e o potencial do mesmo enquanto espaço de reflexão para o sector. O formato do congresso inclui sessão técnicas em paralelo com *workshops* e grupos de discussão, bem como uma ampla exposição de produtos e serviços ligados ao sector. Em setembro de 2014, Lisboa acolhe a 9ª edição deste congresso, com o tema “*Encontrando soluções para assegurar o futuro*”, que terá como presidente um português. A candidatura de Lisboa à organização deste Congresso foi escolhida entre as propostas de Istambul, Bruxelas, Dublin e Genebra, tendo vencido com 32 votos contra 11 a favor da Bélgica.

Edições	Datas	Cidade anfitriã
1ª	2000	Paris
2ª	2001	Berlim
3ª	2002	Melbourne
4ª	2004	Marraxexe
5ª	2006	Pequim
6ª	2008	Viena
7ª	2010	Montreal
8ª	2012	Busan
9ª	setembro de 2014	Lisboa

**Figura 9: Congressos Mundiais IWA**

Os temas em destaque nesta edição do Congresso são as cidades e as bacias hidrográficas do futuro; a gestão das entidades prestadoras dos serviços, ativos e clientes; a reutilização da água e a recuperação dos recursos; a proteção da saúde humana e ambiental; as tecnologias e processos inovadores no abastecimento de água e na gestão de águas residuais; as novas tecnologias, processos e gestão da água industrial; políticas da água, governança e regulação num mundo em mudança; ciência e tecnologia inovadora para o ciclo da água; tecnologias da informação e comunicação.

A realização deste fórum em Lisboa poderá potenciar ainda uma maior coesão do sector da água nacional e **os trabalhos nele apresentados poderão ser aproveitados pelas organizações do sector. Os resultados do Congresso deverão também ser amplamente divulgados e partilhados com a globalidade dos atores envolvidos**, potenciando sinergias com outros domínios do ambiente que podem beneficiar das conclusões aí obtidas. A experiência deste fórum pode, ainda, ser uma mais-valia para a preparação da participação nacional na próxima edição do Fórum Mundial da Água.

Os fóruns mundiais da água são o maior e mais diversificado evento da água a nível internacional. Decorrem de 3 em 3 anos, desde 1997, e envolvem nos seus diferentes processos todo o tipo de interessados nos temas da água, desde os atores políticos à sociedade civil e a cidadãos individuais, a nível mundial.

No quadro abaixo podemos encontrar o histórico resumido destes fóruns, tendo a participação portuguesa começado a ser mais coerente a partir da 4ª edição, realizada na cidade do México.

Edições	Datas	Cidade anfitriã	Tema
1ª	1997	Marraquexe	Visão para a água, vida e ambiente
2ª	2000	Haia	Da visão à ação
3ª	2003	Quioto	Um fórum com uma diferença
4ª	2006	Cidade do México	Ações locais para um desafio global
5ª	2009	Istambul	Unindo as divisões da água
6ª	2012	Marselha	Tempo para as soluções
7ª	12 a 17 de abril de 2015	Daegu Gyeongbuk (Coreia)	Slogan não definido embora seja em torno da relação água e desenvolvimento (agenda pós-2015)

**Figura 10: Fóruns Mundiais da Água**

Estes fóruns, embora informais e não vinculativos, têm vindo a ganhar relevância na arena internacional enquanto espaços privilegiados de reflexão e de partilha de experiências, contribuindo para uma maior consciencialização sobre os desafios globais associados à água, uma vez que os seus resultados são remetidos para outras instâncias internacionais. Mais do que um evento, os fóruns mundiais da água são um conjunto de processos, que se iniciam cerca de um a dois anos antes do evento propriamente dito. Tradicionalmente, são parte integrante deste fóruns o processo político, o processo regional, o processo temático e a feira da água, que, mais do que uma feira de equipamentos e tecnologias, é uma temática em que cada país e organização pode expor as suas melhores práticas e soluções e que serve como espaço de encontro entre os portugueses que participam nas diferentes atividades do fórum e que muitas das vezes se torna também o espaço de encontro dos portugueses com os participantes estrangeiros.

À semelhança do que tem sucedido com o próprio fórum, a participação portuguesa nas diferentes edições também tem vindo a ser cada vez mais diversificada, embora não se possa concluir que tem vindo a evoluir de igual forma nos diferentes processos. É incontestável que a participação portuguesa no 5º Fórum Mundial da Água, em Istambul, foi até ao momento a mais bem preparada e a que conseguiu resultados mais palpáveis e duradouros. A criação do blogue *Portugal no Fórum*, a realização da Conferência Ecos do 5º Fórum Mundial da Água, a publicação de um livro com o relato do fórum e as visões dos relatores nacionais, ou até a própria criação da Parceria Portuguesa para a Água são exemplos concretos de como o fórum não ficou em Istambul e de como o sector da água nacional beneficiou desta participação.

Participações com estes resultados são sempre positivas, mas a uma participação como a que Portugal teve neste 5.º Fórum, que incluiu um pavilhão nacional ambicioso, está associado um investimento que, no contexto de forte contenção que se vive atualmente em Portugal se torna inviável, se depender em exclusivo da participação do Estado. Este contexto, aliado ao facto de as instituições da administração central portuguesa ligadas à preparação do fórum estarem em reestruturação aquando da preparação do fórum, impediu uma melhor e mais antecipada preparação do 6º Fórum Mundial da Água de 2012, em Marselha, tendo Portugal tido uma representação bem mais modesta na Feira da Água dessa edição. No entanto, em termos globais o resultado da participação foi positivo. Foi criado um grupo de trabalho onde as várias entidades nacionais ligadas ao sector puderam construir em conjunto aquilo que viria a

ser a participação portuguesa nos vários processos, tendo-se constatado um forte envolvimento de Portugal em todos eles, superior ao que tinha acontecido em edições anteriores, com a participação de peritos portugueses em algumas sessões do próprio fórum, com a apresentação do exemplo da Convenção de Albufeira na Plataforma das Soluções, entre muitas outras atividades. Deste 6º fórum é, no entanto, mais difícil dizer que os resultados perduraram para além de Marselha e considera-se que não houve uma suficiente materialização do conhecimento adquirido nem foi produzida nenhuma publicação que nos permita ter todo este conhecimento para memória futura.

Estes dois exemplos são importantes bases para olharmos para o 7º FMA que decorrerá em Daegu Gyengbuk na Coreia, entre 12 e 17 de abril de 2015. Nesta edição o fórum contará com quatro processos (político, temático, regional e tecnológico e científico) e também com a já habitual Feira da Água. Coincidindo o fórum com o ano estabelecido para o alcance das metas dos ODM (2015), o processo temático servirá para fazer uma avaliação dos progressos atingidos no domínio da água e discutir-se-á a agenda de desenvolvimento pós-2015, conforme decorre da matriz temática aprovada no final de 2013, abaixo indicada:

AREA	CATEGORY	THEME(16)
ACTION GOAL The Future We Want	1. Water Security for All	1.1. Enough Safe Water for All
		1.2. Integrated Sanitation for All
		1.3. Adapting to Change : Managing Risk and Uncertainty for Resilience and Disaster Preparedness
		1.4. Infrastructure for Sustainable Water Resource Management and Services
	2. Water for Development and Prosperity	2.1. Water for Food
		2.2. Water for Energy
		2.3. Water and Cities
	3. Water for Sustainability : Harmonizing Humans and Nature	3.1. Green Growth, Water Stewardship and Industry
		3.2. Managing and Restoring Ecosystems for Water Services and Biodiversity
		3.3. Ensuring Water Quality from Ridge to Reef
3.4. SMART Implementation of IWRM		
ACTION TOOL Engines For Change	4. Constructing Feasible Implementation Mechanisms	4.1. Economics and Financing for Innovative Investments
		4.2. Effective Governance : Enhanced Political Decisions, Stakeholder Participation and Technical Information
		4.3. Cooperation for Reducing Conflict and Improving Transboundary Water Management
		4.4. Water Cultures, Justices and Equity
		4.5. Enhancing Education and Capacity Building

**Figura 11: Matriz temática 7º Fórum Mundial da Água**

Seguir-se-á agora a constituição, pela Comissão do Processo Temático copresidida pelo Diretor de Programa da IUCN, e pelo Presidente do Instituto Coreano de Construção e Tecnologia, dos grupos de trabalho que trabalharão na identificação dos subtemas. Cada grupo será composto por 5 a 7 institutos da Coreia e não só. O recrutamento de peritos para integrar estes *working groups* iniciar-se-á durante a 2ª Consulta de *stakeholders* que decorrerá na Coreia entre 27 e 28 de fevereiro de 2014 e ficará

completa a meio de 2014. Relativamente ao processo regional, que na passado assentava na figura dos coordenadores designados por continentes e subcontinentes, e que se cruzava com as discussões no seio do processo temático e do processo político, são esperadas algumas novidades para esta sessão do 7º Fórum Mundial da Água. Será, ainda, constituído pela primeira vez o processo ciência e tecnologia, que procurará promover a troca de tecnologias e informação.

Decorreu entre 14 e 15 de maio de 2013, o primeiro evento oficial deste 7º Fórum. Não temos registo de qualquer participação portuguesa neste evento, nem de qualquer iniciativa já em curso em Portugal no sentido da preparação desta edição do Fórum. O fato do mesmo se realizar na Coreia será, certamente, fator dissuasor de uma maior participação portuguesa, no entanto, uma **divulgação dos comunicados de imprensa e sumários dos documentos que vão sendo adotados poderia ajudar a que o sector português fosse acompanhando os trabalhos em curso**. Paralelamente, **poderia ser constituído um espaço de reflexão sobre a futura participação de Portugal neste fórum**. Uma reflexão atempada e estratégica contribuirá para um maior envolvimento de todos os parceiros e para uma melhor divisão de tarefas e de responsabilidades que permitirá olhar para o projeto numa perspetiva nacional aglutinadora, em vez de abordagens dispersas e difusas.

Para além das considerações sobre como organizar a participação nacional num evento que terá lugar daqui a pouco mais de um ano, é útil numa lógica de médio e longo prazo tentar perceber como se poderá institucionalizar em Portugal a preparação destes fóruns mundiais da água. Para tal, será necessário encontrar os parceiros chave e definir as principais tarefas acometidas a cada um dos envolvidos nestas preparações, provenientes da área internacional, autoridade nacional de recursos hídricos, entidade reguladora, associações profissionais, e sector empresarial. Os fóruns mundiais da água têm uma periodicidade certa e a participação portuguesa também já se vêm assumindo como certa, pelo que existirá vantagem nesta estabilização, que permitirá olhar para estes fóruns como um verdadeiro processo. Assim sugerem-se como elementos fundamentais dessa estabilização a preparação da participação portuguesa nos respetivos fóruns com um ano e meio de antecedência, **lançando nessa altura em Portugal uma conferência de reflexão sobre os resultados do fórum anterior e sobre a edição seguinte e o compromisso com a divulgação e publicação dos principais resultados de cada uma das edições do fórum**.

Por último, embora com menor visibilidade e projeção em Portugal, merece ser referido o trabalho da associação internacional de recursos hídricos (IWRA), uma organização sediada em França, que se afirma como um fórum interdisciplinar e inter-geográfico de profissionais, estudantes, indivíduos, empresas e instituições preocupadas com o uso sustentável dos recursos hídricos mundiais. Desde 1973, esta associação organiza o Congresso Mundial, numa base trienal, em várias regiões do globo. A XV edição deste Congresso realizar-se-á em Edimburgo, na Escócia, de 25 a 29 de maio de 2015, sendo apoiada pelo governo escocês. Este Congresso será subordinado à temática “Água Global: um recurso para o desenvolvimento” e o seu programa inclui uma enorme diversidade de temas em destaque na agenda internacional da água tais como os desafios globais à governança da água; o valor da água: dimensões monetárias e não monetárias; revisitando novos paradigmas: segurança da água a nova fronteira; principais vulnerabilidades e riscos; gestão transfronteiriça de recursos hídricos, entre outros.

Não parece haver participação nacional nos comités organizativos deste Congresso. No entanto, a relevância dos temas em destaque aconselha a **divulgação antecipada da informação relevante pelos profissionais do sector**.

Procurando olhar agora para estes eventos da sociedade civil de forma integrada, importa destacar que, embora as temáticas em foco nos três congressos não sejam coincidentes, fruto do momento em que acontecem e do público-alvo de cada um deles, quer o Congresso Mundial da Água de 2014, em Lisboa, quer o próximo Fórum Mundial da Água terão uma forte componente ligada à tecnologia e à inovação. A identificação em termos europeus e internacionais de novos desafios relacionados com a urbanização, a

gestão das perdas e a eficiência hídrica poderão estar na base desta coincidência de temas. Da mesma forma, quer o Fórum Mundial da Água, quer o Congresso Mundial da IWRA terão um enfoque muito particular na temática da água no contexto do desenvolvimento.

É também sintomático de que existe em Portugal uma maior tendência para olhar para os eventos que se realizam no exterior na pura lógica de participante. No entanto, deviam ser encarados como oportunidades para dinamizar o sector como um todo e transformar a participação nacional numa espécie de montra daquilo que de melhor se faz em Portugal no sector, à semelhança do que fazem muitos outros países. É assim, particularmente relevante a organização em Lisboa do Congresso Mundial da Água que pode fazer-nos ambicionar servir de país anfitrião de um próximo Fórum Mundial da Água.

## 4.8 A importância crescente das parcerias

Neste capítulo cabem parcerias diferentes, mas o conceito é praticamente sempre o mesmo: a associação entre entidades do sector público, privado, centros de investigação, universidades e associações da mais diversa índole, desde que ativos no sector da água.

Começando pela Parceria Global para a Água (*Global Water Partnership* ou GWP na sigla inglesa), é uma rede de organizações ativas na gestão dos recursos hídricos, que foi criada em 1996 pelo Banco Mundial, pelo PNUD e pela Agência de Cooperação da Suécia para desenvolver o conceito de Gestão Integrada dos Recursos Hídricos e promover a sua utilização. Hoje integra mais de 2800 organizações em 169 países. A sua função foi evoluindo e a missão atual da GWP é apoiar o desenvolvimento sustentável e a gestão dos recursos hídricos a todos os níveis. Esta rede é apoiada financeiramente pelo Canadá, Dinamarca, Comissão Europeia, Finlândia, França, Alemanha, Holanda, Noruega, Suécia, Espanha, Suíça, Reino Unido e EUA. Portugal não está envolvido.

A partir do ano 2000, e na maioria dos casos, após a realização de algum Fórum Mundial da Água e como consequência de sinergias aí geradas, começaram a surgir parcerias nacionais para a água. Aqui o objectivo é projetar o saber nacional nos mercados internacionais, contando com alavancagens recíprocas entre diferentes sectores. A génese é normalmente pública, sendo o financiamento inicial também público, ainda que em formato *phasing out*, e a parceria integra tipicamente as agências nacionais da água, as empresas privadas, os centros de investigação de várias disciplinas científicas e as associações profissionais do sector. Estas parcerias apresentam-se como uma espécie de “one-stop-shop” dos sectores da água dos vários países e participam na maioria dos grandes eventos mundiais do sector. A título de exemplo, os seguintes países constituíram parcerias deste tipo: Dinamarca (2002), Suécia (2003), Japão (2005), França (2007), Alemanha (2008), Finlândia (2009), Portugal (2011) Holanda, Coreia, Austrália.

A Parceria Portuguesa para a Água (PPA) é também, em certa medida, um resultado de um Fórum Mundial da Água, o 5.º, que se realizou em Istambul em 2009. Após uma bem conseguida participação nesse Fórum, foi decidido aproveitar as sinergias criadas e uma especial coesão do sector nacional da água então verificada. A criação da PPA foi inscrita no Programa do XVIII Governo Constitucional e surgiu por iniciativa do então Ministério do Ambiente e do Ordenamento do Território. Foi formalmente constituída como associação de direito privado em abril de 2011 e os seus órgãos sociais foram eleitos em junho. À semelhança de outras congéneres de outros países, a PPA pretende agregar o sector da água nacional para melhor “exportar” o conhecimento e as capacidades portuguesas e catalisar oportunidades nos mercados internacionais e na área da cooperação. Dois anos volvidos, a PPA integra mais de 100 de membros, organizou várias missões empresariais ao estrangeiro e recebeu outras tantas delegações. Serve de ponte entre empresas e instituições públicas portuguesas e organizações internacionais e vários dos membros do seu Conselho de Administração e sócios estão ativamente envolvidos em importantes trabalhos nas principais iniciativas internacionais do sector, como é o caso da Parceria Europeia da Inovação para a Água, os trabalhos da OCDE na área da governança e as avaliações da política ambiental no sector da água da UNECE e OCDE. A PPA articulou-se desde a primeira hora com as várias instituições públicas portuguesas que lidam com a internacionalização, como a AICEP e o MNE e respectivas redes externas. Faz parte da Comissão de Acompanhamento do Mercado das Multilaterais Financeiras, conforme referido no ponto 3.3. e divulga semanalmente oportunidades no mercado das IFI. Dois anos volvidos sobre a sua criação, será justo afirmar que a PPA é de facto uma porta de entrada no sector da água nacional e nela estão integrados todos os principais elementos que constituem o sector da água português. A PPA deve continuar a impulsionar dinâmicas entre sector público e privado e dentro do privado, tomando as grandes empresas como “porta-aviões”

das mais pequenas, conforme referido em evento recente organizado pela própria PPA.

Fazendo parte da política europeia na área da inovação, a Comissão lançou a Parceria Europeia de Inovação para a Água (*EU/EIP on Water*) a 10 de maio de 2012. A *EIP Water*, é uma das iniciativas bandeira no quadro da “União para a Inovação” da Estratégia Europa 2020. Trata-se de uma plataforma onde têm assento representantes dos principais agentes da água europeus dos sectores público e privado: empresas, fornecedores de produtos e serviços, administração pública, centros de investigação, universidades, associações técnico-científicas e organismos não governamentais, entre outros.

A sua implementação começou em maio de 2013 com a eleição de 8 áreas prioritárias e 5 prioridades temáticas:

1. Reutilização e reciclagem da água
2. Tratamento da água e de águas residuais, incluindo a recuperação de recursos
3. *Nexus* água-energia
4. Gestão do risco de cheias e secas
5. Serviços dos ecossistemas

Os temas transversais são três: governança da água, sistemas de suporte à decisão e monitorização e financiamento à inovação.

A PPA tem vindo a acompanhar, desde o início, a *EIP on Water*, estando representada ao mais alto nível da sua estrutura de governação pelo Presidente do seu Conselho de Administração enquanto membro convidado do *High Level Steering Group* (HLSG) e por um outro Administrador ao nível da *Task Force* e do grupo redatorial do *Strategic Implementation Plan* (SIP).

## 4.9 O *Think Tank* Gulbenkian sobre a Água e o Futuro da Humanidade

O *Think Tank* Gulbenkian sobre a Água e o Futuro da Humanidade é um grupo de reflexão interdisciplinar e multissetorial criado pela Fundação Calouste Gulbenkian em 2010, para analisar tendências relativas à disponibilidade e gestão da água, comparando-as com a crescente procura de água pelos vários sectores, tendo por horizonte o ano de 2050.

É constituído por 11 peritos do sector da água de reconhecido prestígio, do Brasil, Austrália, Canadá, Portugal, EUA, Canadá, Holanda, Marrocos, China, Suécia e Índia. Todos estes peritos integram o *Think Tank* a nível individual, e não representam as respectivas organizações.

O *Think Tank* organizou várias conferências onde se pretendeu refletir sobre a forma como os usos futuros da água podem criar barreiras ao desenvolvimento humano, identificar os principais factores e temas de uma eventual crise da água e apontar os elementos necessários para um mundo seguro em termos hídricos.

Em novembro de 2013, o *Think Tank* lançou o livro “*Water and the Future of Humanity – Revisiting Water Security*”, onde apresenta os resultados do seu trabalho. Assim, é analisado o impacto do aumento exponencial da população mundial, da população urbana e da atividade económica sobre as disponibilidades de água e é afirmado que a crise da água pode ser mais séria do que a crise provocada pelas alterações climáticas. É sublinhada a necessidade real de uma reflexão interdisciplinar e intersectorial, que inclua os impactos interrelacionados da água, energia e agricultura. O ênfase é colocado no importante papel da liderança e responsabilização como forma de sair do cenário *business as usual* e de propiciar a utilização de novas medidas tecnológicas, económicas, políticas e sociais. O *Think Tank* sugere ainda que possa ser necessário encontrar um qualquer sistema de governança da água a nível mundial.

O trabalho deste *Think Tank* Gulbenkian é um excelente sumário crítico do estado da arte das reflexões sobre o sector da água, ao mesmo tempo que permite aprofundar o conhecimento existente e aponta caminhos de possível inversão ou diversão de trajetória.

## 5. ESPAÇOS E REFLEXOS DA DISCUSSÃO EM PORTUGAL: AS OPORTUNIDADES PARA AS POLÍTICAS PÚBLICAS DE AMBIENTE E AJUDA AO DESENVOLVIMENTO

As principais associações ativas na consolidação do sector a nível nacional e na partilha de conhecimentos e reflexões são a Associação Portuguesa dos Recursos Hídricos (APRH), criada em 1977, a Associação Portuguesa de Engenharia Sanitária e Ambiental (APESB), criada em 1980, a Associação Portuguesa de Distribuição e Drenagem de Águas (APDA), criada em 1988, a Associação Portuguesa de Empresas de Tecnologias Ambientais (APEMETA), criada em 1989 e a Associação das Empresas Portuguesas para o Sector do Ambiente (AEPESA), criada em 1994. Mais recentemente, em 2011, e como já referido no capítulo 3.7, surgiu a Parceria Portuguesa para a Água, focada na internacionalização do sector.

O papel destas associações começou por ser determinante na reunião dos vários interessados nas temáticas da água e na organização de eventos que hoje são o principal eixo do calendário nacional da água: as comemorações do Dia Nacional da Água (1 de outubro), o Congresso da Água, o Encontro Nacional de Entidades Gestoras (ENEG) e o Encontro Nacional de Saneamento Básico (ENSAB).

Todas estas associações têm um maior ou menor grau de exposição internacional, estando integradas em redes internacionais ou europeias, como a IWA, a EWA, o EUREAU ou o EUCETSA, e participando nos principais eventos do sector. O espaço internacional destas associações é, por excelência, o espaço lusófono, e exemplo disso mesmo é a coorganização dos eventos SILUSBA e SILUBESA. O SILUSBA é Simpósio de Hidráulica e Recursos Hídricos dos Países de Língua Portuguesa e em 2013 foi organizada a sua 11.ª edição. O SILUBESA é o Simpósio Luso-Brasileiro de Engenharia Sanitária e Ambiental.

Em março de 2014, em Lisboa, e pela primeira vez, serão realizados conjuntamente o 12.º Congresso da Água, o 16.º Encontro de Engenharia Sanitária e Ambiental e o XVI SILUBESA. A organização destes eventos em simultâneo decorre de uma colaboração entre a APRH e a APESB (e a ABESP brasileira), associada ao evento AcqualiveExpo da Associação Industrial Portuguesa. O tema destes congressos será “Que futuro queremos?”.

São estes os principais espaços consolidados a nível nacional para a discussão sobre as definições estratégicas para o sector. A PPA tem procurado dinamizar as interações entre o sector público e privado e, apesar de manter o enfoque nas atividades de internacionalização, procura acompanhar e contribuir para a consolidação do sector a nível nacional. De certa forma, e com alguma ironia, as grandes alterações institucionais do sector da água em curso desde 2011, se por um lado dificultaram a exportação do modelo português pela PPA, por outro fizeram com que muitos procurassem na recém-criada PPA uma estabilidade para o sector que deixara de existir na administração pública.

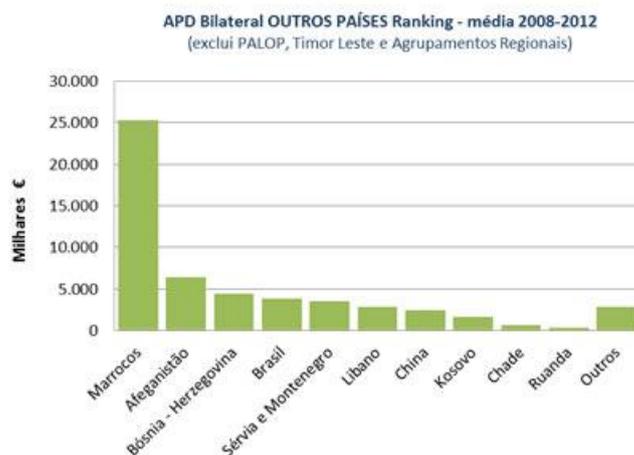
Passamos a caracterizar a Ajuda Pública ao Desenvolvimento em Portugal. Conforme já referido anteriormente, a cooperação para o desenvolvimento, ou ajuda ao desenvolvimento, portuguesa é atribuição central do Camões – Instituto da Cooperação e da Língua. Segue-se a apresentação sucinta do perfil da nossa APD, tentando pôr em destaque possíveis caminhos relevantes para o sector da água.

Segundo dados do Instituto Camões, em 2012 o ratio APD/RNB foi de apenas 0,28%. A meta internacional de 2006 de 0.33% não foi atingida e a de 0.7% em 2015 também não parece próxima de o ser.

Do montante total de ajuda pública ao desenvolvimento, 452M€ em 2012, 68% é APD Bilateral, ou seja 309M€. Dentro da APD Bilateral, 70% são Empréstimos Concessionais e Linhas de Crédito e apenas 30%

correspondem a Donativos. A APD Multilateral em 2012 foi de 143M€ e corresponde às contribuições nacionais para a UE, Grupo Banco Mundial e ONU.

Em termos geográficos, a APD bilateral portuguesa está essencialmente concentrada nos PALOP e em Timor-Leste, tendo em 2010 representado 80% do total da APD, em 2011 90% e em 2012 desceu para 76%, apenas porque Marrocos utilizou uma Linha de Crédito de 400M€ e atingiu, por essa via, 15% da APD bilateral. É interessante verificar quais os países em que existe APD Bilateral portuguesa fora do espaço lusófono dos PALOP e Timor-Leste no quadro a seguir representado:



Fonte: Camões, I.P./DPC

**Figura 12: APD Bilateral outros países ranking - média 2008-2012**

Quanto à distribuição sectorial da APD portuguesa, o Instituto Camões afirma seguir dois critérios fundamentais: em primeiro lugar, a APD portuguesa reflete as prioridades estabelecidas pelos países parceiros nos seus documentos de estratégias nacionais para o desenvolvimento. Em segundo lugar, baseada na língua e história comuns, aparece uma concentração nas áreas da educação e da formação, e da capacitação institucional.

A maior “fatia” da APD bilateral está concentrada em “Infraestruturas e Serviços Sociais” (Educação, Saúde, População e Saúde Reprodutiva, Água e Saneamento, Governo e Sociedade Civil, Outras Infraestruturas e Serviços Sociais) que absorveu em média, nos últimos 5 anos, cerca de 40% da APD bilateral. Infelizmente é um grupo demasiado abrangente de sectores para se poder tirar conclusões quanto à APD no sector da Água e Saneamento.

Área com peso semelhante é a ajuda a programas, as ações relacionadas com a dívida, a ajuda humanitária, ou o apoio aos refugiados, que aparece no gráfico abaixo como “Total não sectorial”. Este agrupamento representou nos últimos 5 anos 44% do total da APD bilateral, em contraste com os 25% de média no período 2007-2010, o que decorre da utilização de Empréstimos Concessionais e de Linhas de Crédito por parte de alguns países parceiros da Cooperação Portuguesa, como Marrocos, Cabo Verde, Moçambique e São Tomé e Príncipe.

Por fim, o terceiro agrupamento é o das “Infraestruturas e Serviços Económicos” (Transportes, Comunicações, Bancos e Serviços Financeiros), que concentrou 13% da APD bilateral.

Distribuição Sectorial da APD Bilateral Portuguesa %  
(média 2008-2012)



Fonte: Camões, I.P./DPC

**Figura 13: Distribuição Sectorial da APD Bilateral Portuguesa %**

É evidente que as oportunidades de reforçar a cooperação para o desenvolvimento existem, sendo até potenciadas e especialmente reclamadas pelo atual momento de crise económica e financeira que se vive em Portugal e que desperta mais o país para a necessidade da internacionalização. Como se depreende da prioridade dada aos temas da água nas várias organizações internacionais e na banca multilateral em particular, esta é uma área onde muito ainda há para fazer. No entanto, a água e o saneamento, ou até o ambiente em geral, não são ainda prioridades estratégicas da nossa APD. Por outro lado, nem sempre os países em desenvolvimento com que Portugal mais se relaciona inscrevem a água e o saneamento como prioridades nos seus documentos de estratégia. No fundo, são movimentos paralelos: nem em Portugal nem nos países receptores o peso dos ministérios encarregues dos temas do ambiente e/ou da água é ainda suficiente para inscrever estas áreas como prioritárias para a cooperação.

Há vários mapas para cruzar e tirar conclusões: o mapa da atividade internacional dos membros da PPA com o mapa da cooperação portuguesa, por exemplo. Se não parece possível no curto prazo uma reestruturação do Instituto Camões que o torne mais ágil e mais semelhante às principais agências da cooperação europeias, é, pelo menos, essencial, que a informação sobre as atividades do sector público e privado seja divulgada, tentando potenciar sinergias. Será, à partida, mais fácil a uma empresa privada instalar-se ou operar onde já há algum conhecimento do mercado português, ainda que noutra área, do que em terreno totalmente desconhecido. De igual forma, a cooperação institucional e pública pode apoiar-se em atividade empresarial pré-existente, sobretudo em países onde a intervenção do Estado na economia seja forte e haja um bom entrosamento entre empresas privadas portuguesas e esse mesmo Estado.

A crescente importância dos temas internacionais do ambiente e da água em particular e o enfoque na diplomacia económica sectorial no contexto de crise atual não têm sido, de facto, acompanhados pelo reforço dos recursos humanos que tratam destes temas a nível da administração central, verificando-se pelo contrário a tendência para a sua diminuição. Como se tentou demonstrar ao longo de todo o relatório, Portugal tem participado na maioria dos fóruns relevantes para a política internacional da água, mas nem sempre tem sabido explorar as oportunidades que se abrem não só à cooperação institucional como à atividade das empresas. Em alguns casos, a participação portuguesa alterna

grandes picos de participação com total ausência, assim se pondo em causa trabalho e esforços financeiros anteriores. Noutros casos, a conhecida falta de institucionalização portuguesa leva a que a participação nacional em determinados fóruns esteja dependente da boa vontade de alguns interessados, perdendo-se com o seu afastamento e sem que esteja garantido que a informação seja, também ela, “institucionalizada”, ou seja, que passe a estar na posse e disponível nas instituições e não apenas na memória das pessoas que participaram em determinado evento. Esta espécie de “amnésia institucional” contribui para alguma incapacidade de planear a longo prazo e de forma estratégica, identificar prioridades e fazer *follow up* de acontecimentos passados, concretizando potenciais identificados.

No atual contexto de crise económica e financeira, as mudanças institucionais obedecem muitas vezes a critérios de poupança imediata e são muitas vezes grandes as perdas por suspender ou parar trabalho anterior. **Na área internacional do ambiente, tentando colmatar a falta de capacidade de atender a todas as chamadas, poderia fazer sentido recorrer à contratação de desempregados nas áreas de relações internacionais e áreas técnicas de ambiente, recorrendo, por exemplo, a contratos-emprego de inserção.** Como em todos os restantes sectores da economia, faz falta ter recursos humanos dedicados a identificar oportunidades e a divulgá-las pelo sector. **Idealmente, o sector público da água teria profissionais da área internacional especialmente alocados à identificação de oportunidades comerciais para o sector privado e este sector privado teria profissionais encarregues de reforçar a ligação com o sector público, trabalhando em conjunto para reforçar a internacionalização do sector como um todo.**

## 6. CONCLUSÕES, CONVERGÊNCIA E CONSEQUÊNCIAS PARA AS DEFINIÇÕES ESTRATÉGICAS EM CURSO: PRINCIPAIS TENDÊNCIAS IDENTIFICADAS

A maioria das discussões que têm originado definições estratégicas para o sector da água não contempla em simultâneo, definições a médio e a longo prazo. As organizações envolvidas nas discussões e reflexões sobre o tema toma como horizonte de médio prazo os ODM e agora os ODS ou então o horizonte do ano 2020, como é o caso da União Europeia. O longo prazo é maioritariamente considerado o ano 2050, destacando-se aqui o trabalho da OCDE sobre as consequências da inação e o trabalho do *Think Tank* Gulbenkian ou, no seio da UE, o *Blueprint*. Quando o tema são as alterações climáticas e os seus impactos nos recursos hídricos, normalmente há uma consideração de longo prazo, como no caso do relatório do Banco Mundial/IFC e da consultora McKinsey sobre os cenários para 2060 e 2100. Independentemente do prazo escolhido para a análise, todos coincidem em afirmar que a água necessita de mais atenção política e de mais pensamento estratégico.

Em termos de discurso e temas prioritários, verifica-se um grande alinhamento dos vários atores internacionais. Quando surge um novo tema ou conceito, ele é rapidamente disseminado e “contagia” depressa os vários atores, autores e fóruns. Os conceitos trabalhados a propósito do sector da água são também cada vez mais complexos e holísticos, difíceis por isso de apreender numa só definição. Mesmo assim, há uma relativa coincidência de definições, a que não será alheia a crescente participação das principais organizações em eventos mundiais, o trabalho em parceria com a integração de vários *stakeholders* e também a presença dos parceiros de desenvolvimento nos países receptores de ajuda.

A interligação dos vários sectores que afectam a disponibilidade de água, como é o caso da energia, agricultura e indústria é reconhecida por praticamente todos. A análise intersectorial e interdisciplinar é também reclamada pelas várias organizações.

Esta abordagem de conjunto tem posto o enfoque nos problemas de liderança e de capacitação institucional, como espécies de deficiências sistémicas que se poderão combater com uma adequada governança. De facto, temos o conhecimento, a solução tecnológica e muitas vezes o financiamento e por vezes estas três variáveis não são suficientes para resolver os problemas e desafios da água. O enfoque tem, assim, de passar para o processo de formulação de políticas e de tomada de decisão, ou seja, temos de passar da gestão para a governança.

A UNESCO publicou recentemente o seu *World Social Science Report 2013: Changing Global Environments*, onde se apela à maior participação dos cientistas sociais na resolução dos problemas ambientais, por se considerar que possam ser os peritos mais bem apetrechados para “ligar os pontos” do sistema.

Portugal tem marcado presença em praticamente todos os fóruns internacionais onde se têm desenrolado as discussões e reflexões sobre os futuros desenvolvimentos do sector. Como noutras áreas, é importante que esse saber seja institucionalizado e não dependente da boa vontade de quem neles participa, como referido no ponto anterior. Perante um sector público da água em mutação, e em cuja instabilidade se incluem as áreas internacionais dos vários ministérios, a estabilidade oferecida pelas várias associações do sector poderá representar um porto de abrigo para os conhecimentos sobre a água que se vão obtendo em resultado da participação em eventos internacionais. A PPA, apesar de ser uma associação recente, tem contribuído para uma maior divulgação de oportunidades de cooperação ou empresariais pelo sector, fazendo pontualmente a divulgação do resultado da participação nacional em fóruns internacionais da água.

Como vimos anteriormente, há grande convergência nas definições estratégicas para o sector da água a nível internacional. Elegemos 6 temas principais da agenda internacional que se nos afiguram como sendo temas fortes para o financiamento.

- ✓ Governança (reformas institucionais do sector, participação, regulação)
- ✓ Gestão transfronteiriça da água (Escassez de água e secas)
- ✓ *Nexus* água e energia
- ✓ Infraestruturas: saneamento (ODS)
- ✓ Segurança da água
- ✓ Eficiência

Julgamos que o nosso sector da água tem competência e conhecimento relativamente a estes temas, sendo que alguns deles potenciam ações concertadas do sector público e privado, permitindo ensaiar modelos mais modernos de cooperação.

Por último, uma observação sobre a consequência da adopção das abordagens mais abrangentes e multissectoriais para a comunicação ambiental que nos rodeia e provoca regularmente. As discussões em torno do ambiente e da água têm-se caracterizado, nos últimos anos, por apresentar discursos catastrofistas. Perante os negros cenários de abismos ambientais iminentes, os mais variados fóruns apelaram à ação agora e já, à mudança de paradigma, ao tempo das soluções, à preservação da herança das gerações vindouras e a toda uma profusão de siglas politicamente corretas, inteligentes e verdes. Surpreendentemente, quanto maior o alarme, menor parece ser a correspondente ação. Habitúamo-nos ao drama ambiental da Humanidade e já nem o “H” maiúsculo nos tem feito agir ou reagir com a rapidez que se reclama. Sem negar o alarme ou a urgência, as atuais abordagens holísticas e sistémicas parecem ser mais sóbrias, menos susceptíveis de se tornarem reféns de *sound bytes* e espera-se que sejam também e finalmente muito mais eficazes.

## 7. CONTACTOS ÚTEIS

Organização	Ponto contacto	Cargo	Email	Principais temas
ONU	Catarina Albuquerque	Relatora Especial das Nações Unidas sobre o Direito Humano à água e ao saneamento	<a href="mailto:srwatsan@ohchr.org">srwatsan@ohchr.org</a>	Direito humano à água potável e ao saneamento
CEE-ONU	Elisabete Quintas	Presidente do Comité de Política Ambiental	<a href="mailto:elisabete.silva@madr.gov.pt">elisabete.silva@madr.gov.pt</a>	EPRs; Conferências ambiente para a europa, cooperação com países da região
CPLP	Manuel Lapão	Diretor de Cooperação	<a href="mailto:mlapao@cplp.org">mlapao@cplp.org</a>	Cooperação com países da CPLP em matéria de recursos hídricos
Comissão Europeia (Europe Aid)	Fernando Frutuoso de Melo	Diretor Geral	<a href="mailto:fernando.frutuoso-melo@ec.europa.eu">fernando.frutuoso-melo@ec.europa.eu</a>	Cooperação no seio da UE, instrumentos financeiros
Parceria Europeia da Inovação para a Água	Francisco Nunes Correia	High Level Steering Group	<a href="mailto:geral@ppa.pt">geral@ppa.pt</a>	Inovação
	Rafaela Matos	Membro da Task Force	<a href="mailto:rmatos@lnec.pt">rmatos@lnec.pt</a>	

Camões: Instituto da Cooperação e da Língua	Ana Paula Laborinho	Presidente	<a href="mailto:secpres@camoes.mne.pt">secpres@camoes.mne.pt</a>	Cooperação para o desenvolvimento	
PPA	João Simão Pires	Diretor Executivo	<a href="mailto:geral@ppa.pt">geral@ppa.pt</a>		
MAOTE – Relações Internacionais da Água	<b>Área internacional do MAOTE</b>	Alexandra Carvalho	Diretora de Assuntos Europeus e Relações Internacionais	<a href="mailto:alexandracarvalho@gpp.pt">alexandracarvalho@gpp.pt</a>	Coordenação das relações internacionais do MAOTE; contactos com o MNE; eventos institucionais internacionais
	<b>Agência Portuguesa do Ambiente</b>	Luis Morbey	Diretor do Departamento Assuntos Internacionais	<a href="mailto:luis.morbey@apambiente.pt">luis.morbey@apambiente.pt</a>	Autoridade Nacional da Água; projetos de cooperação em matéria de recursos hídricos
	<b>ERSAR</b>	David Alves e Álvaro Carvalho	Departamento de Estudos e Projetos	<a href="mailto:geral@ersar.pt">geral@ersar.pt</a>	Regulação; acesso equitativo à água e ao saneamento; tarifas

## 8. BIBLIOGRAFIA

- **AICEP/GPEARI (2012)** 'Guia Prático de Acesso ao Mercado das Multilaterais Financeiras'
- **Albuquerque, C. (2012)** 'On the right track, Good practices in realizing the rights to water and sanitation' UN Special Rapporteur on the Human Right to Safe Drinking Water and Sanitation, ERSAR
- **BAfD (2013)** 'Climate Finance Tracking Guidance Manual – Water Sector'
- **BAfD (2009)** 'Checklist for Gender Mainstreaming in the Water and Sanitation Sector'
- **BAfD (2000)** 'Integrated Water Resources Management Policy'
- **BAfD (2000)** 'Water for All'
- **BERD (2012)** 'Municipal and Environmental Infrastructure Strategy'
- **BID (1998)** 'Estratégia para a Gestão Integrada de Recursos Hídricos'
- **BID (1996)** 'Public Utilities Policy'
- **BID (1995)** 'Promoção do Desenvolvimento de Infraestruturas na América Latina e Caraíbas'
- **BID (1984)** 'Política para um Saneamento Ambiental Básico'
- **CAF (2012)** 'La infraestructura en el desarrollo integral de América Latina. Diagnóstico estratégico y propuestas para una agenda prioritaria'
- **Comissão Europeia (2012)** 'The first ten years of the European Union Water Initiative, 2002-2012'
- **Comissão Europeia (2013)** 'A Decent life for all: ending poverty and giving the world a sustainable future'
- **Conselho de Ministros dos Negócios Estrangeiros da UE (julho 2013)** 'Council Conclusions on EU Water Diplomacy'
- **Correia, F. Nunes (2013)** 'Experiências Internacionais de Universalização do Acesso à Água' Ministério da Integração Nacional, Secretaria de Desenvolvimento Regional do Brasil
- **CPLP (Julho 2013)**, Resolução sobre a Agenda de Desenvolvimento Pós 2015
- **EIB (2013)** 'Water sector: financing water supply, sanitation and flood protection'
- **EIB (2008)** 'The EIB's Water Sector Lending Policy. Strengthening the EIB's Support for EU Policy Objectives in the Sector'
- **European Environment Agency (2012)** 'European waters - assessment of status and pressures'
- **Genderen, R. van e Rood, Jan (2011)** 'Water Diplomacy: a Niche for the Netherlands?' Netherlands Institute of International Relations 'Clingendael'
- **Gleick, P.H., Wolf, G., Chaleki, E.L., & Reyes, R. (2002)** 'The new economy of water: The risks and benefits of globalization and privatization of freshwater', Oakland, CA: Pacific Institute for Studies in Development, Environment and Security.
- **GWP (sem data)** 'IWRM at a Glance'

- **IMF (2013)** ‘The IMF and the Millennium Development Goals’
- **IMF (2013)** ‘World Economic Outlook’
- **IPCC (2008)** ‘Climate Change and Water’, IPCC Technical Paper VI
- **Lopes, Paula D (2009)** ‘Água no século XXI: desafios e oportunidades’ DEBATER A EUROPA, Periódico do CIEDA e do CIEJD, em parceria com GPE, RCE e o CEIS20. N.1 Junho/Dezembro
- **Manou, Dimitra B. (2013)** ‘Multilateral Development Banks and the Legal Empowerment of the Poor: A Step to Eradicate Poverty’ (2013) 2:1 Canadian Journal Poverty Law 21
- **MAOTDR (2009)** XVII Governo Constitucional ‘Ambiente, Ordenamento do Território e Desenvolvimento Regional Balanço da Legislatura (2005-2009)’
- **Mendes, A. e Toledo, F. (coord)** (2009 ‘Convénios Luso-Espanhóis. Uma história de cooperação centenária’. Edição trilingue
- **Meybeck, M., Kummu, M. e Durr, H. (2013)** and Dr. Hans Dürr ‘Global hydrobelts: A new method to define the world’s river basins’ National Centre for Scientific Research, University Paris 6, France; Water and Development Research Group, Aalto University, Finland; University of Waterloo, Canada
- **OECD ‘Work on Water’**
- **OECD (2013)** ‘Global Economic Outlook 2013’
- **OECD (2012)** ‘Environmental Outlook to 2050: The Consequences of Inaction’
- **OECD (2012)** ‘Water Governance in Latin America and the Caribbean: A Multi-level Approach’
- **OECD (2012)** ‘A Framework for Financing Water Resources Management’
- **OECD (2012)** ‘Meeting the Water Reform Challenge’
- **OECD (2012)** ‘Water Quality and Agriculture: Meeting the Policy Challenge’
- **OECD (2011)** ‘Environmental Performance Reviews - Portugal’
- **OECD (2011)** ‘Policies towards a Sustainable Use of Water in Spain’
- **OECD (2010)** ‘Sustainable Management of Water Resources in Agriculture’
- **OECD (2010)** ‘Pricing Water Resources and Water and Sanitation Services’
- **OECD (2010)** ‘Sustainable Management of Water Resources in Agriculture’
- **OECD (2010)** ‘Innovative Financing Mechanisms for the Water Sector’
- **OECD (2009)** ‘Managing Water for All’
- **OECD (2009)** ‘Alternative ways of providing water. Emerging options and their policy implications’
- **OECD (2009)** ‘Private Sector Participation in Water Infrastructure: OECD Checklist for Public Action’
- **OECD (2006)** ‘Water and Agriculture: Sustainability, Markets and Policies’
- **PPA (2013)** ‘As necessidades de financiamento no sector da água no próximo período de programação. Contributos e Reflexões da Parceria Portuguesa para a Água’

- **PPA (2011)** 'A cadeia de valor do sector da água em Portugal Contributos para um roteiro de reforço da internacionalização'
- **PwC (2013)** 'The World in 2050 - The BRICS and beyond: prospects, challenges and opportunities'
- **Schmeier, S. (2012)** 'Governing International Watercourses. River Basin Organizations and the sustainable governance of internationally shared rivers and lakes' New York, Routledge
- **Soromenho-Marques, V. (coord.) (2003)** 'Desafio da Água no Século XXI. Entre o Conflito e a Cooperação' Lisboa, IPRIS e Editorial de Notícias
- **Stockholm Water Institute (2011)**, 'Understanding the nexus. Background paper for the Bonn 2011 Nexus Conference.'
- **The Water Footprint Network (2001)** 'Manual de Avaliação da Pegada Hídrica. Estabelecendo o Padrão Global.'
- **Think Tank Gulbenkian (2013)** 'Water and the Future of Humanity. Revisiting Water Security' Gulbenkian Think Tank on Water and the Future of Humanity, Springer
- **UNECE (2013)** 'The Equitable Access Score-card: Supporting policy processes to achieve the human right to water and sanitation'
- **UN (2013)** 'The Millennium Development Goals Report'
- **UN (2013)** 'A New Global Partnership: Eradicate Poverty and Transform Economies Through Sustainable Development The Report of the High-Level Panel of Eminent Persons on the Post-2015 Development Agenda'
- **UN (2013)** 'World Economic Situation & Prospects'
- **UN (2012)** 'The Future We Want'
- **UN (2000)** 'Declaração do Milénio'
- **UN Decade for Action 2005-2015 (2013)** 'Water Monograph - Water Cooperation'
- **UNECE/WHO (2013)** 'No one left behind: Good practices to ensure equitable access to water and sanitation in the pan-European region'
- **UNECE (2013)** 'Equitable Access Scorecard - the Equitable Access Score-card: Supporting policy processes to achieve the human right to water and sanitation'
- **UNDESA (2013)** 'World Population Prospects' <http://esa.un.org/wpp/other-information/faq.htm>
- **UN Human Rights Council (2009)** 'Report of the Independent Expert on the Issue of Human Rights Obligations related to Access to Safe Drinking Water and Sanitation, Catarina de Albuquerque
- **UNEP (2012)** '*Global Environmental Outlook 5*'
- **UNSG (2013)** '*A life of dignity for all*'
- **UN Water (sem data)** 'The Africa Water Vision for 2025: Equitable and Sustainable Use of Water for Socioeconomic Development'

- **UN WWAP (United Nations World Water Assessment Programme) (2005)** 'Water for the Millennium Development Goals'
- **UN WWAP (United Nations World Water Assessment Programme) (2012)** 'Global Water Futures 2050 - The Dynamics of Global Water Futures Driving Forces 2011–2050' Cosgrove, Catherine E. e Cosgrove, William J.
- **UNU-INWEH (2013)** 'Water Security & the Global Water Agenda, A UN-Water Analytical Brief'
- **Warner, J., Zeitoun, M. e Miramuchi, N. (2013)** 'How 'soft' power shapes transboundary water interaction, Wageningen University, Netherlands, University of East Anglia, UK, King's College London, UK
- **Water Governance Facility (2012)** 'Human rights-based approaches and managing water resources: Exploring the potential for enhancing development outcomes.' WGF Report No. 1, SIWI, Stockholm
- **WEF (2011)** 'Water security: the water, food, energy, climate nexus'
- **WHO, UNICEF (2013)** 'Progress on Sanitation and Drinking Water - 2013 update'
- **World Bank (2010)** 'Sustaining Water for All in a Changing Climate'
- **World Bank (2013)** 'Turn Down the Heat. Why a 4°C Warmer World Must Be Avoided'
- **Wouters, P.** 'Water Security: a Global Issue', University of Dundee, Policy Briefs No.1
- **2030 Water Resources Group (2009)** 'Chartering Our Water Future. Economic frameworks to inform decision-making'

## Websites

- <http://alliance4water.org> - Alliance for Global Water Adaptation
- <http://cewp.org/> - China Europe Water Platform
- <http://codiastp.org/web/> - Conferencia de directores iberoamericanos da água
- [www.inbo-news.org](http://www.inbo-news.org) - INBO
- <http://www.irc.nl> - IRC
- <http://foeme.org/www/?module=projects> - Good Water Neighbours Project
- <http://www.un.org/millenniumgoals/> - Millennium Development Goals and Beyond 2015
- <http://www.oecd.org/environment/> - OCDE
- <http://www.osce.org/what/environmental-> OSCE – Organization for Security and Cooperation in Europe:
- [http://www.unige.ch/droit/eau/presentation\\_en.html](http://www.unige.ch/droit/eau/presentation_en.html) - Platform for International Water Law:  
Platform for International Water Law:
- <http://www.undp.org/content/undp/en/home.html> - PNUD:
- [www.siwi.org](http://www.siwi.org) - SIWI:
- <http://sanitationandwaterforall.org> - SWA:
- <http://www.unwater.org/> - The UN Inter-agency Mechanism on all freshwater related issues
- <http://www.unece.org/env/water/meetings.html> - UNECE:
- <http://www.unesco.org/new/en/natural-sciences/environment/water/ihp/> - UNESCO – IHP:
- <http://www.un.org/en/development/desa/index.html> - United Nations Department of Economic and Social Affairs
- <http://www.ohchr.org/> - United Nations Human Rights
- <http://sustainabledevelopment.un.org/> - United Nations Sustainable Development Knowledge Framework:
- <http://www.dundee.ac.uk/water/> - University of Dundee:
- <http://www.waterclimatecoalition.org> - Water and Climate Coalition:
- <http://www.water-energy-food.org> - Water, Energy Food nexus Platform
- <http://www.watgovernancecentre.nl/home/?lang=en> - Water Governance Center:
- <http://www.waterintegritynetwork.net> - WIN – Water Integrity Network:
- [www.weforum.org](http://www.weforum.org) - World Economic Forum: